



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 32 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

**ВНЕДРЕНИЕ АВТОМАТИЧЕСКОГО ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВ
В РАМКАХ ОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ВЫДАЧИ СВИДЕТЕЛЬСТВ ПЕРСОНАЛУ
В РЕГИОНЕ AFI**

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА)
от имени 54 государств-членов¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Данный документ освещает состояние внедрения поправки 174 к Приложению 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу" в регионе AFI. Он описывает механизм, с помощью которого государства могут автоматически придавать силу свидетельствам персонала других государств при условии наличия между ними официального соглашения в рамках общей системы выдачи свидетельств. Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в регионе AFI договорились разработать принципы внедрения общей системы выдачи свидетельств для упрощения и улучшения мобильности имеющего свидетельства персонала на региональном уровне.

Действия. Ассамблее предлагается:

- а) предложить ИКАО одобрить осуществляемый в рамках плана AFI проект по автоматическому приданию силы свидетельствам авиационного персонала с целью улучшения мобильности и стандартизации использования имеющего свидетельства персонала;
- б) призвать ИКАО, АКГА и международных партнеров поддержать инициативы, касающиеся принятия общей системы выдачи свидетельств;
- в) поручить ИКАО поддержать RSOO путем предоставления технического инструктивного материала, обеспечения обучения и оказания экспертной помощи с целью ускорения внедрения автоматического подтверждения свидетельств в рамках соответствующей группы государств;
- д) предложить ИКАО рассмотреть поправку, касающуюся распространения автоматического подтверждения на свидетельства инженеров по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчеров воздушного движения, с тем чтобы обеспечить сбалансированную мобильность и удовлетворение потребностей в основном персонале в рамках группы государств; и
- е) поручить ИКАО в соответствии с положениями главы 3.6 документа Doc 9841 ИКАО разработать и опубликовать критерии пригодности и приемлемости для целей подготовки персонала учебных тренажерных устройств, помимо пилотажных тренажеров, для содействия стандартизации и упрощения согласования стандартов подготовки соответствующего авиационного персонала.

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложение 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу" Дос 9841 "Руководство по утверждению учебных организаций" Письмо государствам Ref. AN 12/1.1.21-17/19 – Принятие поправки 174 к Приложению 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Секретариат ИКАО разработал предложения по введению используемой некоторыми государствами практики, посредством которой свидетельствам пилотов, выданным одним государством, автоматически придается сила другими государствами, являющимися сторонами официального соглашения в рамках общих правил выдачи свидетельств.

1.2 В соответствии с этим предложением Совет ИКАО принял 27 февраля 2017 года поправку 174 к Приложению 1 ИКАО. Эта поправка вступила в силу в июле 2017 года и начала применяться с 9 ноября 2017 года, как это указано в резолюции о принятии (письмо государствам AN 12/1.1.21-17/19).

2. СОСТОЯНИЕ ВНЕДРЕНИЯ ОБЩЕЙ ПРАКТИКИ ВЫДАЧИ СВИДЕТЕЛЬСТВ В РЕГИОНЕ AFI

2.1 RSOO в регионе AFI одобрили концепцию общей практики выдачи свидетельств и, используя соответствующие платформы сотрудничества, обмениваются идеями, касающимися процессов, которые в этой связи необходимо внедрить.

2.2 Пилотный проект, касающийся автоматического придания силы свидетельствам в регионе AFI, осуществляется в Восточной Африке и на сегодняшний день достигнутые результаты реализации этого проекта включают следующее:

- a) установление общих гражданских авиационных правил (выдача свидетельств персоналу);
- b) установление общих гражданских авиационных правил (утверждение учебных организаций);
- c) установление и согласование требований к квалификации и подготовке инспекторов;
- d) расширение сферы применения проекта по автоматическому приданию силы выданным свидетельствам с целью включения свидетельств инженеров по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчеров воздушного движения;
- e) установление общих учебных курсов по выдаче свидетельств, касающихся членов летного экипажа, инженерного персонала по техническому

