



ASAMBLEA — 41º PERÍODO DE SESIONES

COMISIÓN ECONÓMICA

Cuestión 37: Datos de aviación — Seguimiento y análisis

MODELO DE EVALUACIÓN DEL ESTADO DE DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE LA AVIACIÓN CIVIL Y SU APLICACIÓN

(Nota presentada por China)

RESUMEN

La iniciativa *Ningún país se queda atrás* (NCLB), lanzada por la OACI en 2014, ayuda a los Estados miembros de la Organización a que apliquen plenamente las normas y métodos recomendados (SARPS), con el propósito de lograr una mayor armonización mundial en la aplicación de los SARPS a fin de que todos sus Estados miembros tengan acceso a los importantes beneficios socioeconómicos de contar con un transporte aéreo operacionalmente seguro y fiable. Sin embargo, dadas las diferencias en la disponibilidad de recursos, la etapa de desarrollo y las ventajas singulares de la aviación civil entre los Estados, es crucial que, para fortalecer la cooperación mutua entre los Estados y promover el desarrollo coordinado de la industria de la aviación civil en cada Estado, en primer lugar, se realice una evaluación científica y completa del estado de desarrollo y el estado en que se encuentra la industria de la aviación civil en cada Estado, con el fin de: determinar su situación actual, su estado de desarrollo y las bases existentes, que permitan identificar sus propias ventajas y deficiencias; identificar las áreas clave de desarrollo; y proporcionar sugerencias más específicas y factibles sobre el desarrollo, de modo que la industria de la aviación civil mundial logre una cooperación más amplia, un desarrollo más sostenible y tareas más específicas. Sin embargo, es bastante complejo y difícil realizar una evaluación cuantitativa del estado de desarrollo de la aviación en un Estado o una región de forma sistemática, científica e integral. Hasta ahora, la comunidad mundial de la aviación civil ha hecho repetidos intentos de evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en diferentes Estados y cada Estado ha diseñado sus propios indicadores especiales, sin embargo, no existe un modelo de evaluación sistemático, omnidimensional y que abarque la totalidad del proceso. En los últimos años, China ha llevado a cabo una profunda investigación y exploración, y ha propuesto un modelo de evaluación del desarrollo de la aviación civil a escala nacional, centrado en la industria y de tipo omnidimensional, que se ha aplicado con resultados positivos. A este respecto, China recomienda el modelo de evaluación y presenta los resultados de su aplicación a la OACI y a sus Estados miembros, y espera que éstos proporcionen apoyo teórico y herramientas de aplicación para ayudarles a comprender el estado de desarrollo de su industria de la aviación civil de forma sistemática e integral.

Decisión de la Asamblea: Se invita a la Asamblea a aprobar las medidas propuestas en la sección 3.

¹ Las versiones en chino e inglés fueron proporcionadas por China

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con el objetivo estratégico de Desarrollo económico del transporte aéreo.
<i>Repercusiones financieras:</i>	No se necesitan recursos adicionales.
<i>Referencias:</i>	<p>Informes anuales del Consejo <i>Criterios y texto de orientación sobre la reglamentación económica del transporte aéreo internacional</i> (Doc 9587) <i>Manual sobre reglamentación del transporte aéreo internacional</i> (Doc 9626) <i>Manual sobre los aspectos económicos de los servicios de navegación aérea</i> (Doc 9161) <i>Manual sobre los aspectos económicos de los aeropuertos</i> (Doc 9562) <i>Políticas de la OACI sobre derechos aeroportuarios y por servicios de navegación aérea</i> (Doc 9082) <i>Criterios de la OACI sobre impuestos en la esfera del transporte aéreo internacional</i> (Doc 8632) WASA, <i>Base de datos de acuerdos mundiales de servicios aéreos</i> <i>Sistema Integrado de Análisis y Notificación de Tendencias de Seguridad Operacional</i> (iSTARS) <i>Manual de referencia sobre el Programa de estadísticas de la OACI</i> (Doc 9060)</p>

