



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ – 41-Я СЕССИЯ**

**ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 32 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации**

**ПРИЗНАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ РАМОК ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕХАНИЗМОВ СОТРУДНИЧЕСТВА ПО РАССЛЕДОВАНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ, КОТОРЫЕ ФУНКЦИОНАЛЬНО СПОСОБСТВУЮТ ВЫПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВАМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРИЛОЖЕНИЮ 13**

(Представлено государствами – членами Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕСНА<sup>2</sup>)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе указывается на существующую необходимость укрепления рамок для деятельности механизмов сотрудничества в области расследования авиационных происшествий, в состав которых входят государства в некоторых регионах.

В последние несколько лет механизмы сотрудничества играют основополагающую роль в государственных системах расследований; однако с учетом нынешней процедуры создания региональных организаций, предусмотренной в *Руководстве по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) (Doc 9946)*, необходимо укрепить рамки этих механизмов (ICM) в отношении процедуры их создания, их потенциальной сферы деятельности, их функционирования и способа их интеграции в деятельность государств, учитывая необходимость избегать дублирования усилий, а также объединения и оптимизации ресурсов всеми государствами-участниками для создания устойчивых систем расследований в интересах безопасности воздушного транспорта.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) рассмотреть вопрос о передаче этого предложения Группе экспертов по AIG для обсуждения и, если это будет сочтено целесообразным, включения в документ Doc 9946 следующих положений в отношении механизмов сотрудничества в области AIG (ICM):
  - 1) нормативная база, предусматривающая признание и укрепление рамок для деятельности механизмов сотрудничества в области AIG, в соответствии с которыми они могут создавать специальные комиссии по расследованию, если это необходимо, в целях:
    - i. полностью или частично передать функции расследования механизму сотрудничества в области AIG;

<sup>1</sup> Текст на испанском языке представлен КОСЕСНА.

<sup>2</sup> Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

	<p>ii. просить механизм сотрудничества в области AIG участвовать в расследовании в качестве гаранта беспристрастности и качества расследования, при этом ответственность за это будет нести государство;</p> <p>iii. сотрудничать на комплексной основе с государствами в оперативной деятельности, проводимой в рамках системы расследований, используя региональные ресурсы и сокращая дублирование усилий, в качестве средства, с помощью которого государства могут поддерживать друг друга в выполнении положений Приложения 13.</p>
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ касается стратегической цели " <i>Безопасность полетов</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Координационная деятельность между государствами
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13 " <i>Расследование авиационных происшествий и инцидентов</i> " Doc 9946, <i>Руководстве по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i> Вопросы протокола в области AIG 2020 г.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Процесс расследования авиационных происшествий является одной из ключевых функций государств, поскольку он позволяет выявить способствующие авиационным происшествиям факторы и возможные недостатки в авиационной системе, а также рекомендовать превентивные меры во избежание повторных авиационных происшествий, как указано в *Руководстве по управлению безопасностью полетов* (Doc 9859). При этом расследование авиационных происшествий и выполняемые рекомендации по безопасности полетов влияют на международное доверие к авиационному сектору, который воспринимается как зрелый и способный постоянно развиваться с целью снижения количества авиационных происшествий и, соответственно, количества случаев гибели людей, что является главной задачей.

1.2 Вместе с тем результаты проверок в области безопасности и надзора, проведенных в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) ИКАО, показывают, что ряд государств не смогли создать эффективную систему расследования авиационных происшествий и инцидентов, имевших место на их территории. Выводы в целом касались нехватки ресурсов (людских и финансовых) и, в частности, сложности внесения поправок в соответствующие законы и правила в области авиации, в которых содержатся необходимые положения, касающиеся расследования авиационных происшествий, организации расследования таких происшествий и инцидентов, а также системы подготовки кадров.

1.3 Эти трудности заставили многие государства искать новые формы объединения для совместного использования потенциала и проведения расследований авиационных происшествий, что привело к созданию механизмов сотрудничества (ICM) в качестве средства поддержки государств гибким и эффективным образом.

## 2. СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

2.1 В различных регионах такие организации (ICM-GRIAA, ARCM, ENCASIA и другие) были спонтанно созданы государствами, которые понимали, что обмен техническими, людскими и финансовыми ресурсами и опытом между расследователями является наилучшим средством обеспечения функциональной системы расследований и выполнения таким образом положений

Приложения 13, действуя в духе создания RAIO; однако фактическое создание RAIO также является проблемой для государств, учитывая трудности, связанные с внесением поправок в авиационное законодательство и связанные с этим процедуры, предусмотренные в государствах.

