

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 15 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга****УСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННЫХ РАМОК ДЛЯ ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ ИКАО  
ПЛАНА КОРРЕКТИРУЮЩИХ ДЕЙСТВИЙ (ПКД)**

(Представлено Индонезией)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В рамках поддержки и реализации стратегии Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) по постоянному повышению безопасности полетов по всему миру государствам рекомендуется поддерживать свою систему контроля за обеспечением безопасности полетов. Затем возможности государства в части, касающейся контроля за обеспечением безопасности полетов, оцениваются при помощи Механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) ИКАО, с тем чтобы помочь государствам выявить и устранить недостатки, описанные в результатах проверок. Государства обязаны разработать приемлемый для ИКАО план корректирующих действий (ПКД) в течение специально оговоренного срока.

В настоящее время корректирующие действия, подлежащие выполнению государством, не могут быть предприняты немедленно из-за задержки в процессе рассмотрения и приемки ПКД специалистами ИКАО. Для обеспечения эффективного и своевременного осуществления государствами корректирующих действий необходимо, чтобы ИКАО определила и обнародовала конкретный период или срок рассмотрения ИКАО предложенного государством плана (планов) корректирующих действий.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

Поручить ИКАО определить и обнародовать сроки для завершения процесса внутреннего рассмотрения предложенных государствами ПКД и установить конкретные сроки для уведомления государств об их принятии. Эта информация должна быть включена в заключаемый при проведении проверки меморандум о взаимопонимании (МОВ). Эти действия позволят государствам своевременно и организованно внедрять ПКД.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Дос 9735, <i>Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов</i> Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов на 2020-2022 годы</i>

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальным планом безопасности полетов на 2020-2022 годы (ГПБП) установлены цели и задачи для постоянного повышения показателей безопасности полетов на международном уровне, что служит основой для сотрудничества государств, регионов и отрасли. Безопасность полетов является одной из наиболее приоритетных Стратегических целей Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Данная Стратегическая цель направлена на повышение глобального уровня безопасности полетов гражданской авиации и посвящена, прежде всего, действенному контролю государства за обеспечением безопасности полетов и развитию его возможностей в части, касающейся организации деятельности по обеспечению безопасности полетов.

1.2 Контроль за обеспечением безопасности полетов – это функция государства по обеспечению эффективного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), связанных с безопасностью полетов, и соответствующих процедур, описанных в Приложениях к Конвенции о международной гражданской авиации и соответствующих документах ИКАО. Контроль за обеспечением безопасности полетов гарантирует также, что национальная авиационная отрасль обеспечивает уровень безопасности полетов, равный уровню, определенному SARPS, или превосходящий его. Государства несут общие обязанности по контролю за обеспечением безопасности полетов, что подчеркивает обязательство государства обеспечивать безопасность авиационной деятельности государства.

1.3 "Цель 2 ГПБП" посвящена отдельным государствам и направлена на укрепление их возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов. С этой целью связаны две задачи: а) Задача 2.1 "призывает все государства постепенно повышать их показатель EI в рамках КЭ государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов, пока не будет достигнут общий высокий показатель EI"; б) Задача 2.2 "призывает все государства добиться того, чтобы к 2022 году индекс контроля за обеспечением безопасности полетов превышал цифру 1 во всех категориях". Государствам рекомендуется поддерживать и внедрять ГПБП в качестве стратегии непрерывного повышения уровня безопасности полетов в глобальных масштабах.

1.4 Подход к непрерывному мониторингу МНМ-УППКБП ИКАО – это стратегия измерения и мониторинга возможностей постоянного контроля за обеспечением и улучшения показателей безопасности полетов в государствах и авиации во всем мире, осуществляемая посредством таких мероприятий, как проверки в рамках МНМ-УППКБП, Координируемые миссии ИКАО по валидации (ICVM), проверка состояния безопасности полетов и дистанционная валидация. В ходе деятельности МНМ-УППКБП вывод по результатам проверки представляется в случае отсутствия доказательств соответствия положениям государственной системы обеспечения безопасности полетов. В ответ государство должно разработать план корректирующих действий (ПКД), как того требует МНМ, и представить его в Секцию проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов через онлайн-платформу МНМ-УППКБП (OLF).

1.5 Секция проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации (OAS) оценивает предлагаемые ПКД с использованием онлайн-платформы, с тем чтобы убедиться, что соответствующие выводы ВП были учтены. Секция определяет, являются ли ПКД приемлемыми с точки зрения установленных критериев, и информирует государство о степени приемлемости ПКД. Если в ПКД полностью учтены выводы ВП, государство может приступить к корректирующим действиям в соответствии с представленным планом. Если в ПКД не полностью или лишь частично учтены выводы ВП, Секция просит государство пересмотреть и повторно представить ПКД. Если Секция подтвердит, что государство представило все доказательства внедрения, она оценит/проверит полноту выполнения ПКД, с тем чтобы изменить

статус соответствующего ВП с *неудовлетворительного* на *удовлетворительный* посредством проведения соответствующего мероприятия МНМ-УППКБП, например ICVM или дистанционной валидации.

1.6 Вместе с тем не предусмотрено никаких сроков, в течение которых ИКАО должна утвердить предложенный ПКД, представленный государством.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Важно напомнить, что оценка и подтверждение полной реализации ПКД посредством соответствующих мероприятий в рамках МНМ-УППКБП может начаться только в том случае, если OAS подтвердит, что государство представило соответствующие и полные доказательства реализации через онлайн-платформу МНМ-УППКБП. Приступить к выполнению корректирующих действий, изложенных в каждом предлагаемом ПКД, можно только после того, как ИКАО согласует и примет каждый элемент предлагаемого ПКД.

2.2 В документе ИКАО Doc 9735 описана обязанность OAS определять приемлемость предложенного ПКД, и, кроме того, в Меморандуме о взаимопонимании, подписываемом ИКАО и государством в отношении МНМ-УППКБП, также говорится, что ИКАО представит замечания относительно приемлемости любого предложенного ПКД. При этом со стороны ИКАО нет обязательств представить такие замечания и принять план в конкретно установленные сроки, что отрицательно сказывается на внедрении.

2.3 Следует напомнить, что срок, в течение которого государство должно подготовить и представить ПКД в Секцию проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, составляет 45 календарных дней. При этом нигде не установлены сроки рассмотрения предложенного ПКД специалистами ИКАО на предмет его приемлемости. К сожалению, в некоторых случаях процесс рассмотрения и приемки Секцией проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов ПКД, предложенных по итогам деятельности ICVM, может занимать до трех лет. Отсутствие конкретных сроков, в течение которых ИКАО определяет приемлемость предлагаемых ПКД, может привести к тому, что государство находится в неопределенной ситуации, не зная статуса предлагаемого плана корректирующих действий и не имея возможности приступить к его реализации.

## 3. ВЫВОД

3.1 Ассамблее предлагается поручить ИКАО определить и обнародовать сроки для завершения процесса внутреннего рассмотрения предложенных государствами ПКД и установить конкретные сроки для уведомления государств об их принятии. Эта информация должна включаться в МОВ. Эти действия позволят государствам своевременно и организованно внедрять ПКД.