



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационная политика

30.3 Соответствующие итоги Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), относящиеся к направлению "Безопасность полетов"

**МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ**

(Представлено Китаем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе изложены процесс разработки, теоретические основы подготовки проекта, преимущества, эффект применения и концептуальное видение следующего этапа развития механизма оценки эффективности системы управления безопасностью полетов (СУБП) Китая.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) рекомендовать ИКАО внедрить рекомендуемые средства и методы для повышения эффективности СУБП и обеспечить их многократное последующее использование;
- b) рекомендовать региональным подразделениям ИКАО провести углубленный анализ и исследование различных факторов, ограничивающих эффективность СУБП в связи с местными культурными особенностями;
- c) рекомендовать полномочным органам гражданской авиации государств-членов уделять больше внимания реальной эффективности СУБП поставщиков обслуживания и создать механизм оценки эффективности, соответствующий их национальным особенностям, для содействия постоянному совершенствованию СУБП.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются

¹ Тексты на английском и китайском языках представлены Китаем.

<i>Справочный материал</i>	Дос 9859, <i>Руководство по управлению безопасностью полетов SM ICG, Средство оценки СУБП (второе издание) (апрель 2019 г.)</i> ² ЕАБП, <i>Средство оценки систем управления (сентябрь 2017 г.)</i> ³ Ведомство гражданской авиации, <i>Средство оценки СУБП (июнь 2020 г.)</i> ⁴
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) занималась продвижением СУБП в 2006 году, и самый сложный вопрос заключается в том, как в полной мере обеспечить практическую эффективность СУБП. В соответствии с требованиями ИКАО, касающимися "создания метода оценки СУБП", Китай с 2009 года ведет аналитическую и исследовательскую деятельность в области проектирования и разработки механизма проверки СУБП с использованием авиакомпаний в качестве экспериментальных единиц проверки в целях содействия созданию и внедрению СУБП.

1.2 По состоянию на 2021 год проверка СУБП в Китае проводилась на разных профессиональных направлениях, включая авиакомпании, аэропорты, ОрВД и т. д., что позволило накопить богатый практический опыт проверок. На этой основе Китай перенял из Системы менеджмента качества Международной организации по стандартизации (ИСО) идеи и практики проведения проверок третьей стороной и управления эффективностью, разработал новый механизм проверки СУБП и продолжил оптимизацию оценки эффективности СУБП с целью содействия повышению реальной эффективности СУБП у различных поставщиков обслуживания в гражданской авиации при эффективном функционировании этого механизма.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Теоретические основы подготовки проекта механизма оценки эффективности СУБП

2.1.1 В целях содействия созданию механизма оценки эффективности системы управления безопасностью полетов Управление гражданской авиации Китая (СААС) в 2021 году опубликовало Меры по проверке СУБП, в которых были определены принцип, ключевые моменты и рабочая процедура оценки эффективности СУБП, а также механизм обеспечения качества в отношении прав сторонних организаций и лиц, ответственных за проверки, на начало и продолжение своей деятельности, что служит системной основой стандартизации и систематизации оценки эффективности СУБП.

2.1.2 Для формирования профессиональной группы проверяющих системы управления безопасностью полетов были опубликованы Меры по подготовке проверяющих СУБП.

2.1.3 Профессиональная подготовка персонала и дальнейшее совершенствование средств оценки эффективности СУБП велись посредством содействия управлению безопасностью полетов согласно принципу "ответственность как ориентир, система как отправная точка, эффективность управления как цель", а также путем демонстрации новейшей теории ИСО об "эффективности как

² <https://skybrary.aero/sites/default/files/bookshelf/32893.pdf>

³ <https://www.easa.europa.eu/downloads/43561/en>

⁴ [caa-sms-evaluation-tool-rev6.docx \(live.com\)](https://www.caa.gov.uk/media/1000/caa-sms-evaluation-tool-rev6.docx)

цели и проверке процесса как надстройке" и оптимизации Контрольного перечня оценки эффективности СУБП.

2.1.4 Ведется построение платформы оценки эффективности СУБП, с помощью которой будет осуществляться управление проверками и обмен планами, процессами, результатами проверок СУБП и информацией о проверяющих со всей отрасли, а также представление более детальных результатов проверок с целью повышения эффективности СУБП оцениваемых сторон и предоставление данных для тщательного дифференцированного контроля со стороны СААС.

