



大会 — 第 41 届会议
执行委员会

议程项目 27：到 2030 年国际民航组织和全球航空部门面向性别平等的举措

非洲地区面向性别平等和妇女赋权的举措

(由非洲民用航空委员会 (AFCAC) 代表 54 个非洲国家¹提交)

执行摘要

本文件介绍了非洲民用航空委员会 (AFCAC) 和非洲联盟 (AU) 正在开展的努力，以推进非洲性别平等和所有非洲国家妇女在航空中的地位。文件概述了为改善性别平等而持续开展的举措，以及国际民用航空组织 (ICAO) 和非洲国家为在性别平等问题上取得成功而加强努力的必要性。

行动：请大会：

- a) 要求国际民航组织继续通过倡导、制定和传发分析、报告与指导支持非洲地区成员国推进性别平等和妇女赋权，以支持实现可持续发展目标 5；
- b) 要求国际民航组织为成员国报告性别统计资料提供便利；
- c) 敦促成员国按照既定路线图制定实施计划并分享经验；
- d) 敦促成员国在航空界采用辅导方案赋权妇女并确保更多妇女担任领导职务；
- e) 敦促成员国确保妇女参加航空论坛和会议；
- f) 敦促国际民航组织和成员国考虑 COVID-19 对于妇女的影响并在恢复方案中对其给予优先；
- 和
- g) 敦促成员国在有研修金、赞助金和培养方案的机会时确保妇女对之加以利用。

战略目标：	本作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	中
参考文件：	大会第 A39-30 号决议、第 A40-WP/426 号决议、第 A40-WP/31 号决议、非洲民航会议和非盟政策

¹ 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、科特迪瓦、刚果民主共和国、刚果共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、坦桑尼亚、多哥、突尼斯、乌干达、赞比亚、津巴布韦

1. 引言

1.1 2016年国际民航组织大会第 A39-30 号决议：国际民航组织性别平等方案呼吁各成员国和各地区采取一系列行动。

1.2 大会敦促国际航空业界展现对推进妇女权益的强有力和坚定的领导及承诺，并采取必要措施，通过制定支持性政策来加强性别平等，以及通过制定和改进各种方案和项目来推进航空部门中妇女的事业。

1.3 非洲联盟（AU）性别政策呼吁推进和实现男女平等，男女平等和不歧视原则也写入了非盟的创建法律文书之中。

1.4 非洲民航会议作为非盟的一个专门机构，将与成员国协作，高度重视推进性别平等和赋权妇女，以便实现男女平等参与航空业。非洲民航会议的一项战略目标，是确保为非洲航空可持续地培养人力资源，并以激发和鼓励妇女加入航空业为宗旨。

2. 讨论

2.1 继首次全球性别峰会后，一系列非洲国家举办了活动，以期推动性别平等和弥合航空部门的性别差距。

2.2 其中的一些活动包括：

- a) 南非举办的年度国家航空性别峰会，探讨“世代平等：实现妇女权利迎接平等未来”等题目。最近于 2021 年 8 月举办的峰会题为“国家航空性别峰会：2021 年一席谈”，期间的对话与国际民航组织大会第 A39-30 号决议一致。过去的这场峰会讨论了一系列紧迫的问题，这些影响着妇女在民航中的平等地位，例如日益扩大的全球性别差距和 COVID-19 对妇女事业的粉碎性效应。讨论的重点还包括妇女在工作场所的安全、大流行病期间的心理健康、辅导和性别意识领导力对于推进世代平等讨论的作用等问题。
- b) 非洲民航会议通过与伙伴组织订立的人力资源发展谅解备忘录继续提供研修金，开展多种航空领域的培训（一个例子是卡塔尔国于 2022 年 2 月 13 日至 17 日通过非洲民航会议提供的民航规章和航空法课程 — 鼓励妇女和青年航空专业人员参加这一课程）。
- c) 在技术合作领域，非洲民航会议通过改善与非洲之外其他国家和地区的合作协议，协助成员国加速人力资本的培养和培训非洲航空专业人员，经修改的非洲民航会议与其国际伙伴的谅解备忘录，为非洲国家提供了更好的奖学金计划，其中包括了在航空中推动妇女的条款。
- d) 南非民航局（SACAA）于 2022 年 3 月启动了一项妇女辅导方案。讨论的题目包括妇女在工作和机构环境中面临的挑战，和通过辅导在工作场所赋权妇女的益处。这一方案将会极大地有助于实现为处理性别平等所商定的一些行动计划。

- e) 改进技能和胜任能力是关键领域之一，南非提名了六名技术岗位的妇女参加 iSASO 和欧洲联盟（EU）-ASA 项目，与国家安全检查员（NSI）项目协作进行，目的在于开展能力建设。
- f) 各国已具备方案，吸引和推动科学、技术、工程和数学（STEM）研究，但招收更多女生的必要性仍是为未来性别平等做好准备的一个重要因素。

2.3 除客舱机组外，妇女在这个男性主导的行业中仍占比很小。荣升至有影响力的职位的妇女屈指可数，但被证明具有巨大的感召力，并在不断扩大影响面。这体现在制定了支持性别平等的方案和地区与国家实体获得了嘉奖与认可，其中女性领导者担任了民航局长或航空部门的领导职务，以及许多其他妇女在非洲大陆的航空中发挥重要作用。

2.4 全球大流行病恶化了性别相关的压力因素，和低迷的经济对妇女、家庭并最终对整个社会造成的级联效应。

2.5 应鼓励妇女参加航空会议和论坛，因为这将提高其知识水平并培养技能和能力。

2.6 成员国为妇女赋权采取不同做法。为了提供一种明确的做法以便到 2030 年实现性别平等，必须制定一个非洲地区之内的实施计划。

3. 结论

3.1 非洲始终致力于确保性别平等，并驱动举措与方案以实现这一目标，但是，由于成员国为处理性别平等采取的做法不一致，实施路线图/行动计划的挑战和进展仍然是一项关切。鼓励成员国划拨更多资源以优先性别平等方案。