



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目24：技术援助方案

非印计划和经修改的阿布贾安全目标
对非洲大陆实施安全方案及活动的影响

(由非洲民用航空委员会代表54个成员国¹提交)

执行摘要

本文件介绍了根据非洲—印度洋(AFI)计划开展活动的规划框架和方法的影响、经修改的阿布贾补充安全目标，以及各国、地区安全监督组织(RSOOs)、区域经济共同体(RECs)和非洲民用航空委员会在确保54个非洲国家全面实施方案以支助国际民航组织的工作中的作用。

为了实施非印计划，根据有效实施安全监督系统、全球安全举措和非洲大陆的现有能力要求，以及从各国角度出发观察到的现实的地区安全改进需求，非洲地区设计并启动了在国际民航组织之下的多个项目。本文件还讨论了非洲国家、非洲民用航空委员会和地区安全监督组织，利用与国际民航组织的合作及协作以解决所查明缺陷方面的作用，从而通过协调实施非印计划和经修改的阿布贾安全目标，提高整体安全监督能力。

行动：请大会：

- a) 注意到非印计划和经修改的阿布贾安全目标在处理各种安全相关领域的缺陷方面的影响；
- b) 对国际民航组织、各国、非洲民用航空委员会、地区安全监督组织和区域经济共同体，在根据非印计划实施各项安全方案和活动方面的强化协作与合作表示赞赏；和
- c) 批准继续将非印计划作为国际民航组织、各国、非洲民用航空委员会、地区安全监督组织和区域经济共同体之间处理非洲大陆与安全相关缺陷的一个关键框架的合作机制。

战略目标:	本工作文件涉及安全及空中航行能力和效率的战略目标。
财务影响:	
参考文件:	非印计划程序文件

¹ 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

1. 引言

1.1 为处理非洲印度洋(非印)地区民用航空安全缺陷,国际民航组织大会第36届会议核准了非洲航空安全的全面地区实施计划(非印计划)。此后,该方案一直在协助各国重点建立和实施有效且可持续的安全监督系统;解决所查明的安全缺陷;并促进非洲航空安全文化。

1.2 随后,国际民航组织理事会决定,应按照所查明的重点关切区域,通过国际民航组织地区办事处经常工作方案实施方案活动。随着非印计划的演变,各地区办事处(位于内罗毕的国际民航组织东部和南部非洲办事处(ESAF)和位于达喀尔的西部和中部非洲办事处(WACAF))注意到,不仅需要将非洲各国,而且需要将地区安全监督组织(RSOOs)和非洲民用航空委员会(AFCAC)纳入安全方案。其主要目的是对具有类似安全目标的各个机构开展的努力加以巩固和管理。作为非印计划工作方式的一部分,国际民航组织与成员国、地区安全监督组织和非洲民用航空委员会一起组织并开展非印计划航空周活动,以审议非印计划安全方案项下的各种问题并制定决策。

1.3 最重要的突出特点之一就是非印计划的多面性,这确保了它在解决非洲大陆安全问题方面的有效性,并顾及民用航空安全动态保持其相关性。指导委员会对非印计划进行了审查,以使该方案与全球航空安全计划下正在出现的安全问题相一致,并确保该方案在2024年之后的有效性。有鉴于此,对重点区域进行了调整,以满足地区需求。各国、非洲民用航空委员会、地区安全监督组织和区域经济共同体正是在这一时刻,参与实施非印计划项下的各种计划活动。

2. 讨论

2.1 在过去十年中,非印计划及其基于最初和经审查的重点区域的活动方案,为加强非洲国家的总体安全状况做出了巨大贡献。非印计划为实施经修改的阿布贾安全目标,取得了巨大的效益和成果,包括提高国家监督系统关键要素的有效实施(EI)、建立和加强地区安全监督组织以及事故和事故征候调查组织(RSOOs/RAIOs);并在各种安全相关领域进行能力建设培训,同时解决具有更大需求的各个方面的安全问题。

2.2 为了有效交付各项活动成果,非印计划采取了项目管理原则,以便针对既定目标,明确启动、实施和评估可交付的成果。通过2022年5月16日至20日在阿布贾举行的第七次非印计划航空周的议程和审议,查明了国际民航组织为支助各国、地区安全监督组织、区域经济共同体和非洲民用航空委员会而持续实施的以下项目提案和结构:

- a) 机场合格审定项目;
- b) 国家安全方案(SSP)项目;
- c) 航空情报管理(AIM)项目;
- d) 空中航行服务提供者同行审查项目;和
- e) 安全监督的基础(FSO)项目。

2.3 项目的构思、设计和启动基于地区需求产生的明确信息，这些信息可以通过安全监督系统、全球安全目标的有效实施进行评估，并从非洲大陆及各个国家的角度开发所需的能力。显然，通过遵守国际民航组织的标准和建议措施，各国、非洲民航民用航空委员会和地区安全监督组织在与国际民航组织合作及协作以解决各种缺陷，从而提高安全监督能力的工作中可以发挥各方面的作用。

2.4 可以看到的是，由于在实施非印计划和经修改的阿布贾安全目标方面开展了协调且客观的工作和行动，因此在加强非洲航空安全方面取得了显著的改进。但是，认识到的是，需要更加协调一致的努力以保护迄今取得的收益，并保持国际民航组织、非洲大陆各国、非洲民用航空委员会、地区安全监督组织及区域经济共同体之间的持续改进。

— 完 —