

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 14 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****ОЦЕНКА И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ AVSEC**

(Представлено Соединенными Штатами Америки совместно с Сингапуром, Объединенными Арабскими Эмиратами, Международным советом аэропортов и Международной ассоциацией воздушного транспорта)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В последнее трехлетие ИКАО, ее государства-члены, отрасль и другие заинтересованные стороны предпринимали успешные действия по повышению уровня осведомленности в вопросе о важности эффективной культуры безопасности, поддерживающей внедрение и устойчивость национальных систем авиационной безопасности, соответствующих международным стандартам или превосходящих их. Признавая эти успехи, участники 41-й сессии Ассамблеи должны также принять меры по обеспечению реализации возможностей анализа, оценки и инновационного развития планов и программ ИКАО в области авиационной безопасности, а именно Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) и деятельности, осуществляемой в рамках политики в области авиационной безопасности, программы по поддержке внедрения и развития в сфере авиационной безопасности, а также отделов ревизии в области авиационной безопасности.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) признать необходимость и ценность проведения целостного анализа и оценки планов и программ ИКАО в области авиационной безопасности на регулярной основе;

б) добавить в *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности* следующий мандат: "По крайней мере один раз в трехлетие проводить целостный анализ и оценку каждого плана и программы ИКАО в области авиационной безопасности в партнерском взаимодействии между государствами-членами, Секретариатом ИКАО и отраслью, с тем чтобы определить, служат ли эти планы и программы своей первоначальной цели, и рассмотреть инновационные подходы к дальнейшему их совершенствованию или повышению эффективности".

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <i>Стратегические цели</i>    | Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей" |
| <i>Финансовые последствия</i> | Дополнительных ресурсов не требуется  |
| <i>Справочный материал</i>    | <i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности</i>                      |

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Государства-члены полагаются на планы и программы ИКАО в области авиационной безопасности (AVSEC), а именно Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) и деятельность в рамках политики в области авиационной безопасности, программы по поддержке осуществления и развития в сфере авиационной безопасности, а также отделов проверок в области авиационной безопасности, которые служат источником указаний и рекомендаций по исполнению их обязательств, касающихся обеспечения авиационной безопасности в рамках Чикагской конвенции, и помогают лучше понять ожидаемые результаты применения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17 и положений об авиационной безопасности Приложения 9. Хотя государства-члены, Секретариат ИКАО и отрасль ведут совместную работу над выявлением требующих изменений аспектов планов и программ ИКАО, в *Сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности* отсутствует мандат, в соответствии с которым было бы необходимо на регулярной основе проводить целостный анализ и оценку методик и практики этих ранее созданных планов и программ, чтобы убедиться в выполнении ими заявленных целей и в их соответствии этим целям.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Хотя признано, что такие органы, как Секретариат ИКАО, Группа экспертов по авиационной безопасности (AVSECP), ее рабочие и целевые группы, а также исследовательские группы Секретариата, служат механизмами поступательного совершенствования SARPS, инструктивного материала, курсов подготовки и практикумов, методик проведения ревизии и недавно обновленного Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), также отмечается, что эта работа ограничена структурой и параметрами существующих планов и программ AVSEC ИКАО. Критически важные вопросы часто остаются без внимания, например: являются ли сами по себе существующая структура, параметры и методики этих планов и программ факторами отставания государств-членов от целевых показателей эффективной реализации SARPS Приложения 17; и создают ли действующие мандаты барьеры для рассмотрения и принятия более инновационных подходов в тех случаях, где это применимо. В результате ИКАО и ее государства-члены могут упускать возможности улучшения и инновационного развития существующих подходов, которые могут способствовать эффективной реализации государствами-членами SARPS AVSEC. Проведение на регулярной основе целостной оценки планов и программ AVSEC ИКАО может выявить области, нуждающиеся в совершенствовании и/или помочь в устранении недостатков программ, если таковые существуют.

2.2 Для ясности следует отметить, что это не призыв к инновационному развитию планов и программ AVSEC ИКАО только с целью что-либо поменять. Напротив, это призыв обеспечить проведение на регулярной основе анализа и оценки структуры, методик, функций и эффективности каждого плана и программы AVSEC ИКАО и предусмотреть гибкие возможности проявления инициативы государствами-членами и Секретариатом ИКАО в изыскании и рассмотрении инновационных альтернатив устоявшимся планам и программам, которые иначе, в случае отсутствия соответствующего мандата, могут остаться без внимания. Такой мандат будет отражать зрелость и дееспособность организации, которая активно отслеживает, какие ее механизмы работают, а также определяет первопричины того, что другие механизмы не работают или перестали работать, а затем разрабатывает более эффективные, творческие и инновационные решения и способы ведения дел, которые позволят ей лучше служить своим членам и выполнять свою миссию.

2.3 Сейчас, когда идет подготовка *Сводного заявления о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности*, Секретариату и государствам-членам настоятельно предписывается совершенствовать и обновлять положения AVSEC. Однако призыв к регулярному и целостному анализу и оценке каждого плана и программы, на основе которых будут предложены усовершенствования, отсутствует. Чтобы ликвидировать этот пробел, предлагается добавить следующий мандат:

"По крайней мере один раз в трехлетие проводить целостный анализа и оценку каждого плана и программы ИКАО в области авиационной безопасности в партнерском взаимодействии между государствами-членами, Секретариатом ИКАО и отраслью, с тем чтобы определить, служат ли эти планы и программы своей первоначальной цели, и рассмотреть инновационные подходы к дальнейшему их совершенствованию или повышению эффективности".

2.4 Если этот мандат будет принят, может быть рассмотрено его исполнение под эгидой AVSECP, с тем чтобы использовать знания, опыт и мнения экспертов по авиационной безопасности из государств-членов, наблюдателей из отрасли и Секретариата ИКАО, а также задействовать процедуры анализа и оценки, уже используемые рабочими и целевыми группами AVSECP в более ограниченной области. По окончании оценки плана или программы ее результаты, в том числе рекомендации по внесению изменений в этот план или программу, могут представляться Совету в рамках ежегодного доклада группы экспертов.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Сектор авиационной безопасности функционирует в быстро и постоянно развивающейся среде, и поэтому планы и программы AVSEC ИКАО должны выдерживать этот темп, чтобы оставаться актуальными и соответствующими целям. Кроме того, практика эффективной культуры авиационной безопасности выявляет как области возможного совершенствования, так и аспекты работы, на основе которых можно сформулировать передовую практику. Добавление предлагаемого мандата (приведенного в п. 2.3) также обеспечило бы продолжение важных инициатив и активной работы, возникших в связи с проведением ИКАО Года культуры авиационной безопасности в 2021 году.

3.2 Предоставление ИКАО, ее государствам-членам и партнерам в отрасли четкого мандата на проведение такого анализа и оценки, а также на принятие соответствующих мер по применению результатов этой оценки укрепит глобальную сеть авиационной безопасности, обеспечив, что предоставляемые ИКАО указания, рекомендации, помощь и проверки будут оставаться актуальными, эффективными, соответствующими поставленным целям, находясь на переднем крае инноваций в пространстве AVSEC.