



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт повестки дня 31. Авиационная безопасность и аэронавигационная стандартизация

ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ У ОПЕРАТОРОВ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ, А У РЕГУЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ ПРИ ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРОВЕДЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ ОПЕРАЦИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ (БПЛА)

(Представлено Всемирной продовольственной программой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном документе представлен краткий обзор проблем, с которыми сталкиваются операторы при получении, а регулирующие органы при выдаче разрешений на проведение гуманитарных операций с использованием беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). Прежде всего они обусловлены такими факторами, как несогласованность нормативно-правовой базы, даже на региональном уровне, проблемы с сертификацией БПЛА и выдачей разрешений на проведение операций за пределами прямой видимости (BVLOS).

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) настоятельно рекомендовать государствам делиться с другими государствами и с ИКАО имеющимся опытом по регулированию применения БПЛА, в том числе на региональном уровне;
- b) признать важность внедрения надлежащей государственной нормативно-правовой базы для того, чтобы поддержать операции по оказанию гуманитарной помощи с использованием БПЛА, включая как экстренный, так и устоявшийся режимы применения;
- c) настоятельно рекомендовать ИКАО рассмотреть вопрос о разработке соответствующих целям положений о летной годности и эксплуатации, на которые могла бы опираться сертификация определенных категорий БПЛА;
- d) призвать государства к применению типовых положений ИКАО по БПЛА в качестве отправной точки для создания всеобъемлющей нормативной базы по БПЛА.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями по обеспечению безопасности, аэронавигационного потенциала и эффективности. Кроме того, он поддерживает цель №2 Устойчивого развития ООН (программу "Нулевой голод") и цель №17 Устойчивого развития ООН ("Партнерство для достижения целей").
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые последствия данного документа минимальные

¹ Тексты на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены ВПП.

<i>Справочные материалы</i>	Типовые правила ИКАО для БПЛА ² Цели устойчивого развития ООН (https://www.wfp.org/sdgs)
-----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Беспилотные летательные аппараты (БПЛА) предоставляют уникальные и эффективные возможности для удовлетворения гуманитарных потребностей, в том числе при оказании экстренной помощи при стихийных бедствиях. БПЛА используются для доставки жизненно важных грузов, таких как медикаменты и продукты питания, когда использование традиционных летательных аппаратов, управляемых пилотами, нецелесообразно в плане затрат или невозможно по причинам, связанным со значительной угрозой безопасности. Другими функциональными областями дальнейшего применения БПЛА в рамках гуманитарной сферы являются сбор данных и обеспечение связи.

1.2 Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП) продемонстрировала эффективность и действенность применения БПЛА для ликвидации последствий стихийных бедствий и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации. Особенно важно использование БПЛА на обширных территориях за пределами прямой видимости (BVLOS) для обнаружения местонахождения людей, которым требуется помощь.

1.3 ВПП работает над повышением интенсивности маркетинговой разведки и производит тестовые полеты БПЛА с целью расширения возможностей ВПП по доставке грузов в страны с растущими потребностями, вроде Мозамбика и Южного Судана.

1.4 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) совместно с ВПП оказывают поддержку государствам в реализации правил применения БПЛА посредством пакетов реализации ИКАО (iPacks), чтобы, в частности, обеспечить безопасную интеграцию БПЛА в воздушном пространстве отдельных государств.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Расширение использования БПЛА для сбора данных, обеспечения связи и перевозки грузов в гражданских целях поставило перед органами гражданской авиации (ОГА) необходимость решения нормативно-правовых проблем, включая необходимость обеспечения безопасной эксплуатации БПЛА без причинения вреда людям и имуществу и с учетом обеспечения национальной безопасности. Ключевыми факторами, способствующими возникновению проблем, являются:

- a) несогласованность нормативно-правовой базы;
- b) несовершенные нормы летной годности; а также
- c) отсутствие нормативной базы по операциям за пределами прямой видимости (BVLOS).

² [Типовые правила ИКАО для БПЛА](#)

2.1.1 *Согласование нормативно-правовых актов в области БПЛА.* ИКАО разработала Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) в отношении летной годности дистанционно пилотируемых авиационных систем (беспилотных авиасистем RPAS) в рамках правил полетов по приборам (ППП), которые подлежат применению и дальнейшей доработке для включения дополнительных операций, таких как действия за пределами прямой видимости BVLOS, чтобы облегчить выполнение гуманитарных операций. Для целей гуманитарных операций с применением БПЛА может потребоваться новый подход к регулированию. Новые правила для беспилотных летательных аппаратов должны быть разработаны государственными органами гражданской авиации. Для этого ОГА используют различные методические источники, одним из которых являются типовые правила ИКАО по БПЛА. Использование множественных методических источников приводит к непоследовательному подходу к сертификации БПЛА и выдачи разрешений операторам. Различия в нормативных документах также создают трудности для оперативного развертывания гуманитарных операций с использованием БПЛА в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

2.1.2 *Нормы летной годности для грузовых БПЛА.* Во всем мире количество разрабатываемых БПЛА, способных доставлять более 100 кг груза, ограничено. Отсутствие нормативных стандартов для летной годности и эксплуатации БПЛА не позволяет производителям и государствам производить сертификацию БПЛА.

2.1.3 *Операции за пределами прямой видимости BVLOS.* При утверждении операций BVLOS трудности могут возникать как у регулирующего органа, так и у оператора. Ключевые факторы при утверждении операции BVLOS включают:

- a) отсутствие применимых правил проведения полетов;
- b) способность регулирующего органа оценить снижение до надлежащего уровня рисков нанесения вреда людям и наземному имуществу;
- c) ограничение риска столкновения с другими летательными аппаратами, выполняющими полеты в том же воздушном пространстве.

Ограничения на операции за пределами прямой видимости (BVLOS) могут также быть обусловлены отсутствием систем управления движением беспилотных летательных аппаратов (UTM), поддерживающих стратегическое согласование БПЛА с другим транспортным движением.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Производители и операторы БПЛА для гуманитарных нужд сталкиваются с многочисленными проблемами при получении сертификатов и разрешений на эксплуатацию БПЛА. Многие из этих проблем носят постоянный характер, были выявлены ранее, но до сих пор не решены. В то же время перед ОГА возникают серьезные препятствия к тому, чтобы с уверенностью обрабатывать запросы на получение разрешений для эксплуатации БПЛА.

3.2 ВПП работает над созданием условий для развития грузовых БПЛА при сотрудничестве с ИКАО, ОГА, государствами, которым требуется гуманитарная помощь, операторами и производителями БПЛА.