



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА УПРОЩЕНИЕМ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА)
от имени 54 государств Африки¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Успешное упрощение формальностей требует тесной координации и сотрудничества между государственными органами, органами пограничного контроля и отраслью. В Стандарте 8.19 Приложения 9 подчеркивается необходимость создания национального комитета по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC), являющегося форумом для консультаций и обмена информацией по вопросам упрощения формальностей между правительственными учреждениями, заинтересованными сторонами и отраслью на национальном уровне и уровне аэропортов. Хотя Приложение 9 "*Упрощение формальностей*" впервые было выпущено в 1949 году, его осуществление значительно отстает по сравнению с Приложениями по безопасности полетов и авиационной безопасности.

В этом документе подчеркивается необходимость создания национальной системы контроля за упрощением формальностей и департамента, ответственного за упрощение формальностей, в рамках ведомств гражданской авиации (ВГА), чтобы государства-члены могли контролировать эффективное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 "*Упрощение формальностей*". Такая национальная система контроля обеспечит уровень упрощения формальностей при воздушных перевозках, равный установленному SARPS или превышающий его. Кроме того, это придаст государствам импульс и политическую волю для более полного выполнения положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*".

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) Настоятельно призвать государства создать систему контроля за упрощением формальностей;
- b) настоятельно призвать государства назначить соответствующий орган для контроля за упрощением формальностей (желательно ведомство гражданской авиации) с соответствующим финансированием;
- c) просить ИКАО оказать государствам помощь в разработке механизма самооценки для определения уровня выполнения государствами положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*";
- d) просить ИКАО разработать программу подготовки инспекторов по контролю за упрощением формальностей в целях укрепления потенциала.

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Мадагаскар, Малави, Мали, Маврикий, Мавритания, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Того, Тунис, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Без дополнительных финансовых последствий
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей" (15-е издание, 2017г.)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Программа по упрощению формальностей (программа FAL) направлена на предоставление государствам-членам необходимых инструментов для определения реалистичных целей и задач в своих национальных программах по упрощению формальностей (FAL), а также инструктивного материала для оказания им помощи в принятии необходимых мер для достижения этих целей и задач. Суть программы FAL заключается в совершенствовании процедур пограничного контроля и таможенного оформления, с тем чтобы они были более эффективными и действенными в обеспечении соблюдения требований.

1.2 Стандарт 8.19 обязывает государства создавать национальные комитеты по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC) с целью координации широких вопросов политики в этой области на национальном уровне. Для гармонизации различных практических повседневных вопросов и решения проблем, которые могут возникать на местном уровне, необходимо создавать аэропортовые комитеты по упрощению формальностей. Как указано в Приложении 9 и других связанных с ним документах, реализация программы FAL предусматривает участие полномочных органов гражданской авиации, а также других государственных ведомств, чьи основные интересы лежат в других областях, отличных от авиации. Задача программы FAL заключается в том, чтобы обеспечить согласованный учет всех этих интересов в своей работе, направленной на выработку более эффективного, упорядоченного и привлекательного транспортного продукта.

1.3 Отсутствие всесторонних проверок выполнения SARPS Приложения 9 "Упрощение формальностей" является одной из причин, по которой государства не уделяют первоочередного внимания осуществлению положений по упрощению формальностей. Вследствие этого необходимо учредить национальный механизм контроля в области упрощения формальностей, позволяющий государствам контролировать эффективное внедрение SARPS Приложения 9, и создать координационную структуру с государственными учреждениями в целях разработки законодательства и учебных программ, а также предоставления ресурсов для внедрения эффективной системы контроля качества. Кроме того, национальная система контроля за упрощением формальностей обеспечит уровень упрощения формальностей при воздушных перевозках, равный уровню, установленному SARPS, или превышающий его.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Хотя определение структуры национальной системы контроля за упрощением формальностей является внутренним делом государства, может возникнуть необходимость централизации вопросов регулирования и контроля в области упрощения формальностей в рамках одного органа. Назначенный орган, ответственный за национальную программу по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP), должен создать структуру контроля, которая будет координировать работу со всеми ответственными министерствами, департаментами и учреждениями (MDA), имеющими отношение к упрощению формальностей. МДА должны нести полную ответственность за свои конкретные сферы деятельности и координировать действия с назначенным/координирующим полномочным органом.

2.2 Назначенный орган, ответственный за NATFP, не должен пытаться брать на себя ответственность за осуществление всей NATFP, исключая из этого отрасль и другие MDA, занимающиеся упрощением формальностей. Напротив, назначенный орган должен предложить MDA официально назначить координаторов по упрощению формальностей для совершенствования процессов и процедур, облегчающих перевозки и повышающих эффективность, производительность и качество обслуживания в области воздушного транспорта.

2.3 Удовлетворительное выполнение этих функций будет в значительной степени зависеть от квалификации, опыта и компетентности персонала, отвечающего за осуществление контроля за деятельностью по упрощению формальностей при воздушных перевозках. Поэтому ИКАО необходимо проводить подготовку инспекторов по контролю за упрощением формальностей для того, чтобы они знали и понимали методики, инструменты и технологии, используемые для проверки стандартов в области упрощения формальностей. Персонал, отвечающий за регулирование и осуществление контроля за деятельностью по упрощению процедур, должен быть высококвалифицированным, обладать специальными навыками регулирования и демонстрировать соответствующие технические знания.

2.4 Назначенный полномочный орган в государстве, отвечающий за осуществление контроля за упрощением формальностей, должен быть обеспечен необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свои обязанности, связанные с контролем. Адекватное финансирование имеет крайне важное значение для создания и поддержания системы контроля за упрощением формальностей.

3. РЕКОМЕНДАЦИЯ

3.1 Государствам-членам следует стремиться к тесному сотрудничеству с ИКАО в создании национальной системы контроля за упрощением формальностей при воздушных перевозках по аналогичной модели, которая использовалась для разработки

систем контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности. Это может включать, помимо прочего, разработку первичного законодательства для закрепления требований в области упрощения формальностей в национальном законодательстве, разработку нормативных актов и национальных программ по упрощению формальностей для внедрения SARPS Приложения 9 "Упрощение формальностей", создание соответствующего органа с четкими обязанностями по регулированию деятельности отрасли, а также установление минимальных требований к знаниям и опыту технического персонала, выполняющего государственные функции по осуществлению контроля и регулированию.

3.2 Государствам следует назначить координаторов в многопрофильных учреждениях для выполнения различных технических функций, но с прямым подчинением координирующему учреждению и регулирующему органу, и установить надежный и практичный график ежегодных инспекций для проверки соблюдения требований. *Это будет способствовать эффективному осуществлению и повышению уровня соблюдения государствами SARPS Приложения 9 "Упрощение формальностей"*

— КОНЕЦ —