



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 14：航空安保 — 政策

评估和创新国际民航组织航空安保计划和方案

(由美国提交，由新加坡、阿拉伯联合酋长国、
国际机场理事会和国际航空运输协会联署)

执行摘要

过去三年里，国际民航组织、其成员国、业界和其他利害攸关方成功采取了行动，提高人们对有效安保文化重要性的认识，这种文化支持达到或超过国际标准的国家航空安保系统的实施和可持续性。大会第 41 届会议回顾这些成就的同时，也应采取行动，确保有机会审查、评估和创新国际民航组织航空安保计划和方案，即全球航空安保计划（GASeP）以及在航空安全政策、实施支助和发展-安保及航空安保审计部门下开展的各项活动。

行动：请大会：

- a) 认识到国际民航组织航空安保计划和方案定期接受全面审查和评估的必要性和价值；和
- b) 在《国际民航组织航空安保持续政策综合声明》中增加以下任务授权：“在成员国、国际民航组织秘书处和业界的合作下，至少每三年一次，对国际民航组织的每项航空安保计划和方案进行全面审查和评估，以确定这些计划和方案是否达到预期目的，并考虑创新性的做法，以进一步改善或提高其有效性。”

战略目标：	本工作文件涉及安保和简化手续战略目标。
财务影响：	不需要额外资源
参考文件：	国际民航组织航空安保持续政策综合声明

1. 引言

1.1 成员国依靠国际民航组织的航空安保（AVSEC）计划和方案，即全球航空安保计划（GASeP）以及在航空安保政策、实施支助和发展-安保及航空安保审计部门下开展的各项活动，来指导和指引它们履行《芝加哥公约》规定的航空安保义务，并更好地理解附件 17 标准和建议措施（SARPs）的预期成果以及附件 9 的安保规定。虽然成员国、国际民航组织秘书处和业界确实共同努力查明需要对国际民航组织的计划和方案进行哪些修改，但在《国际民航组织航空安保持续政策综合声明》中，并没有要求定期对这些现有计划和方案的方法和做法进行全面审查和评估，以确保它们实现既定目标并保持适用性。

2. 讨论

2.1 我们认识到国际民航组织秘书处、航空安保专家组（AVSECP）及其工作组和工作队以及秘书处研究组等机构是逐步改进标准和建议措施、指导材料、培训课程和讲习班、审计方法以及最近的全球航空安保计划（GASeP）的机制，还注意到这项工作包含在国际民航组织现有航空安保计划和方案的结构和参数中。关键问题往往没有得到审查，例如：这些计划和方案本身的现有结构、参数和方法是否导致成员国在有效实施附件 17 标准和建议措施方面表现不佳；以及目前的任务授权是否对酌情考虑和采用更具创新性的方法造成障碍。因此，国际民航组织及其成员国可能会错失改善和创新现有方法、帮助成员国有效实施 AVSEC 标准和建议措施的机会。定期对国际民航组织 AVSEC 计划和方案进行整体评估，可以查明需要改进的领域和/或有助于解决各方案中可能存在的缺陷。

2.2 可以肯定的是，呼吁革新国际民航组织航空安保计划和方案并不是为了改变而改变。这个呼吁是为了确保定期审查和评估每个国际民航组织航空安保计划和方案的结构、方法、功能和有效性，并赋予成员国和国际民航组织秘书处灵活性，积极寻找和考虑这些计划和方案现状的创新替代方案，而如果没有任务授权，这些就可能被忽视。这样的任务授权将通过积极思考什么做法奏效，查明不奏效或不再奏效的根本原因，然后制定更有效、更有创造力和更有创意的解决方案和工作方式，更好地为成员服务、完成使命，从而体现本组织的成熟度和力量。

2.3 目前起草的《国际民航组织航空安保持续政策综合声明》指示并敦促秘书处和成员国改进和创新航空安保。然而，它并不要求对每一项计划和方案进行定期、全面的审查和评价，以便为任何改进提案提供信息。为弥补这一差距，建议增加以下任务授权：

“在成员国、国际民航组织秘书处和业界的合作下，至少每三年一次，对国际民航组织的每项航空安保计划和方案进行全面审查和评估，以确定这些计划和方案是否达到预期目的，并考虑创新性的做法，以进一步改善或提高其有效性。”

2.4 如果获得通过，可以考虑在航空安保专家组的主持下执行这一任务，以便借鉴成员国、行业观察员和国际民航组织秘书处航空安保专家的知识、经验和观点，并在有限范围内利用航空安保专家组各工作组和工作队中已经使用的审查和评估流程。评估结果，包括对计划或方案的任何修改建议，可在计划或方案评估结束后，作为专家组年度报告的一部分提交给理事会。

3. 结论

3.1 航空安保行业处在快速和不断发展的运行环境中，国际民航组织的航空安保计划和方案同样需要跟上步伐，以确保其相关性和适用性。此外，有效的安保文化做法查明了可以改进的领域和可以收集最佳实践的领域。增加拟议任务授权（第 2.3 段）还将确保国际民航组织在 2021 年安保文化年期间建立的重要举措和势头得以持续。

3.2 明确委任国际民航组织、其成员国和行业合作伙伴进行此类审查和评估，并采取适当行动纳入此类评估的结果，这将确保国际民航组织提供的指示、指导、援助和审计保持相关性、有效性、适用性，并保持在航空安保领域的创新前沿，从而加强全球航空安保网络。

— 完 —