



ASAMBLEA –41º PERÍODO DE SESIONES

COMISIÓN TÉCNICA

Cuestión 33: Otros asuntos que habrá de considerar la Comisión Técnica

CAPACITACIÓN TÉCNICA ESPECIALIZADA EN INVESTIGACIÓN DE ACCIDENTES E INCIDENTES DE AVIACIÓN A LOS MIEMBROS DEL SERVICIO DE SALVAMENTO Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS (SSEI)

[Nota presentada por Venezuela (República Bolivariana de)
y apoyada por Bolivia (Estado Plurinacional de), Panamá y la República Dominicana]²

RESUMEN

A través de la presente Nota de Estudio el Estado venezolano presenta la iniciativa de desarrollar programas de capacitación técnica especializada en el área de Investigación de Accidentes a los miembros de los Servicios de Salvamento y Extinción de Incendios (SSEI) como respuesta a la siempre creciente demanda de calidad y experticia en las labores preliminares de Investigación de Accidentes de Aviación. La capacitación especializada es una respuesta adecuada a los objetivos relacionados con la mejora continua en la Seguridad Operacional.

El Servicio de Salvamento y Extinción de Incendios, por lo general, es el primer organismo de respuesta ante un accidente de aviación, el hecho de ser un ente de respuesta primaria a la emergencia le da una altísima probabilidad de observar y obtener las primeras evidencias del sitio del suceso y dependiendo de las características del evento, así como el lugar en el cual se desarrolle, los equipos de Salvamento pueden presenciar el desarrollo final del accidente, esto les da una gran oportunidad de tomar nota y transmitir de primera mano a los investigadores los detalles precisos y elementos que pueden contribuir de forma eficiente en la investigación y por ende en la determinación de las causas del accidente. Es por ello que, la formación de investigadores en el SSEI se constituye en aspecto relevante y necesario para la garantía de la Seguridad Operacional.

Decisión de la Asamblea: Se invita a la Asamblea a:

- tonar nota de la información presentada en esta nota de estudio, y
- examinar la pertinencia de la formación de Investigadores de Accidentes al personal técnico del SSEI, como una estrategia efectiva en el apoyo a las labores de Investigación de accidentes de aviación.

<i>Objetivos Estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con el objetivo estratégico <i>Capacidad y eficiencia de navegación aérea</i> .
<i>Repercusiones Financieras:</i>	No aplicable
<i>Referencias:</i>	Anexo 13 — Investigación de Accidentes e Incidentes Anexo 14 — Aeródromos Anexo 19 — Gestión de la Seguridad Operacional <i>Manual de servicio de aeropuertos</i> (Doc 9137)

¹ La versión en español fue proporcionada por Venezuela (República Bolivariana de).

² Estados miembros de la Comisión Latinoamericana de Aviación Civil (CLAC).

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Las fases más peligrosas de un vuelo son el aterrizaje y el despegue, de hecho, las estadísticas así lo confirman, y es por ello que partiendo de esta realidad también es posible decir que estadísticamente los primeros en llegar al lugar del accidente son los Bomberos Aeronáuticos del Servicio de Salvamento y Extinción de Incendio (SSEI) del Aeropuerto, lo que implica que los bomberos tienen la primera opción de observar la escena casi sin ningún tipo de alteración, lo cual constituye un aspecto de gran importancia para las labores de investigación, es por ello que resulta de especial relevancia capacitar a los Bomberos aeronáuticos en las Técnicas de Investigación de Incendios y Accidentes de aviación, a fin de aprovechar su contribución en dicho proceso.

1.2 Los Bomberos al aproximarse y llegar al sitio del accidente aéreo tienen la posibilidad de observar y tomar algunas fotografías o videos que permitan preservar evidencias importantes para el proceso de Investigación, pero para que ello sea posible y eficiente, se hace necesario capacitar a los Bomberos técnicamente en las labores de campo de Investigación de Accidentes e Incidentes Aéreos, a fin de que sepan lo que se espera de ellos en esta etapa crucial de la investigación.

