



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Итоги Конференции высокого уровня по COVID-19

**СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВИАЦИИ ПУТЕМ СОЗДАНИЯ
ОФИЦИАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ДЛЯ СВЕДЕНИЯ К МИНИМУМУ
НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ ДЛЯ АВИАПУТЕШЕСТВЕННИКОВ**

(Представлено Республикой Корея)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Связанные с COVID-19 требования или правила въезда и карантина варьируются от государства к государству в зависимости от приоритетов и суверенитета каждого государства. Кроме того, имеются разные источники информации, из которых авиапутешественники могут получать информацию о карантинных мерах. Такие разнообразие и несогласованность, представляют собой одну из неожиданных проблем, в настоящее время препятствующих восстановлению деятельности авиации, поскольку они приводят к неопределенности у авиапутешественников при подготовке документов, необходимых им для въезда в государство, в которое они направляются, в результате чего некоторым авиапутешественникам отказывают во въезде за несоблюдение требований. Поэтому необходимо уделять особое внимание усилиям по выявлению и минимизации неясных моментов, с которыми могут столкнуться авиапутешественники во время пандемии. Настоящий документ призван представить необходимость создания официального механизма для сведения к минимуму неопределенности для авиапутешественников, и показать, что этот механизм может быть использован в качестве средства содействия восстановлению деятельности авиационной отрасли путем упрощения формальностей при авиаперевозках и повышения устойчивости к будущим кризисам.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) признать, что сведение к минимуму неопределенности для авиапутешественников и восстановление тем самым надежности авиаперевозок является первым шагом к содействию восстановлению деятельности авиации;
- b) предложить, чтобы Международная организация гражданской авиации (ИКАО) играла ведущую роль в создании единого официального механизма управления, обновления и обмена карантинными требованиями и правилами каждого государства для обеспечения осведомленности о них путешественников при подготовке к авиаперелету;
- c) призвать государства – члены ИКАО предоставлять ИКАО обновленную информацию о карантинных требованиях и правилах, которые должны соблюдать авиапассажиры.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Не определены

<i>Справочный материал</i>	Министерская декларация Конференции высокого уровня по COVID-19 "Единая концепция обеспечения восстановления, жизнеспособности и устойчивости авиации после глобальной пандемии" HLCC 2021-WP/235 "Доклад Конференции по пункту 6 повестки дня направления "Упрощение формальностей", рекомендация 6/1 Дос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации, подписанная в Чикаго 7 декабря 1944 года и дополненная Ассамблеей ИКАО
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Поскольку полеты воздушных судов были приостановлены из-за беспрецедентного распространения COVID-19, международные пассажирские перевозки сократились по сравнению с 2019 годом на 60 % в 2020 году и на 49 % в 2021 году. Однако, в связи с увеличением показателей вакцинации во всем мире, ограничения на поездки были ослаблены, и глобальные воздушные перевозки возобновились. ИКАО прогнозировала, что воздушное сообщение в Северной Америке, Европе, на Ближнем Востоке, в Юго-Западной Азии и Латинской Америке будет полностью восстановлено к концу 2022 года. Ожидается, что полное восстановление в Азиатско-Тихоокеанском регионе наступит к 2023 или 2024 году, а в Африке – к 2024 или 2025 году.

1.2 Конференция высокого уровня по COVID-19, которая состоялась в октябре 2021 года в виртуальной форме, приняла министерскую декларацию о *Единой концепции восстановления, жизнеспособности и устойчивости авиации после глобальной пандемии*, подчеркнув важность обеспечения поддержки со стороны ИКАО долгосрочной жизнестойкости международной авиации путем повышения ее возможностей по реагированию на кризисные ситуации.

1.3 Цель настоящего документа – представить необходимость создания официального механизма для сведения к минимуму неопределенности для пассажиров, пользующихся воздушным транспортом во время пандемии, и показать, что этот механизм может быть использован как средство содействия восстановлению деятельности авиации путем упрощения формальностей при авиаперевозках и повышения устойчивости для более гибкого реагирования на будущие кризисы.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Многие государства, включая Республику Корея, прилагают усилия для содействия восстановлению воздушных перевозок путем принятия различных мер по смягчению последствий в соответствии с их обстоятельствами, таких как отмена обязательного ношения масок на открытом воздухе и освобождение вакцинированных авиапассажиров от карантина.

2.2 Одновременно, чтобы предотвратить распространение COVID-19, которое может произойти из-за притока авиапутешественников из-за рубежа, многие государства обязывают въезжающих путешественников подавать или предъявлять сертификат о вакцинации против COVID-19 или подтверждение отрицательного результата теста ПЦР, устанавливать признанное государством приложение и вводить в систему информацию о состоянии здоровья.