обслуживанию воздушных судов и персонала по организации воздушного движения, как это предусмотрено в Приложении 1 ИКАО;

- f) установление и внедрение общей экзаменационной системы для упомянутых выше трех видов свидетельств на базе Агентства сообщества государств Восточной Африки по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности (ЕАС CASSOA), где информация банка данных регулярно подтверждается и обновляется в онлайн-режиме группой экспертов, назначенных государствами-партнерами; и
- g) разработка и использование общих технических инструктивных материалов вместо внедрения согласованных положений гражданских авиационных правил.

3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

3.1 Автоматическое подтверждение свидетельств персонала предполагается внедрить в течение 1–5 лет с даты вступления в силу упомянутой выше поправки (9 ноября 2017 года). Двухлетняя остановка воздушных сообщений, вызванная пандемией COVID-19, оказывает негативное влияние на своевременное выполнение проекта и требует предпринятия конкретных действий в поддержку введения общей практики выдачи свидетельств в течение следующего трехлетнего периода.

3.2 В интересах реализации проекта, касающегося общей практики выдачи свидетельств, необходимо акцентировать внимание на следующих задачах/действиях:

- a) согласование и внедрение правил выдачи свидетельств персоналу в рамках группы государств;
- b) согласование процессов сертификации и контроля утвержденной учебной организации и стандартизация подготовки персонала в рамках группы государств – участников проекта;
- c) согласование и внедрение процедур выдачи свидетельств персоналу и технических инструктивных материалов;
- d) разработка и внедрение согласованных процедур утверждения и контроля авиационных учебных организаций с целью стандартизации подготовки персонала;
- e) установление региональной экзаменационной системы, включая согласованные региональные учебные курсы;
- f) автоматизация систем выдачи свидетельств и проведения экзаменов, а также совместного использования баз данных;
- g) разработка согласованных и стандартизированных требований к квалификации и компетенции экзаменаторов и процедур назначения персонала;
- h) выдвижение кандидатов и назначение государствами экспертов-экзаменаторов, входящих в региональный пул экспертов-экзаменаторов;

- i) установление региональной базы данных о выдаче свидетельств персоналу;
- j) согласование в рамках группы государств системы контроля за внедрением общих правил выдачи свидетельств;
- k) обучение инспекторов разработке и апробации экзаменационных процедур;
- l) разработка официального соглашения между государствами группы о признании автоматического придания силы выданным этими государствами свидетельствам в рамках региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO); и
- m) принятие и последующее осуществление официального соглашения между государствами группы о признании автоматического придания силы выданным этими государствами свидетельствам в рамках RSOO.

3.3 Для эффективной реализации в регионе AFI проекта, касающегося общих правил выдачи свидетельств, RSOO должны взять на себя обязательства:

- a) улучшить сотрудничество, координацию и взаимодействие;
- b) провести анализ недостатков и определить, в какой степени группа государств и их соответствующие RSOO готовы или должны быть подготовлены к внедрению автоматического придания силы свидетельствам в их регионе; и
- c) разработать и последовательно соблюдать дорожную карту с указанием четких сроков реализации задач согласно п. 3.2.

4. ПРОБЛЕМЫ

4.1 Наибольшие трудности на пути реализации проекта, касающегося общих правил выдачи свидетельств, связаны с требованиями, которые предъявляются к получению разрешений на работу и иммиграцию и являются обязательными для остальных государственных органов.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 ИКАО необходимо через свои региональные бюро поддержать и стимулировать усилия Договаривающихся государств и региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), направленные на принятие и внедрение общих правил выдачи свидетельств, поскольку это непосредственно связано с обеспечением безопасности полетов в глобальном авиационном секторе.

5.2 Поправка 174 к Приложению 1 ИКАО предусматривает автоматическое придание силы свидетельствам членов летных экипажей и это может с течением времени привести к определенному дисбалансу в отрасли.