



الجمعية العمومية – الدورة الحادية والأربعون اللجنة الاقتصادية

البند رقم ٣٦ من جدول الأعمال: اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية – السياسة العامة

استعراض لسياسات الإيكاو الخاصة برسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية

(ورقة مقدّمة من جمهورية كوريا)

الموجز التنفيذي

أثبتت البحوث بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية، في الدول الأعضاء أن هذه الدول تطبّق معايير مختلفة لتحديد الرسوم حتى بالنسبة لنفس الطائرة ومسافات الرحلة بل إن بعض الدول تفرض رسوماً على أساس معايير منفصلة للرسوم لا تشملها توصيات المجلس. وتقتصر هذه الورقة التحديث المنتظم للبيانات المتعلقة بسياسات الدول الخاصة بالرسوم، والنظر في رسم مزيد من السياسات لتشجيع الدول المتعاقدة على فرض الرسوم بالاستناد إلى معايير نزيهة وشفافة على المدى البعيد.

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

- استعراض التوصيات بشأن سياسات الرسوم بما يتيح فرض الرسوم على المطارات وخدمات الملاحة الجوية بطريقة شفافة ونزيهة؛
- الموافقة على أن تعمد الإيكاو إلى استحداث إجراءات للإبلاغ المنتظم لتتيح للدول إبلاغ الإيكاو عن معايير فرض الرسوم؛
- إنشاء نظام مُرقم للإبلاغ داخل الإيكاو خاص برسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية يمكن الدول من تحديث معاييرها بانتظام.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل بالهدف الاستراتيجي المتعلق بالتنمية الاقتصادية للنقل الجوي.
الأثار المالية:	لم تحدّد بعد.
المراجع:	"سياسات الإيكاو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية"، الوثيقة (Doc 9082)

١- المقدمة

١-١ وفقاً للتوصيات الواردة في الوثيقة (Doc 9082) — "سياسات الإيكاو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية"، تعترف جمهورية كوريا استعراض معاييرها الخاصة برسوم خدمات الملاحة الجوية. وبعد التشاور مع شركات الطيران بخصوص الرسوم، تؤكد وجود حالات فُرضت فيها الرسوم مرتين على المطارات وخدمات الملاحة الجوية.

٢-١ وقد قامت جمهورية كوريا مؤخراً بإجراء بحوث بشأن سياسات الرسوم المعمول بها في الدول المتعاقدة، أثبتت أن بعض الدول تفرض الرسوم بالاستناد إلى معايير منفصلة لا تتضمنها توصيات المجلس، وأن سياسات تحديد الرسوم تختلف حسب الدول، وهو ما طرح صعوبات حتى في استحداث معيار للمقارنة.

٣-١ وبناءً عليه، سيكون من الضروري وضع مبادئ توجيهية لضمان فرض الرسوم من جانب الدول الأعضاء على نحو شفاف ونزيه.

٢- المناقشة

١-٢ يتضمن الجزء الثاني من الوثيقة (Doc 9082) مبادئ أساسية بشأن رسوم المطارات، بما في ذلك رسوم الهبوط، ورسوم الانتظار والإيواء، ورسوم خدمة الركاب، ورسوم الأمن، والرسوم المتعلقة بالضوضاء، ورسوم الطائرات المرتبطة بالانبعاثات لمعالجة مشكلة نوعية الهواء المحلي في المطارات والمناطق المحيطة بها، وتطوير الإيرادات المحققة من حقوق الامتياز وتأجير الأماكن "والمناطق الحرة"، ورسوم حقوق الامتياز الخاصة بالوقود. علاوة على ذلك، يتضمن الجزء الثالث مبادئ رئيسية بشأن رسوم خدمات الملاحة الجوية، بما في ذلك رسوم الاقتراب ومراقبة المطارات ورسوم خدمات الملاحة الجوية أثناء الطريق.

٢-٢ بيد أن البحوث بشأن المبادئ التي تطبقها الدول لفرض الرسوم، ومنها جمهورية كوريا، أكدت وجود اختلاف في المعدلات الأساسية يتوقف إلى حد كبير على سياسة الدولة. وتعد معايير فرض الرسوم غير المشمولة بتوصيات المجلس من المشاكل التي تعرقل التعاون مع شركات الطيران على إعادة تشكيل نُظم تحديد الرسوم كذلك.

٣-٢ وتوسع جمهورية كوريا إلى استحداث نظام لفرض الرسوم يتسم بالنزاهة ويتوافق مع سياسات الإيكاو. ونقترح الورقة بأن تقوم الإيكاو بإعداد نظام شامل لفرض الرسوم وتستعرض التوصيات الحالية لضمان النزاهة والمواصفة لسياسات الرسوم في كل دولة على المديين المتوسط والطويل.

٤-٢ ومن شأن نظام شامل لفرض الرسوم يسهم في الترويج لمعايير عادلة ونزيهة خاصة بالرسوم في جميع الدول الأعضاء أن يبسر تطوير نظام الملاحة الجوية، ويدفع بالحركة الجوية ويعزز السلامة.

٣- الخلاصة

١-٣ ما فتئت الإيكاو تعمل على رسم سياسات لفرض الرسوم تتسم بعدم التمييز، وبالنزاهة والشفافية، بالاستناد إلى التقارير السابقة. ولكن الإيكاو تدرك أيضاً وجود اختلافات بين الدول من حيث سياسات الرسوم، حتى فيما يتعلق بالخدمات المتماثلة. وعلى ضوء هذه الخلفية، تقترح الورقة قيام الإيكاو بتحليل واستعراض الرسوم التي تفرضها كل دولة على المطارات وخدمات الملاحة الجوية للحد، أقصى ما يمكن، من الرسوم التمييزية والنهوض بالعدالة في فرض الرسوم، على المدى الطويل.