2.3 Соответственно, авиапутешественники должны проверить и подтвердить те документы, которые им необходимо предоставить, сроки действия документов и карантинные правила государства назначения, все из которых они должны знать перед поездкой, затем подать или предъявить эти документы перед посадкой на рейс вылета или во время иммиграционного контроля по прибытии.

2.4 Однако связанные с въездом и карантином правила и процедуры, которые должны соблюдать пассажиры, в соответствии со статьей 13 Конвенции о международной гражданской авиации основаны на приоритетах и суверенитете отдельного государства, а не являются универсальными для всех государств. Правила въезда и карантина, необходимые документы, предоставляющие медицинскую информацию, и способ их представления варьируются от государства к государству.

2.5 Помимо этого существуют различные источники информации (например, учреждения здравоохранения, Министерство иностранных дел и авиакомпании), из которых авиапутешественники могут получить сведения об ограничениях на поездки и карантинных мерах, что приводит к путанице при попытке получить информацию, актуальную на данный момент. В конечном счете, это приводит к тому, что авиапутешественники тратят много времени на проверку достоверности информации, а иногда процедуры въезда затягиваются, потому что сбивые с толку авиапутешественники пытаются пройти иммиграционный контроль без QR-кода, сгенерированного обязательным медицинским приложением, или распечатанного сертификата об иммунизации, что заставляет их тратить больше времени на въезд, поскольку им приходится устанавливать приложение или распечатывать сертификат на месте. В худшем случае некоторым авиапутешественникам может быть отказано во въезде за несоблюдение требований или за представление неполных документов, связанных с карантином.

2.6 В случае Республики Корея с 13 июля 2020 года, когда представление сертификата ПЦР-тестирования стало обязательным, по 20 июля 2022 года 680 иностранным гражданам было отказано во въезде из-за отсутствия сертификата с отрицательным результатом ПЦР, представления сертификата ПЦР, выданного неавторизованным агентством или просроченного (сертификат должен быть выдан не ранее 48 часов до посадки на рейс вылета).

2.7 Международный воздушный транспорт начинает восстанавливаться благодаря значительным усилиям ИКАО, поскольку ИКАО разрабатывает и распространяет глобальные руководящие принципы ("Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19", Doc 10152, *Руководство по мерам управления факторами риска при международных операциях в связи с COVID-19*), на которые государства-члены могут опираться, чтобы возобновить международные воздушные перевозки и оправиться от пандемии COVID-19. ИКАО также смягчила стандарты, содержащиеся в Приложениях 1 и 6, и выработала соответствующие системы для поддержки непрерывных воздушных перевозок. Однако, как упоминалось выше, существуют неожиданные проблемы, препятствующие восстановлению деятельности авиации, поэтому необходимо обратить особое внимание на неопределенность, с которой сталкиваются авиапутешественники, и приложить усилия для решения этого вопроса.

2.8 В этом контексте Республика Корея считает, что важно свести к минимуму неопределенность, с которой приходится сталкиваться авиапутешественникам, путем создания механизма, который позволит совершать своевременный обмен и обновление всех связанных с кризисом правил и требований, таких как карантинные требования, что гарантирует осведомленность путешественников о такой информации при подготовке для авиаперелетов. Поэтому Республика Корея предлагает ИКАО рассмотреть вопрос о создании такого официального механизма, так как он может стать ключом к восстановлению доверия пассажиров к воздушным перевозкам и содействовать восстановлению деятельности авиации путем упрощения формальностей при авиаперелетах с максимальной эффективностью и минимальной путаницей, с которой могут столкнуться авиапассажиры на начальном этапе восстановления воздушных перевозок.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Столкнувшись с беспрецедентным кризисом в области общественного здравоохранения, авиационный персонал и авиапассажиры испытали перебои в деятельности отрасли из-за серьезных изменений, которые могут повториться в случае возникновения аналогичной ситуации в будущем. Поэтому Республика Корея считает, что выявление и сведение к минимуму неопределенности, которую могут вызвать различные факторы, является одной из наиболее важных мер реагирования на кризисную ситуацию для содействия восстановлению деятельности авиации. Это также может быть "новой нормальностью", которую авиационный сектор должен принять и ввести в обиход после кризиса.

3.2 Соответственно, признавая, что сведение к минимуму неопределенности для авиапутешественников и восстановление надежности авиаперевозок является первым шагом в содействии восстановлению деятельности авиации, Республика Корея предлагает, чтобы ИКАО играла ведущую роль в создании единого официального механизма для управления, обновления и распространения требований и правил каждого государства, о которых авиапассажиры должны знать перед поездкой, таких как карантинные правила, связанные с въездом, и документы, которые необходимо подать или представить.

3.3 Кроме того, государствам-членам предлагается признать важность сведения к минимуму неопределенности и неудобств, с которыми могут столкнуться авиапассажиры, и сотрудничать в предоставлении ИКАО актуальной информации о карантинных требованиях и правилах, которые должны соблюдать авиапутешественники.

— КОНЕЦ —