



大会 — 第41届会议

执行委员会

议程项目27：到2030年国际民航组织和全球航空部门面向性别平等的举措

国际民用航空中的妇女平等机会

(由乌拉圭提交)

执行摘要

本工作文件概述了性别平等情况，和当前为提升性别平等，促进性别平等主流化和增强妇女权能的各项举措。

行动：请大会：

- a) 鼓励所有利害攸关方，通过推动国际民航组织性别平等方案，和促进在国际民航组织内乃至国际航空部门增强妇女权能，激励航空部门实现性别平等；
- b) 推动妇女通过拉丁美洲民用航空委员会 (LACAC) 和下一代航空专业人员 (NGAP) 方案更广泛地参与航空部门，同时虑及在特定航空职位持久存在的性别差距导致妇女代表性不足，并通过相关举措对国家提供支助；和
- c) 支持和鼓励开展地区和地方性研究，以衡量妇女在民用航空中的参与水平基线，从而制定适应当地或次区域现实情况的改进战略，实现以可持续的方式推动航空从业妇女的职位晋升。数据收集和研究可支持一系列有效工具，用于强化经设计为支撑性别平等和增强妇女权能的机制安排。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标
财务影响：	
参考文件：	A39-30号决议：国际民航组织两性平等方案：推进全球航空部门中的妇女参与 A40-WP/31号文件：国际民航组织性别平等方案状况

¹ 西班牙语版本由乌拉圭提供。

1. 引言

1.1 诸如社会经济领域、年龄、民族和种族背景或居住地在内的许多元素，连同其他要素均会对平等机会的各种可能性产生影响，但在此我们将分析国际民用航空领域内的性别不平等问题，同时认识到世界人口半数为妇女，但他们却不能总是享有与男性同样的机会。

1.2 现实日复一日，向我们展示着不平等的不同面目，总体表现为妇女在航空更高级别职位上代表性不足，而鉴于航空业自始即为大男子/男性主导的领域，这反映出相关的文化模式影响并塑造了各种行为。

1.3 为应对性骚扰、工作场所骚扰和家庭暴力，以及基于性别的骚扰，乌拉圭民用航空当局成立了一个性别委员会，成员有律师、心理学家、劳工关系官员和护理专业人士。

1.4 要求平等并非势必推导出“一致对待”的义务；本文件所提倡的远非女权主义举措，而是指出如联合国可持续发展目标5所述，实现为妇女参与提供平等机会的必要性。

2. 目标

2.1 本工作文件的目标是推动妇女参与地区和全球民用航空部门，其只有通过各方共同规划并承诺采取政策补救机会不平等情况，才能实现。

2.2 通过纳入性别概念，即寻求体现男女差异并非仅取决于生物层面，还源于人类文化差异的概念性工具，以此方式可以解决阻碍妇女享有平等机会的所有性别相关的刻板印象和偏见，以期构建一个不存在歧视的良好工作环境。

3. 变革

3.1 在分析妇女所经历的机会不平等时，关键是查明造成不平等的广泛要素，从而确立将保证妇女得以完全行使其权力和机会所需的，必要的战略性转变。

3.2 朝向这些目标，一部分可能的实现途径详列如下：

- 通过查明阻碍妇女在航空部门职业发展的门槛和偏见，提升妇女触及高级管理职位的机会；
- 基于高质量的正式雇佣或参与企业和业务创建，推动妇女平等享有与男性同等的工作待遇；
- 在为所有性别提供平等机会的基础上，确保开放和非隔离的教育途径和职业培训；
- 通过系统化方式鼓励妇女在航空业发挥作用，并促进其取得成功；
- 尊重资质合格的女性候选人，并对其任命给予充分考虑和平等机会；
- 鼓励妇女在地区和国际民用航空中的代表性和参与决策；
- 提升对性别平等方案的意识，重视在秘书处各局和地区办事处任命性别协调人及其副职；

- 按照性别和年龄对航空人员相关的数据和分析统计进行梳理汇编，尤其是管理职位人员和执照持有者(飞行员、维修人员和空中交通管制员)；
- 在与性别相关的活动和事件方面，增强国际民航组织(ICAO)、国际航空运输协会(IATA)与国际机场理事会(ACI)、空中交通管制员协会国际联合会(IFATCA)、航空公司驾驶员协会国际联合会(IFALPA)以及各成员国间的合作；和
- 通过国际民航组织、国家、国际组织和航空行业伙伴间的协作，确保更好地利用实习、奖学金、赞助金和类似方案，提升妇女在国家 and 国际层面参与航空的技能发展机会。

4. 未来的优先事项

4.1 近期，国际民航组织(ICAO)理事会主席和国际劳工组织(ILO)总干事之间签署的协议引发了相关的兴趣和期望，该协议的主要焦点包括就航空职业的可持续发展益处收集数据并进行宣传，尤其是对妇女的益处。

4.2 该谅解备忘录经即刻生效，将确保通过广泛开展联合活动加快国际民航组织和国际劳工组织朝向性别平等和可持续发展的进程，包括研究、技术会议、技术咨询服务、培训以及在制定指南、工具和方法方面的协作。

4.3 提升意识、发展兴趣和增加妇女参与航空的人数等任务涉及诸多方面，所有国家，尤其是南美(SAM)地区国家，连同行业机构迫切需要表现出在航空领域性别平等方面强大且协同的领导力和承诺，以及协作取得进一步进展的决心。

4.4 鉴于以上，显而易见有必要确立能够正确反映地区和次地区现实情况的基线，以制定真正有助于取得部门内性别平等的战略。

5. 结论

5.1 请大会：

5.1.1 鼓励所有利害攸关方，通过推动国际民航组织性别平等方案，和促进在国际民航组织内乃至国际航空部门增强妇女权能，激励航空部门实现性别平等；

5.1.2 推动妇女通过拉丁美洲民用航空委员会(LACAC)和下一代航空专业人员(NGAP)方案更广泛地参与航空部门，同时虑及在特定航空职位持久存在的性别差距导致妇女代表性不足，并通过相关举措对国家提供支助；和

5.1.3 支持和鼓励开展地区和地方性研究，以衡量妇女在民用航空中的参与水平基线，从而制定适应当地或次区域现实情况的改进战略，实现以可持续的方式推动航空从业妇女的职位晋升。数据收集和研究可支持一系列有效工具，用于强化经设计为支撑性别平等和增强妇女权能的机制安排。

