



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 15 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга (МНМ)**

**ПОСТОЯННОЕ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА НЕПРЕРЫВНОГО  
МОНИТОРИНГА В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК  
В СФЕРЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (УППАБ-МНМ)**

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА)  
от имени 54 африканских государств<sup>1</sup>)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе подчеркивается важность эффективного глобального процесса надзора в сфере контроля качества на основе оценки факторов риска с уделением особого внимания необходимости привлечения дополнительных ресурсов (руководителей групп) для повышения эффективности реализации механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ-МНМ).

Эффективный надзор за деятельностью гражданской авиации является одним из основополагающих элементов системы авиационной безопасности, который при наличии достаточных ресурсов позволяет обеспечить выявление факторов риска и их надлежащее устранение.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) настоятельно призвать государства-члены сотрудничать с ИКАО и обеспечить устранение выявленных пробелов, а также сообщить о прогрессе в выполнении приоритетных действий, мероприятий и задач, согласованных в рамках Плана корректирующих действий (ПКД);
- б) поручить Секретариату ИКАО внедрить соответствующую систему передачи данных и выделить достаточные ресурсы на рассмотрение сведений, изложенных в ПКД государств, а также представить точную и актуальную информацию о ходе реализации государствами-членами мер авиационной безопасности;
- в) поручить Совету ИКАО разработать порядок и условия делегирования функций руководителей групп по проведению проверок по линии УППАБ-МНМ ИКАО в соответствующие региональные бюро ИКАО и организовать подготовку достаточного числа специалистов для удовлетворения существующих потребностей в людских ресурсах.

<sup>1</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная деятельность будет осуществляться в рамках ресурсов, предусмотренных в бюджете Регулярной программы на 2022–2023 гг., и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А40-11 Ассамблеи ИКАО Дос 9807, <i>Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности</i> А40-WP/23, Осуществление программ проверок в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) ИКАО А40-WP/32, Доклад о рассмотрении сферы охвата и методики механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Авиационная безопасность играет весьма важную роль в развитии и устойчивости мировой авиационной отрасли. Эффективное обеспечение авиационной безопасности в гражданской авиации является одним из наиболее важных этапов процесса регулирования государствами-членами воздушных перевозок.

1.2 Основная цель механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) заключается в содействии обеспечению авиационной безопасности посредством непрерывной проверки и мониторинга показателей безопасности государств-членов. После выявления недостатков посредством УППАБ-МНМ государствам важно разработать планы корректирующих действий и обеспечить их своевременную реализацию путем внесения усовершенствований (изменений) в национальные системы контроля качества в сфере авиационной безопасности.

1.3 Одна из основных целей перехода УППАБ к механизму непрерывного мониторинга состояла в том, чтобы проверка авиационной безопасности представляла собой не однократное мероприятие, а непрерывный процесс повышения уровня авиационной безопасности.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Для достижения этой цели важно, чтобы процесс реализации планов корректирующих действий и мониторинг их выполнения осуществлялись в режиме реального времени.

2.2 Следует отметить, что в течение прошедшего трехлетнего периода Секретариат совместно со своей Исследовательской группой по механизму непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности предпринимал меры по усовершенствованию УППАБ-МНМ, однако в него тем не менее предстоит внести еще ряд усовершенствований, особенно в отношении автоматизации управления процессом выполнения корректирующих действий.

2.3 Одна из уже предпринятых мер, заслуживающая высокой оценки, заключается во внедрении системы шифрования данных для безопасной передачи между государствами-членами и ИКАО соответствующей конфиденциальной информации, являющейся предметом проверки.

2.4 Надзор на основе оценки факторов риска является одним из основных элементов системы управления факторами риска для авиационной безопасности. Угрозы и факторы риска подлежат комплексному анализу, по итогам которого должны быть приняты меры по их уменьшению в тех областях, в которых это наиболее целесообразно. Таким образом, оперативные модели фундаментального анализа и комплексные системы корректирующего управления имеют основополагающее значение для повышения безопасности гражданской авиации.

2.5 В рамках Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) проделан большой объем работы по оказанию помощи африканским государствам в повышении их показателей эффективной реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) в области авиационной безопасности. Однако в связи с ограниченным объемом имеющихся ресурсов ИКАО не смогла проверить эти выдающиеся достижения посредством проведения миссий по валидации.

2.6 В ходе последней Недели авиации региона AFI, состоявшейся в Абудже (Нигерия), было рекомендовано увязать проводимые в государствах AFI мероприятия по линии УППАБ-МНМ с мероприятиями по Плану AFI SECFAL. Это позволит обеспечить надлежащую оценку эффективности Плана AFI SECFAL и побудит африканские государства предпринять дополнительные меры по устранению своих недостатков в области авиационной безопасности.

2.7 В этой связи ИКАО необходимо провести тщательную оценку требований к руководителям групп УППАБ-МНМ, с тем чтобы делегировать их обязанности квалифицированному персоналу региональных бюро ИКАО в целях проведением крайне необходимых отсроченных проверок.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ход осуществления мероприятий по обеспечению авиационной безопасности свидетельствует о необходимости предпринять действия по укреплению авиационной безопасности. Текущие проблемы требуют, чтобы вопрос авиационной безопасности оставался одним из наиболее приоритетных вопросов для государств и международного сообщества.