2.2 Спустя несколько лет после их создания опыт показал, что эти механизмы эффективно работают в области подготовки специалистов по расследованию, обмена информацией и опытом, связанными с расследованием авиационных происшествий, согласования документов, систем управления, инструктивных материалов и т. д., а также оказания технической поддержки в некоторых областях расследования по запросу других государств, участвующих в механизме. Кроме того, эти механизмы являются ценным инструментом для региональных бюро ИКАО, поскольку они объединяют усилия, способствующие достижению целей региона в области безопасности полетов.

2.3 Учитывая, что ответственность за проведение расследований всегда лежит на государстве, одна из главных причин, по которой государства, располагающие ограниченными ресурсами, присоединились к этим инициативам, заключалась в их стремлении полностью или частично делегировать функции по расследованию механизмам сотрудничества в области AIG или заручиться поддержкой региональных специалистов, когда государство не желает делегировать свои полномочия. Эти причины определили потребность в объединенных ресурсах механизмов, упомянутых выше, которые должны были бы создать резервную систему расследования. Однако этого не произошло, поскольку в документе Doc 9946 (Руководство по RAIO) не установлена исходная структура для механизмов сотрудничества в области AIG (ICM), и поэтому эти организации не могут в полной мере отвечать на запросы своих государств-членов или участвовать в расследовании и реагировании на события, охватываемые Приложением 13.

2.4 Учитывая, что механизмы сотрудничества носят оперативный характер, постепенно было установлено, что их возможности могут быть использованы непосредственно в связи с интеграцией ICM в системы расследований государств в смысле объединения и оптимизации имеющихся ресурсов, поскольку некоторые из них могут частично функционировать в качестве регионального центра для уведомлений, быстрого реагирования на авиационные происшествия, хранения и обмена данными об авиационных происшествиях, управления региональной подготовкой специалистов по расследованиям, распространения информации для расследователей (документация ИКАО, бюллетени, ВП и др.), предлагаемых правил и процедур, подготовки государств к проверкам по линии МНМ и, прежде всего, координации и курирования выполнения соглашений о сотрудничестве, заключенных от имени региона с другими ICM или, в частности, с государствами.

2.5 Кроме того, государства могли бы предпринять шаги по формированию рабочих групп в рамках ICM для изучения устойчивости системы расследований в регионе, изучения функционирования системы уведомлений о событиях, предусмотренных в Приложении 13, рассмотрения общих особенностей авиационных происшествий в регионе, категорий событий, рекомендаций по безопасности полетов и выполнения процедур, среди прочих важных вопросов.

2.6 Интеграция ICM в системы расследований государств может быть полезной с учетом существующей сложности разделения функций органов по расследованию авиационных происшествий и полномочных органов гражданской авиации, учитывая, что механизмы сотрудничества могут участвовать в качестве наблюдателей по просьбе государства, проводящего расследование, в целях содействия обеспечению уверенности в том, что процесс расследования проводится в соответствии со стандартами расследования и беспристрастности, поскольку в настоящее время в некоторых государствах нет соответствующего независимого полномочного органа.

2.7 В то же время, некоторые трудности, с которыми столкнулись государства, заключались в том, чтобы продемонстрировать в ходе проверок, что их системы расследования могут выполнять свои задачи при содействии этих механизмов регионального сотрудничества (ICM). Поэтому необходимо укрепить рамки деятельности этих механизмов, что приведет к признанию этих "зарождающихся" форм сотрудничества между государствами, определению их функций и, прежде всего, обеспечению поддержки при проведении проверок, поскольку эти механизмы явно действуют в духе RAIO, но не могут быть учреждены в качестве RAIO, в силу связанных с этим юридических и организационных сложностей.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 В связи с существующими трудностями в области AIG государства определили новые формы объединения усилий в целях содействия укреплению систем расследования авиационных происшествий, что привело к созданию механизмов сотрудничества.

3.2 Для государств с ограниченными ресурсами членство в механизме сотрудничества в области AIG не влечет за собой каких-либо дополнительных расходов, поскольку ICM функционируют на основе добровольной поддержки со стороны всех государств, которые таким образом оказывают помощь и поддержку нуждающимся государствам.

3.3 Поддержка и помощь могут быть дополнительно расширены, если эти механизмы будут иметь нормативную основу, подобную рамочной основе RAIO, изложенной в документе Doc 9946, в соответствии с которой государства-члены и государство, в котором произошло авиaproисшествие, могут:

- a) делегировать полностью или частично функции расследования механизму сотрудничества в области AIG;
- b) запрашивать и разрешать участие механизма в расследовании в качестве гаранта беспристрастности и качества расследования;
- c) сотрудничать с другими государствами в проведении оперативной деятельности в рамках системы расследований, используя региональные ресурсы и сокращая дублирование усилий.