



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目12：COVID-19高级别会议的成果

建立正规机制最大限度地减少航空旅客的困惑促进航空恢复

(由大韩民国提交)

执行摘要

各国根据各自的优先事项和主权制定 COVID-19 相关的入境和检疫要求或规定。此外，航空旅客可通过各种渠道获取各种检疫措施的详细信息。这种杂乱无章各行其是的规定使航空旅客在准备入境国所需的文件时无所适从，致使部分旅客因不符合要求而被拒绝入境，因而妨碍了航空业的复苏。因此，有必要特别注意查明并尽量减少航空旅客在疫情期间可能遭遇的困惑。本文件旨在提出建立正规机制的必要性，最大程度减少航空旅客的困惑，该机制通过简化航空旅行手续、加强复原力更灵活地应对未来危机，因而可成为促进航空复苏的一种方法。

行动：请大会：

- a) 认识到尽量减少航空旅客的困惑，重建航空旅行的可靠性，是推动航空复苏的第一步；
- b) 建议国际民用航空组织（ICAO）发挥主导作用，建立统一正规的机制，管理、更新和共享各国的检疫要求和规定，使旅客在准备航空出行时能够了解这些要求和规定；和
- c) 鼓励国际民航组织成员国向国际民航组织提供关于航空旅客应遵守的检疫要求和规定的最新信息。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 安保和简化手续 。
财务影响:	未定

A40-WP/48

EX/18

<p>参考文件：</p>	<p>COVID-19 高级别会议部长级宣言“全球大流行病之后航空恢复、韧性和可持续性共同愿景” HLCC 2021-WP/235：简化手续流就议程项目 6 提交大会的报告，第 6/1 号建议 Doc 7300号文件，1944年12月7日在芝加哥签署，经国际民航组织大会修订的《国际民用航空公约》</p>
--------------	--

1. 引言

1.1 航空运营因史无前例的COVID-19大流行而停摆，2020年和2021年国际客运量较2019年分别下降60%和49%。随着全球疫苗接种率的提高，旅行限制开始松动，全球航空运营开始恢复。据国际民航组织预测，北美、欧洲、中东、西南亚和拉丁美洲的空中交通将于2022年底完全恢复。亚太地区有望于2023年或2024年、非洲将于2024年或2025年全面复苏。

1.2 2021年10月以虚拟形式举行的COVID-19高级别会议发表了《全球大流行病之后航空恢复、韧性和可持续性共同愿景的部长级宣言》，强调确保国际民航组织通过加强其危机应对能力支持国际航空长期恢复力的重要性。

1.3 本文件旨在提出建立正规机制的必要性，最大程度减少疫情期间使用航空运输旅客的困惑，该机制通过简化航空旅行手续、加强复原力更灵活的应对未来危机，因而可成为促进航空复苏的一种方法。

2. 讨论

2.1 大韩民国等许多国家根据本国国情制定各种缓解政策，如取消户外口罩令和对接种疫苗的航空旅客免除检疫要求，努力推动航空运营的复苏。

2.2 同时，为了防止 COVID-19 通过大量航空旅客入境传播，许多国家都要求入境旅客提交或出示 COVID-19 疫苗接种证书或 PCR 阴性证明，安装国家认可的应用程序，并输入健康信息。

2.3 因此，航空旅客必须核对并确认他们需要提交的文件种类、文件的有效范围以及入境国家的检疫指南，他们在旅行前应了解所有这些信息，以便在登机前或抵达时入境筛查中提交或出示这些文件。

2.4 然而，乘客须遵守的入境和检疫相关规定和程序是各国依据其优先事项和主权并根据《芝加哥公约》第 13 条制定的，而非各国通用。入境和检疫规定、健康信息所需的文件和提交方法国家不尽相同。

2.5 此外，航空旅客可以从多种渠道（例如公共卫生机构、外交部和航空公司）获取旅行限制和检疫措施的相关详细信息，这使旅客核对最新信息时感到不知所措。最终，致使航空旅客花费大量时间核对信息是否有效，有时会拖延入境程序，因为不知所措的航空旅客在入境时没有从强制性健康应用程序上生成的二维码或打印的免疫证明，因此需要在入境时花费更多时间当场安装应用程序或打印证明。更有甚者，一些航空旅客可能因出示的相关检疫文件不符合要求或不完整而被拒绝入境。

2.6 就大韩民国而言，从2020年7月13日起强制要求提交PCR检测证明至2022年7月20日，680名海外入境者因没有PCR阴性结果证明、提交由未经授权的机构签发的PCR证明或证明过期（证明必须在登机离境航班前48小时内签发）而被拒绝入境。

2.7 为恢复国际航空运输并从 COVID-19 中复苏，国际民航组织正在制定和发布可供各成员国参考的全球准则（**起飞：2019 冠状病毒病公共卫生危机期间航空旅行指南**，DOC 10152 号文件，**2019 冠状病毒病跨境风险管理手册**），通过国际民航组织的重大努力，国际航空运输开始复苏。国际民航组织还放宽了附件 1 和附件 6 中的标准，建立相关系统支持航空持续运营。然而，如上所述，意料之外的挑战依然存在，阻碍了航空运营的复苏，这就是为什么有必要特别关注航空旅客所遭遇的困惑，并努力加以解决。

2.8 在这方面，大韩民国认为，建立一个及时分享和更新检疫要求等所有与危机有关的规定和要求的机制，确保旅客在准备航空旅行时了解相关信息，最大程度地减少航空旅客的困惑十分重要。因此，大韩民国建议国际民航组织考虑建立这样一个正规机制，因为它有利于在航空运营恢复的最初阶段最大程度地提高航空旅行的效率，减少混乱，简化航空旅行的手续，这是恢复旅客对航空旅行信任和推动航空复苏的关键。

3. 结论

3.1 面对史无前例的公共卫生危机，航空工作人员和航空旅客因重大变化而受到干扰，这种情况在未来类似情况下可能会重演。因此，大韩民国认为，查明并尽量减少各种因素可能造成的混乱是推动航空复苏的最重要的危机应对措施之一。这或许还将是危机后航空业应该接受和拥抱的“新常态”。

3.2 因此，认识到尽量减少航空旅客的困惑和恢复航空旅行的可靠性是推动航空复苏的第一步。大韩民国建议为管理、更新和分享航空旅客行前应了解的各国要求和规定，如入境检疫指南和需要提交或出示的文件，国际民航组织应在建立统一正规的机制方面发挥主导作用。

3.3 此外，建议各成员国应认识到尽量减少航空旅客可能遭遇的困惑和不便的重要性，并配合国际民航组织提供关于航空旅客需要遵守的检疫要求和规定的最新信息。