



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 24 повестки дня. Программа технической помощи

ЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА AFI И ПЕРЕСМОТРЕННЫХ АБУДЖСКИХ ЦЕЛЕВЫХ УРОВНЕЙ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В КОНТЕКСТЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ НА АФРИКАНСКОМ КОНТИНЕНТЕ

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации от имени 54 государств-членов¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается значение рамочной основы и методов планирования деятельности, предусмотренных Планом для региона Африки и Индийского океана (AFI), пересмотренных вспомогательных Абуджских целевых уровней в области безопасности полетов и роли государств, региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональных экономических сообществ (РЭС) и АКГА в контексте комплексного осуществления программы в 54 африканских государствах в поддержку деятельности ИКАО.

В целях осуществления Плана AFI в регионе был разработан и инициирован ряд проектов под эгидой ИКАО, в основу которых легли реальные региональные потребности в области повышения безопасности полетов, определенные с помощью эффективно функционирующей системы контроля за обеспечением безопасности полетов и с учетом глобальных инициатив в области безопасности полетов и имеющихся запросов на развитие потенциала – как на уровне всего континента, так и на уровне отдельных государств. Кроме того, в документе рассматривается роль африканских государств, АКГА и RSOO в наращивании сотрудничества и взаимодействия с ИКАО в целях устранения выявленных пробелов и расширения возможностей по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов в целом за счет скоординированных усилий по реализации Плана AFI и достижению пересмотренных Абуджских целевых уровней в области безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению значение Плана AFI и пересмотренных Абуджских целевых уровней в области безопасности полетов для усилий по устранению пробелов в различных аспектах обеспечения безопасности полетов;

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<p>б) оценить значимость углубленного взаимодействия и сотрудничества между ИКАО, государствами, АКГА, RSOO и РЭС в целях осуществления программ и деятельности по обеспечению безопасности полетов в рамках Плана AFI;</p> <p>с) одобрить дальнейшее осуществление Плана AFI в качестве ключевой основы для устранения пробелов в области обеспечения безопасности полетов на африканском континенте в рамках механизма сотрудничества между ИКАО, государствами, АКГА, RSOO и РЭС.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Документ по процедуре реализации Плана AFI

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 36-й сессии Ассамблеи ИКАО был утвержден Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI), направленный на устранение пробелов в области обеспечения безопасности полетов гражданской авиации в регионе Африки и Индийского океана (AFI). С тех пор эта программа помогает государствам Африки создавать и использовать эффективные и устойчивые системы контроля за обеспечением безопасности полетов, устранять выявляемые в области безопасности полетов пробелы и формировать культуру обеспечения безопасности полетов.

1.2 Впоследствии Совет ИКАО постановил, что предусмотренная этой программой деятельность должна осуществляться в рамках регулярной программы работы региональных бюро ИКАО в соответствии с основными направлениями деятельности, которые были определены. По мере того как План AFI претерпевал изменения, региональные бюро (бюро Восточной и Южной Африки в Найроби (ESAF) и бюро Западной и Центральной Африки в Дакаре (WACAF)) стали отмечать необходимость привлечения к реализации программы по безопасности полетов не только африканских государств, но и региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА). Основная задача состояла в объединении и наращивании усилий различных органов, деятельность которых направлена на достижение одних и тех же целей в области безопасности полетов. В порядке осуществления Плана AFI ИКАО при поддержке государств-членов, RSOO и АКГА организует и проводит Авиационную неделю AFI, мероприятия которой служат площадкой для обсуждения и принятия решений по различным вопросам, связанным с программой безопасности полетов Плана AFI.

1.3 Одной из важнейших отличительных черт Плана AFI является его адаптивность, делающая его эффективным в решении проблем обеспечения безопасности полетов на континенте и позволяющая ему оставаться актуальным на фоне меняющейся ситуации в области безопасности полетов гражданской авиации. Руководящим комитетом был произведен пересмотр Плана AFI в целях приведения программы в соответствие с новыми проблемами в области безопасности полетов, сформулированными в ГПБП, и обеспечения ее эффективности в период после 2024 года. В связи с этим основные направления деятельности были скорректированы с учетом соответствующих региональных потребностей. На данном этапе в осуществлении предусмотренной Планом AFI деятельности принимают участие государства, АКГА, RSOO и РЭС.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 За последнее десятилетие План AFI и его программа мероприятий на основе первоначальных и пересмотренных направлений деятельности внесли огромный вклад в повышение общего уровня безопасности полетов в африканских государствах. План AFI обеспечил существенные преимущества и наработки в деле достижения Абуджских целевых уровней в области безопасности полетов, включая улучшение показателя эффективной реализации (EI) критических элементов государственных систем контроля за обеспечением безопасности полетов, создание и укрепление региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов и расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RSOO/POPAI) и организацию подготовки в целях наращивания потенциала в различных аспектах обеспечения безопасности полетов, а также решение вопросов безопасности полетов в наиболее проблемных областях.

2.2 В целях обеспечения эффективности результатов деятельности в рамках Плана AFI используется принцип управления проектами, предполагающий четкое планирование, достижение и оценку результатов исходя из поставленных задач. На основе повестки дня седьмой Авиационной недели AFI, проведенной в Абудже с 16 по 20 мая 2022 года, и состоявшихся в ходе нее обсуждений были определены следующие проектные предложения и концепции для дальнейшего осуществления под эгидой ИКАО в поддержку государств, RSOO, РЭС и АКГА:

- a) проект по сертификации аэродромов;
- b) проект, посвященный государственным программам по безопасности полетов (ГосПБП);
- c) проект по управлению аэронавигационной информацией (AIM);
- d) проект по коллегиальному обзору деятельности поставщиков аэронавигационного обслуживания;
- e) проект, посвященный основным принципам осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов (FSO).

2.3 Концептуализация, разработка и запуск проектов осуществлялись на основе фактических данных о региональных потребностях, оцениваемых с помощью эффективно функционирующей системы контроля за обеспечением безопасности полетов и с учетом глобальных целей в области обеспечения безопасности полетов и запросов на развитие потенциала на уровне континента и отдельных государств. Как представляется, государства, АКГА и RSOO должны играть активную роль в сотрудничестве и взаимодействии под эгидой ИКАО в целях устранения пробелов и расширения возможностей по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО (SARPS).

2.4 Очевидно, что существенные улучшения в сфере обеспечения безопасности полетов в Африке стали возможны благодаря скоординированной и целенаправленной работе и мерам, осуществляемым в соответствии с Планом AFI и пересмотренными Абуджскими целевыми уровнями в области безопасности полетов. Однако следует признать, что для закрепления уже достигнутых успехов и обеспечения постоянного прогресса требуется большая согласованность усилий со стороны ИКАО, государств, АКГА, RSOO и РЭС африканского континента.