

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня Программы упрощения формальностей****"СОГЛАСОВАНИЕ АВИАПЕРЕВОЗОК"
ОБЩЕПРИЗНАННАЯ И СОГЛАСОВАННАЯ СИСТЕМА МЕДИКО- САНИТАРНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ ДЛЯ АВИАПАССАЖИРОВ**

(Представлено Саудовской Аравией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Предложение о согласовании авиаперевозок (НАТ) направлено на установление долгосрочных политических целей и создание общепризнанной и согласованной системы медико-санитарных требований, которая упрощает формальности при пассажирских авиаперевозках и делает путешествие более легким. НАТ в основном стремится повысить устойчивость сектора воздушного транспорта к внешним глобальным событиям в области общественного здравоохранения за счет:

- i. согласованных протоколов информирования о состоянии здоровья пассажиров;
- ii. улучшения процесса обмена информацией и повышения транспарентности;
- iii. укрепления мер охраны здоровья и безопасности авиапассажиров;
- iv. восстановления и сохранения доверия пассажиров к мерам регулирования гражданской авиации.

Данное предложение основывается на рекомендациях, внесенных на Конференции высокого уровня по COVID-19 в рамках направления "Упрощение формальностей" (HLCC 2021).

Действия: Ассамблее предлагается принять меры, указанные в пункте 6.

<i>Стратегические цели:</i>	Данный рабочий документ связан с двумя стратегическими целями ИКАО. <ul style="list-style-type: none">• Укрепление глобальной авиационной безопасности и упрощение формальностей (Авиационная безопасность и упрощение формальностей)• Содействие развитию надежной и экономически жизнеспособной системы гражданской авиации (Экономическое развитие воздушного транспорта)
<i>Финансовые последствия:</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при условии наличия бюджетных ресурсов и/или за счет внебюджетных взносов государств-членов.
<i>Справочный материал:</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей" (конкретно, главы 2, 3, 8, 10 и 11) Декларация министров по итогам Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021) (ИКАО) Эр-Риядская декларация по авиационной безопасности и упрощению формальностей HLCC 2021- WP/17

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Принцип, лежащий в основе предложения о согласовании авиаперевозок (НАТ), заключается в том, что для повышения устойчивости глобального сектора воздушного транспорта в обозримом будущем важное значение имеет создание более широкой, общепризнанной и принятой международной системы требований в отношении охраны здоровья авиапассажиров.

1.2 Предложение НАТ направлено на то, чтобы поддержать процесс восстановления сектора воздушного транспорта после COVID-19 и повысить его устойчивость к будущим кризисам в области здравоохранения, восстановив и сохранив доверие пассажиров к авиаперевозкам.

1.3 Предоставление пассажирам во всех странах легкодоступных, простых в понимании, надежных и последовательно применяемых санитарно-медицинских требований к международным авиаперевозкам приведет к тому, что воздействие на воздушный транспорт будущих событий в области общественного здравоохранения будет восприниматься легче. Глобальное и региональное согласование процедур имеет важное значение для укрепления доверия к авиационным перевозкам.

1.4 Другие ценности, которые являются частью предложения НАТ, включают в себя: i) охрану здоровья пассажиров, ii) охрану здоровья авиационного персонала, вступающего в контакт с путешествующими (экипажей, сотрудников аэропортов, системы организации общественного транспорта при перевозке в аэропорты и из аэропортов и пр.), по всей авиационной логистической цепочке, iii) охрану здоровья/телесную неприкосновенность населения стран назначения.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 Внешние потрясения могут оказать значительное воздействие на авиатранспортные перевозки и последующий экономический рост. COVID-19 серьезно нарушил систему воздушных сообщений и пассажирских авиаперевозок по всему миру. В результате пассажирские перевозки, как ожидается, вернуться к уровням до 2019 года не ранее 2024 года, а воздушный транспорт остается уязвимым для других будущих глобальных кризисов в области общественного здравоохранения. Несмотря на предпринятые в прошлом усилия по восстановлению пассажиропотока, односторонний и фрагментарный подход, применяемый большинством стран для координации и распространения информации об ограничениях на поездки, продолжает препятствовать восстановлению пассажирских авиаперевозок, а также делает отрасль воздушного транспорта уязвимой для будущих кризисов в области общественного здравоохранения.

2.2 После вспышки ТОРС были предприняты попытки согласовать медико-санитарные требования для авиаперевозок. Например, в 2006 году ИКАО создала Механизм сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA), в рамках которого были сформулированы цели и рекомендации, которые государства могли принять для содействия обеспечению готовности к глобальным событиям в области общественного здравоохранения и реагированию на них. Кроме того, в Приложении 9 ИКАО содержатся Стандарты и Рекомендуемая практика, в частности в главах 2, 3, 8, 10 и 11, которые включают в себя стандарты и рекомендации по содействию осуществлению международных медико-санитарных правил и поощрению тесного сотрудничества между странами, ИКАО и ВОЗ в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний по воздуху.

2.3 Наконец, после вспышки COVID-19 ИКАО незамедлительно приступила к осуществлению ряда других инициатив по возобновлению авиаперевозок в 2020 году с учетом требований в области здравоохранения, таких как рекомендации, представленные Целевой группой

Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), включая концепцию санитарного коридора. ЦГВА определила ряд первых шагов, предпринятых для выработки мер и рекомендаций по согласованию процедур безопасного и эффективного возобновления и восстановления деятельности гражданской авиации и повышения устойчивости сектора.