1.3 La Formación de Bomberos en Investigadores de Accidentes e Incidentes Aéreos pueden significar una gran diferencia entre una investigación fluida y un proceso de investigación complicado y más costoso de lo normal. En este sentido, si los SSEI desarrollan un programa de formación de Bomberos Investigadores podrían contar con varios de sus Bomberos más experimentados, debidamente capacitados en la Investigación de Accidentes aéreos.

1.4 En el contexto de la atención a la emergencia por parte del SSEI en el aeropuerto o fuera del mismo, el conocimiento de las técnicas de investigación de accidentes aéreos por parte de los Bomberos Aeronáuticos es de gran utilidad y generan confianza en el investigador asignado al saber que los procedimientos de experticias iniciales se han realizado siguiendo estrictamente los protocolos recomendados por la OACI.

2. ANTECEDENTES

2.1 La Organización de Aviación Civil Internacional en las Normas y Métodos Recomendados (SARPS) del Anexo 13 — *Investigación de Accidentes e Incidentes de Aviación*, así como en el Doc 9756 relativo al *Manual de Investigación de Accidentes e Incidentes de Aviación* Parte I, Capítulo 5 “Medidas a tomar en el lugar del Accidente”, indica recomendaciones acerca de las primeras medidas a tomar por los Bomberos a su llegada en una escena de un accidente de aviación de modo de recabar la información fidedigna y confiable al tiempo que se debe preservar las evidencias hasta la llegada de la comisión investigadora.

2.2 En este sentido, también se establece que los bomberos deben tener conocimiento acerca de cuáles son las acciones a tomar para realizar un trabajo de eficiencia que realmente contribuya en el proceso de investigación, por lo que deben ser objetos de un proceso de capacitación al respecto.

3. ANÁLISIS

3.1 Los Bomberos Aeronáuticos, han sido desde sus inicios, un apoyo fundamental para las comisiones investigadoras de accidentes e incidentes aéreos, el hecho de que los SSEI sean, por lo general, los primeros en llegar a la escena del accidente / incidente, los constituye en pieza clave para recoger información de primera mano y preservar el lugar del suceso lo más intacto posible y he aquí la importancia de que los Bomberos Aeronáuticos sean suficientemente capacitados hasta desarrollar competencias en materia de Investigación de accidentes e incidentes de aviación, ya que esto podría influir de forma determinante en los adecuados y oportunos resultados de la investigación.

3.2 Existe coincidencia en precisar que los Bomberos Investigadores de accidentes / incidentes de aviación deberían conocer y manejar los siguientes aspectos técnicos:

- a) manejar de manera adecuada el marco normativo nacional e internacional en Investigación de Accidentes e Incidentes de Aviación;
- b) reconocer que la única finalidad de toda investigación de accidentes o incidentes de aviación es la de prevenir tales accidentes e incidentes en el futuro;
- c) internalizar que los accidentes de aviación son evidencia de los peligros o deficiencias que existen en la aviación. Toda investigación bien dirigida ha de señalar las causas inmediatas del accidente y las deficiencias innatas del sistema; y
- d) conocer y aplicar las medidas recomendadas por OACI al llegar al sitio del accidente o incidente.

4. CONCLUSIÓN

4.1 El Estado venezolano presenta en esta nota de estudio la importancia de adoptar procesos de capacitación técnica a los Bomberos Aeronáuticos en materia de Investigación de Accidentes e Incidentes de Aviación como un mecanismo que apoye técnicamente las labores preliminares de la investigación, toda vez que son precisamente los SSEI, por lo general, los primeros en llegar a la escena de un siniestro y quienes, a través de un trabajo oportuno y profesional, garantizan la veracidad y validez de las evidencias en el lugar del suceso.

4.2 En este sentido, se ofrece esta iniciativa a las autoridades, sobre el valor agregado que pueden ofrecer los Servicios de Salvamento y Extinción de Incendio en materia de investigación, seguridad y prevención de accidentes aéreos.