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Para promover el desarrollo sostenible de la industria de la aviación civil en cada Estado, es imperativo establecer un modelo de evaluación que refleje de forma integral el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil. La industria de la aviación civil contribuye de manera significativa al desarrollo socioeconómico mundial. Cada día, cerca de 10 millones de personas vuelan a/desde países o regiones de todo el mundo en más de 100 mil vuelos comerciales, y cada año cerca de la mitad de los 1400 millones de turistas internacionales viajan en avión. Además, la industria de la aviación civil genera 63,5 millones de puestos de trabajo en todo el mundo y contribuye al PIB mundial con unos 2,7 billones de dólares anuales. Con la constante mejora de la red de rutas aéreas, se espera que el número de vuelos y de personas que viajan en avión se duplique para 2030, lo que requiere que los Estados y las regiones mejoren continuamente la gestión de la aviación civil para hacerla más institucionalizada, estandarizada y sistemática, y, además, que refuercen la cooperación en áreas como la seguridad operacional, la protección y la eficiencia de la operaciones aéreas, así como la protección del medio ambiente para garantizar una explotación segura, cómoda y eficiente para beneficio del público viajero. En este sentido, en 2014, la OACI lanzó la iniciativa *Ningún País se Queda Atrás* (NCLB) para ayudar a que sus Estados miembros apliquen plenamente las normas y métodos recomendados (SARPS) de la OACI. La campaña NCLB se ha centrado especialmente en mejorar el apoyo que la OACI presta a sus Estados miembros, con el propósito de lograr una mayor armonización mundial en la aplicación de los SARPS para que todos sus Estados miembros tengan acceso a los importantes beneficios socioeconómicos de contar con un transporte aéreo operacionalmente seguro y fiable. No obstante, resulta bastante complejo y difícil realizar una evaluación cuantitativa del estado de desarrollo de la aviación en un estado o una región de forma sistemática, científica e integral.

1.2 Hasta ahora, la comunidad mundial de la aviación civil ha hecho repetidos intentos de evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en diferentes Estados y cada Estado ha diseñado sus propios indicadores especiales y ha procurado convertir estos indicadores en objetivos de desarrollo nacionales o del sector mediante la promulgación de legislación y el establecimiento de planes de desarrollo. Por ejemplo, la OACI ha elaborado el *Plan Global para la Seguridad Operacional de la Aviación 2020-2022*, que establece una estrategia mundial para apoyar las prioridades y mejorar continuamente la seguridad operacional de la aviación, y fija objetivos generales, metas específicas y e iniciativas clave de mejoramiento de la seguridad operacional (SEI), con el fin de implementar planes regionales y nacionales de seguridad operacional de la aviación a niveles internacional, regional y nacional, para reducir continuamente el número de muertes y el riesgo de muerte, y mejorar la seguridad operacional de la aviación. La *Planificación Estratégica 2019-2022 de la FAA* promulgada e implementada por la FAA, se centra en cuatro áreas, que incluyen seguridad operacional, infraestructura, innovación y responsabilidad, y fija sus objetivos y tareas de desarrollo en esta etapa. Gran Bretaña ha publicado un Libro Verde de la *Estrategia de Aviación Británica 2050*, en que se definen los objetivos de desarrollo y las metas que garantizan el desarrollo sostenible de la industria de la aviación civil británica en la próxima etapa. India ha publicado la *Visión de Desarrollo de la Aviación Civil 2040*, que incluye indicadores de desarrollo como el tráfico del público viajero, el tamaño de la flota, los ingresos y el número de aeropuertos. En general, la industria de la aviación civil mundial no cuenta con un modelo integral para evaluar el desarrollo de la industria en los distintos Estados de forma sistemática y completa. En los últimos dos años, centrándose en el tema de la evaluación integral del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil, China ha llevado a cabo una profunda investigación y exploración, y ha propuesto de forma innovadora un modelo de evaluación del desarrollo de la aviación civil a escala nacional, centrado en la industria y omnidimensional, y ha aplicado el modelo para analizar y evaluar las características básicas de las entidades de aviación civil relativamente desarrolladas en todo el mundo, proporcionando “representaciones de datos” de forma clara, intuitiva y precisa.

2. ANÁLISIS

2.1 **Base teórica del modelo de evaluación del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil**

2.1.1 Principales problemas que debe resolver el modelo de evaluación del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil. La elaboración de un modelo para evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en diferentes países del mundo es un proyecto sistémico complejo, y requiere abordar cuatro cuestiones principales: en primer lugar, cómo elaborar un modelo de evaluación científica que permita determinar los puntos fuertes y débiles de la industria de la aviación civil de un Estado. En segundo lugar, cómo establecer un sistema de indicadores de evaluación cuantificables y comparables para cada aspecto de la evaluación incluida en el modelo. En tercer lugar, cómo garantizar la exactitud y comparabilidad de los datos en caso de que existan diferentes sistemas y normas estadísticas en los distintos países. En cuarto lugar, cómo hacer sugerencias de políticas viables para promover el desarrollo sostenible de la industria de la aviación civil en cada Estado basándose en los resultados de la evaluación.