2.4 Несмотря на эти прошлые усилия по согласованию медицинско-санитарных требований для поездок, в странах по-прежнему сохраняются фрагментарные ограничения и отсутствует координация между государствами-членами как по содержанию конкретной информации, запрашиваемой у пассажиров, так и по формату (например, бумажный формат, онлайн-декларация, приложения, интервью).

2.5 В октябре 2021 года Королевство Саудовская Аравия в рамках направления "Упрощение формальностей" Конференции высокого уровня COVID-19 (HLCC 2021) представило рабочий документ (HLCC 2021-WP/179), в котором предложило ИКАО: а) включить в Приложение 9 конкретное положение/главу, касающиеся упрощения формальностей при поездках во время пандемий, в целях разработки Стандартов и Рекомендуемой практики для обеспечения беспрепятственных поездок во время пандемий; б) предоставить общие Стандарты, включая протоколы выполнения перевозок и Рекомендуемую практику, для содействия на основе глобальной координации беспрепятственному выполнению в кратчайшие по возможности сроки международных авиаперевозок во время COVID - 19 и аналогичных пандемических ситуаций в будущем.

3. ОБСУЖДЕНИЕ

3.1 На основе рекомендаций, предложенных в вышеупомянутом рабочем документе, 9 мая 2022 года на Форуме по вопросам авиации будущего Саудовская Аравия представила "Белую книгу", содержащую дополнительный контекст и подробные предложения по решению текущих проблем, связанных с ограничениями и упрощением формальностей при выполнении авиаперевозок. Политика НАТ подтверждает приверженность Королевства рекомендации б), представленной в рабочем документе HLCC.

3.2 Предлагаемая согласованная система медико-санитарных требований, представленная в рамках стратегической Белой книги, предусматривает четыре основных компонента:

КОМПОНЕНТ 1: Согласованная система отчетности для всех стран

3.2.1 Поможет странам согласованно устанавливать и пропагандировать медико-санитарные требования для международных перевозок. На практике это приведет к единой декларации о состоянии здоровья, которая может использоваться всеми странами, участвующими в процессе перевозки пассажира. Эта система также позволит обеспечить комплексное и согласованное регулирование медико-санитарных требований в гражданской авиации и в пунктах пересечения границ.

КОМПОНЕНТ 2: Коммуникационные системы для государств и других заинтересованных сторон

3.2.2 Повысит уровень обмена информацией между странами, совместимости и транспарентности, а также улучшит качество медико-санитарной информации и статистических систем в целях обеспечения более надежной защиты системы от будущих кризисов в области здравоохранения. Укрепит сотрудничество между всеми администрациями и государственными

учреждениями, связанными с вопросами пересечения границ, с тем чтобы можно было учитывать медико-санитарные требования без увеличения нагрузки на процесс упрощения формальностей при поездках.

КОМПОНЕНТ 3: Механизмы управления и координации

3.2.3 Будут содействовать более последовательному глобальному применению и представлению информации о медико-санитарных правилах и состоянии здоровья. Они также позволят пользователям принимать более обоснованные решения о собственном здоровье и безопасности. И способствовать поддержанию минимального уровня основных услуг в кризисные периоды

КОМПОНЕНТ 4: Механизмы соблюдения требований

3.2.4 Будут установлены глобальные стандарты, обеспечивающие пассажирам уверенность и предсказуемость. Они позволят улучшить обслуживание пользователей, поддерживая при этом соответствующие требования к безопасности здоровья. Они также помогут пассажирам ориентироваться в медико-санитарных требованиях разных стран. И повысят готовность пассажиров начать путешествовать и продолжать путешествовать во время будущих кризисов здравоохранения.

3.3 Уделяя особое внимание достижению целей Белой книги НАТ, постоянная координация действий и открытая, надежная и согласованная структура, как ожидается, приведут к восстановлению уверенности и доверия к сектору воздушного транспорта, увеличению числа пассажиров и, в конечном счете, к устойчивому экономическому развитию всей системы гражданской авиации.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Королевство Саудовская Аравия по-прежнему привержено процессу разработки общих стандартов, включая протоколы выполнения поездок и рекомендуемую практику, в целях содействия беспрепятственному международному воздушному сообщению на основе глобальной координации в кратчайшие возможные сроки во время COVID -19 и аналогичных пандемических ситуаций в будущем.

4.2 Королевство Саудовская Аравия предлагает государствам-членам рассмотреть это предложение и обменяться опытом и передовой практикой в целях укрепления процесса его реализации.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ

5.1 В соответствии с рекомендациями 6/1n и 7/1f HLCC 2021 в рамках НАТ потребуется создать четкие механизмы управления и координации деятельности для поддержания соответствующей и надежной интероперабельной системы для пассажиров. Королевство Саудовская Аравия просит Ассамблею рассмотреть вопрос о создании i) органа управления в составе представителей ИКАО, ВОЗ и ЮНВТО, ii) оперативного органа, контролируемого ИКАО, iii) технического комитета, iv) органа по осуществлению.

5.2 Ассамблее также предлагается согласовать принципы поддержки процесса разработки надежных и согласованных рамок, касающихся медико-санитарных требований, с тем чтобы восстановить доверие к сектору воздушного транспорта.

6. ДЕЙСТВИЯ

6.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению, что настоящий рабочий документ направлен на использование результатов работы, уже проделанной ИКАО и государствами-членами
- b) просить Совет ИКАО поддержать начало процесса создания рамочной основы
 - i) способствующей более глубокому пониманию потребностей страны в информации, особенно для авиапассажиров; и
 - ii) обеспечивающей согласование медико-санитарных требований
- c) поддержать рекомендации, приведенные в пункте 5.

- КОНЕЦ -