



工 作 文 件

大会 - 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 12: COVID-19 高级别会议的成果

COVID-19 大流行之后的国际航空简化手续安排

(由澳大利亚提交)

**执行摘要**

国际民航组织和成员国需要保持国际民航组织理事会航空恢复工作队 (CART) 提供咨询、建议和指导的势头, 建立一个更强大的全球简化手续框架, 以支持各国和行业对未来全球健康危机作出全球一致的航空响应。2021 年 10 月召开的 COVID-19 高级别会议 (HLCC 2021) 通过的部长级宣言和会议建议都认识到这一点。COVID-19 大流行显示出许多国家都需要加强理解和实施附件 9—《简化手续》的各项义务。一些国家可能需要得到国际民航组织和其他国家的直接支持, 帮助它们实施附件 9 的许多标准和建议措施以及与 COVID-19 相关的应对措施。请大会审议就此提出的建议, 这些建议对所有国家而特别是发展中成员国都非常重要。

**行动:** 请大会:

- a) 要求国际民航组织将 HLCC 2021 的建议和行动作为优先事项取得进展, 以便利用理事会航空恢复工作队 (CART) 制定的建议、指导和咨询意见为未来的健康相关危机制定危机应对框架;
- b) 鼓励各国实施 HLCC 2021 为未来的大流行或健康危机做好准备加强国家应对规划、协调和管理安排提出的相关建议和行动; 和
- c) 请国际民航组织直接协助发展中国家以及促进各国之间及与行业的合作, 以协助国际民航组织附件 9 的标准和建议措施和与 COVID-19 相关的恢复措施得到实施。

战略目标 :	本工作文件涉及所有战略目标
财务影响 :	不适用
参考文件 :	《芝加哥公约》附件 9 — 《简化手续》 Doc 10160 号文件, COVID-19 高级别会议的报告 (10 月 12 日至 22 日, 蒙特利尔)

## 1. 引言

1.1 全球航空活动复苏的势头正在增强，这是因为疫苗接种覆盖率继续增加以及各国审查并逐步取消它们最初为应对全球 COVID-19 大流行以及为降低旅客、航空工作人员和社区感染 COVID-19 的风险而采取的许多得到国家卫生系统管理的健康保护措施。

1.2 国际民航组织理事会航空恢复工作队（CART）迅速召集航空业的主要利害攸关方（例如，国际机场理事会（ACI）和国际航空运输协会（IATA））合作协商并与联合国世界卫生组织（WHO）及时制定意见、建议和指导材料，以支持成员国应对 COVID-19 大流行的影响。

1.3 航空恢复工作队（CART）的最初工作重点是协助行业和政府做出决定，以应对全球 COVID-19 大流行的蔓延对航空产生的影响。在这项工作的后期阶段，CART 专注于建立一致的框架和工具，支持行业和政府规划国际航空复苏时做出决定。

1.4 国际民航组织和成员国需要借鉴 CART 的建议和指导来保持这一势头，以确保建立一个持久和强化的全球简化手续框架，以支持各国和业界对未来全球大流行或其他健康危机作出更灵活、全球一致和及时的反应。

1.5 这一阶段的工作需要更加关注附件 9——《简化手续》的标准和建议措施（SARPs）以及与航空 COVID-19 健康相关举措的实施，包括改善旅客健康数据的提供；疫苗接种和检疫证书；国际旅行证件的逐步数字化，以提高国际旅行的安全和效率。

## 2. 讨论

2.1 2021 年 10 月召开的国际民航组织 COVID-19 高级别会议（HLCC 2021）通过的部长级宣言和会议建议都认识到有必要实施支持成员国更好地应对未来卫生危机的框架和措施。许多最终的 HLCC 建议分为两类。

2.2 第一组建议确定了个别国家与业界协商后应该采取的行动，以改善负责管理大流行病和灾害应对的国家当局之间在国家层面进行有效协调和统一（例如，通过附件 9 设想的国家航空运输简化手续委员会）。

2.3 第二组建议旨在国际民航组织采取行动加强国际框架和系统，以确保制定可互操作的长期解决方案（例如，国家制定的数字旅行证件和健康相关证书），同时认识到国际旅行环境将需要继续使用数字和纸质文件。

2.4 向政府和行业运营人提供实用、一致的指导以支持国际航空运输部门在全球一致的基础上进行管理、应对和计划从 COVID-19 的影响中恢复过来的总体目标已通过航空恢复工作队（CART）分阶段的工作得到实现。

2.5 现在重要的是，国际民航组织、成员国和业界应回顾两年多来从 COVID-19 大流行中汲取的经验教训，根据 CART 过去两年来提出的广泛咨询意见、建议和指导，制定未来以风险为基础的管理框架来建造更美好的未来。

2.6 COVID-19 大流行凸显了许多国家需要更好地理解 and 实施附件 9 的各项义务。需要优先解决这一问题，以帮助所有国家参与从 COVID-19 中恢复并应对未来的全球、地区和国家大流行病。

2.7 重要的是要承认世界各地的国际民航组织成员国可能处于应对 COVID-19 大流行的影

响或从中恢复的不同阶段。

2.8 有些国家获得资源的机会有限，可能需要国际民航组织和其他国家的直接支持，以帮助实施附件 9 中的许多标准和建议措施以及相关的 COVID-19 应对措施，例如更多地使用国际民航组织旅行者身份识别方案（ICAO TRIP）战略中设想的数字简化手续平台和旅行证件。

2.9 航空的经济、社会和互联互通效益对所有国际民航组织国家都至关重要，因此，随着全球航空活动从大流行中持续恢复，国际航空客运和货运安全和高效地回归，所有国际民航组织国家都必须有机会满足日益增长的需求。

2.10 为改进未来的简化手续程序，帮助建立一个更强大的全球框架来支持各国和行业有效应对未来的全球大流行病和其他健康危机，提出了一些建议供大会审议。

### 3. 供大会采取的行动

3.1 请大会：

- a) 要求国际民航组织将 HLCC 2021 的建议和行动作为优先事项取得进展，以便利用理事会航空恢复工作队（CART）制定的建议、指导和咨询意见为未来的健康相关危机制定危机应对框架；
- b) 鼓励各国实施 HLCC 2021 为未来的大流行或健康危机做好准备加强国家应对规划、协调和管理安排提出的相关建议和行动；和
- c) 请国际民航组织直接协助发展中国家以及促进各国之间及与行业的合作，以协助国际民航组织附件 9 - 《简化手续》的标准和建议措施和与 COVID-19 相关的恢复措施得到实施。

—完—