2.1.2 Ocho aspectos que han de considerarse al evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil. Basándose en el análisis exhaustivo de la estructura de desarrollo y las características de la industria de la aviación civil en los principales países del mundo, la aviación civil de China ha propuesto considerar ocho aspectos al evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en cada Estado, a saber: "alcance del mercado de aviación", "líneas aéreas basadas en redes", "centros aeronáuticos internacionales y redes aeroportuarias nacionales", "sistema de gestión del tránsito aéreo", "sistema de seguridad operacional, protección y servicios de apoyo técnico", "sistema de aviación general", "capacidad de participar en la formulación de reglas y normas de aviación civil internacional" y "capacidad de innovar para promover el desarrollo de la industria de la aviación civil internacional", y ha explicado sistemáticamente su connotación y su lógica interna. Los ocho aspectos que han de considerarse al evaluar el desarrollo de la industria de la aviación civil constituyen un conjunto interrelacionado, interactivo e interdependiente, y tienen una relación lógica entre ellos, así como una progresión sucesiva y una consolidación gradual. Utilizando la teoría estructuralista de análisis de sistemas, se elabora el modelo de mecanismo evolutivo para el desarrollo de la industria de la aviación civil, que propone que los ocho aspectos de evaluación del desarrollo de la industria de la aviación civil se encuentran en un proceso de crecimiento dinámico; utilizando la teoría del ciclo de vida de la industria, el proceso de desarrollo de la industria de la aviación civil en cada Estado, basado en la madurez de los ocho aspectos de evaluación, se divide en cuatro etapas, a saber, el período de gestación, el período de inicio, período de crecimiento y período de madurez.

2.1.3 Sistema de indicadores para evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil. Basándose en la interpretación y el análisis sistemáticos de la connotación de los ocho aspectos que han de considerarse al evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil, la aviación civil de China ha aplicado teorías y métodos de evaluación integrales, así como principios sistemáticos, científicos, operables y comparables, para obtener y elaborar un sistema de indicadores de evaluación combinado, cuantitativo y cualitativo, que cuenta con 21 elementos críticos, 40 aspectos de observación y 71 indicadores subyacentes de los indicadores pertinentes utilizados habitualmente en la industria de la aviación civil mundial. El sistema de indicadores de la evaluación permite medir y evaluar con precisión la madurez de ocho aspectos del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en cada Estado.

2.2 **Logros en la aplicación del modelo de evaluación del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil**

2.2.1 La aviación civil de China utilizó este modelo para evaluar el estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en 16 países, entre ellos China, Estados Unidos, Emiratos Árabes Unidos,

Reino Unido, Alemania, Corea del Sur, Rusia, Qatar, Japón, Türkiye, Francia, Canadá, India, Singapur, Australia y Brasil, y completó la evaluación de la madurez de los ocho aspectos comprendidos en la evaluación del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en cada Estado asignando valores a los indicadores subyacentes. Es la primera vez en el mundo que se realiza una evaluación de cálculo dimensional completa y una comparación horizontal del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil en países afines a nivel nacional. En particular, utilizando el crecimiento y las características relativas de los ocho aspectos comprendidos en la evaluación del estado de desarrollo de la industria de la aviación civil y el modelo teórico y el marco analítico iniciales, la aviación civil de China publicó el Informe de evaluación de las etapas de desarrollo de la aviación civil de China. En el informe se formula un juicio exhaustivo sobre la posición histórica del desarrollo de la industria de la aviación civil de China, se presenta un análisis en profundidad de las deficiencias actuales de la industria de la aviación civil de China, y se formulan recomendaciones de políticas sobre las ventajas comparativas inherentes que la aviación civil de China necesita consolidar y fortalecer, y las nuevas ventajas competitivas potenciales que necesitan ser cultivadas y ampliadas. Sobre la base de este modelo de evaluación, la aviación civil de China publicará periódicamente el Informe de Estadísticas de Datos y Estudio Comparativo del Desarrollo de la Aviación Civil Mundial para que sirva de referencia a la comunidad internacional de la aviación civil.

3. MEDIDAS PROPUESTAS

3.1 Tras establecer y utilizar el modelo anterior, China publicó el Informe de evaluación de las etapas de desarrollo de la aviación civil de China, en el que se identifica la posición histórica de la aviación civil de China y se mide con precisión la madurez de los ocho aspectos mencionados, proporcionando así una orientación específica para trabajos similares. Se espera que la OACI y otros países tomen nota de este modelo proporcionado por China para que lo utilicen como referencia.

3.2 Se recomienda que la OACI publique informes de política basados en los modelos pertinentes y en los recursos de datos de que dispone.