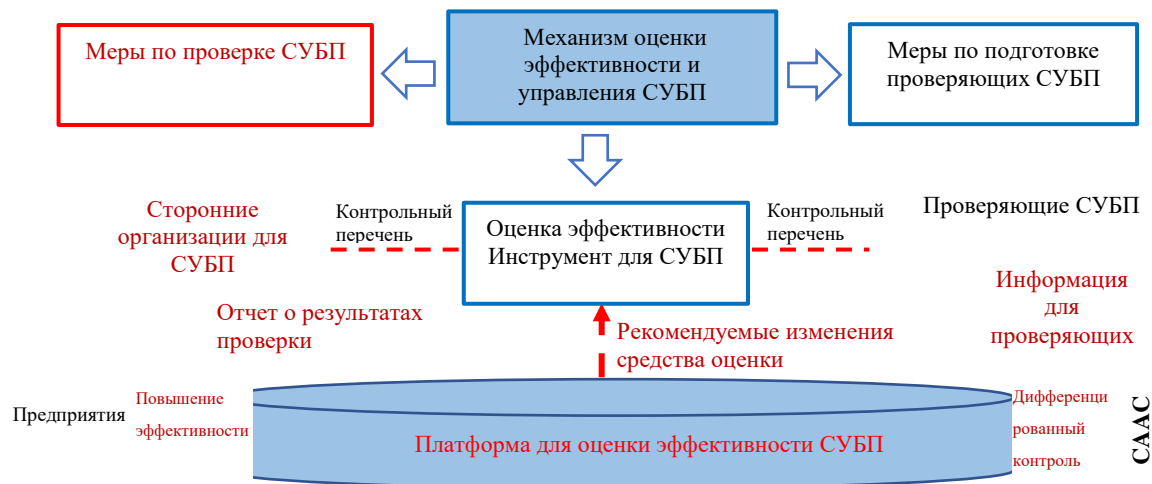


Рисунок 1. Механизм оценки эффективности и управления СУБП

2.2 Разработка средства оценки эффективности СУБП

2.2.1 Основываясь на двенадцатилетнем опыте проведения проверок СУБП в Китае, СААС разработало проект нового средства оценки эффективности СУБП, в рамках которого четыре основных компонента и 12 элементов СУБП ИКАО были преобразованы в 24 функции управления безопасностью полетов, а также были определены ключевые целевые параметры и критерии оценки эффективности.

2.2.2 Ключевые параметры оценки эффективности СУБП разработаны на базе четырех измерений: Present (P) ("Имеется"), Suitable (S) ("Является пригодным"), Operating (O) ("Работает") и Effective (E) ("Является эффективным"), что позволяет отобразить логическую связь одной и той же функции управления безопасностью с такими аспектами, как пригодность системы, достаточность внедрения и эффект от внедрения, а проверка используется как способ содействия дальнейшему изучению подходов к повышению эффективности СУБП оцениваемыми сторонами на основе соблюдения соответствующих норм.

2.2.3 Критерии проверки эффективности СУБП ориентированы на проведение количественной оценки и дифференцирование каждого ключевого параметра оценки, с тем чтобы объективно отразить уровень эффективности каждой функции управления безопасностью полетов в СУБП.

2.2.4 Это средство оценки может быть использовано для эффективного выявления отсутствия, дублирования или упущения функций управления безопасностью полетов у проходящих оценку сторон, а также для предоставления полезной информационной поддержки при

решении проблем выявления несоответствий между СУБП и нормативными актами более высокого уровня и при отсутствии эффективной связи между различными СУБП в целях улучшения управления безопасностью полетов и контроля за обеспечением безопасности полетов.

3. **ВЫВОД**

3.1 В целях повышения эффективности внедрения СУБП во всех государствах-членах по всему миру и усиления глобальной безопасности полетов рекомендуется, чтобы ИКАО более активно проводила исследование средств оценки эффективности СУБП и стремилась разработать рекомендуемые средства и методы содействия повышению эффективности СУБП в глобальной отрасли гражданской авиации путем сбора примеров передового опыта каждого государства и обмена этими примерами, а также обеспечения их многократного последующего использования.

3.2 Ввиду больших культурных различий между регионами и государствами рекомендуется, чтобы региональные подразделения ИКАО провели углубленный анализ и исследование различных факторов, ограничивающих эффективность СУБП в связи с местными культурными особенностями, и усилили региональные обмены в схожих культурных условиях, чтобы добиться улучшенного содействия построению СУБП среди государств-членов.

3.3 Сегодня внедрение СУБП по-прежнему является важным средством повышения уровня безопасности полетов в гражданской авиации. Полномочные органы гражданской авиации каждого государства-члена должны уделять достаточное внимание реальной эффективности СУБП поставщиков обслуживания, создать механизм оценки эффективности, соответствующий их внутристрановым особенностям, и постоянно повышать внутреннюю мотивированность поставщиков обслуживания в плане непрерывного совершенствования СУБП.

— КОНЕЦ —