



大会 — 第 41 届会议

经济委员会

议程项目 37: 航空数据 — 监测和分析

审查与国际民航组织统计方案有关的关键问题

(由圭亚那提交, 并获智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、巴拿马和乌拉圭支持)

执行摘要

本工作文件注意到国际民航组织在其统计方案和大数据分析方面的工作, 评估了国际民航组织主要航空数据和统计产品, 并建议国际民航组织审查其强制性用户订阅费政策。

行动: 请大会:

- a) 建议国际民航组织继续就航空大数据分析这一新出现问题开展工作; 和
- b) 建议国际民航组织审查对使用其航空统计数据的收费政策, 以供各国免费使用。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输的经济发展。
财务影响:	不适用
参考文件:	不适用

## 1. 引言

1.1 圭亚那合作共和国感谢国际民航组织提供航空数据和统计资料，持续支持各国和航空利害攸关方的数据驱动决策，并赞扬其在此方面取得的进展。

1.2 特别是赞赏地注意到国际民航组织，根据理事会 A40-WP/19 工作文件的规定，就其统计方案现代化及大数据分析工作提供的最新情况。

1.3 在此方面，本工作文件肯定国际民航组织统计方案所开展的工作，并提出有必要更广泛地获取全面航空数据。

## 2. 讨论

2.1 2019 年爆发的 COVID-19 大流行病极大地改变了全球航空业的面貌：扰乱了全球航空公司、机场和空中航行服务提供者的航空运输业务，导致航空业前所未有的衰退。在此期间，数据的获取变得十分关键。各国和所有其他航空利害攸关方必须能够监测航空数据和统计资料，以评估该大流行病不断变化的影响，从而做出数据驱动的决定。获取数据变得至关重要，作为负责民用航空统计的核心国际机构，国际民航组织的作用因而变得更加重要。

2.2 由于地方、区域和全球范围内因 COVID-19 大流行病而实施的航空旅行限制，圭亚那的国际航空交通水平也呈现出前所未有的下降趋势。2019 年、2020 年和 2021 年，圭亚那的国际航空客运量分别为 751 631 人次、205 085 人次和 399 483 人次；目前，国际客运量仍在逐步恢复中。然而，值得一提的是，在此期间货运量相对未受影响。

2.3 鉴于上述情况，有必要提及国际民航组织统计方案的工作。国际民航组织的统计方案是根据 1944 年《国际民用航空公约》第 67 条的规定设立的。第 67 条规定了各国义务向国际民航组织提交统计数据。这是基于如下认识，即需要为全球、区域和地方航空状况的知情决策和分析工作采集完整可靠的航空统计数据。将航空数据输入统计方案的主要方式之一是通过航空运输报告（ATR）表采集统计数据系列。

2.4 圭亚那通过提交所需的相关 ATR 表，努力履行国际民航组织的数据采集义务。此外，圭亚那民航局还致力于将其航空数据采集系统与国际民航组织的系统接轨，努力满足报告要求。

2.5 关键的决策需要使用数据，这一点再强调也不为过。但当获取数据需要付费时，小国的处境尤为不利。为了实现公平发展，公平获取数据至关重要，更何况国际民航组织在国家层面实施的所有主要方案都需要数据支持。

2.6 我们认识到在公布和传播民用航空交通、业务、财务和人员统计数据方面，国际民航组织已经开发了若干工具。这些关键工具包括 ICAO Data Plus、ICAO eTools 和民用航空数据解决方案（iCADS）。ICAO Data Plus 工具供用户通过一个在线可视化互动界面进入 ICAO 采集的民用航空统计系列。eTools 包括若干应用程序，供用户访问和查阅 ICAO 的其他数据，如航空交通趋势和预测、航线以及航空服务协定（ASA）等。iCADs 工具则提供了一个一站式门户，汇总了 Data Plus 和 eTools 所生成的所有应用程序，以及国际民航组织较新的商业智能产品和其他文件。

2.7 圭亚那认识到，国际民航组织的民用航空统计数据的采集、分析和标准化工作，以及总体航空数据分析，对国际社会十分重要。作为联合国专门机构，国际民航组织在这方面的作用尤为关键。然而，必须指出，上述数据工具和文件主要是以支付订阅费为基础提供给潜在用户使用的。尽管其中一些内容含有免费演示版本，国家指定的统计联络人或许可以免费获得一定数量的基本访问，但更广泛的使用者需要通过付费渠道。

2.8 获取更多数据和信息来检查航空运输绩效，可以帮助各国通过改进其监测、对标、分析和实施工作，更好地落实国际民航组织各项方案和举措。

### 3. 结论

3.1 认识到高质量综合航空数据对各国和更广泛的航空业来说十分重要，而大量数据亦来源于它们，圭亚那的立场是，国际民航组织应考虑部分或全面审查和修正对其航空统计数据的收费政策，以便供各国，特别是小国免费使用。

#### 3.2 请大会：

- a) 建议国际民航组织继续就航空大数据分析这一新出现问题开展工作；和
- b) 建议国际民航组织审查对使用其航空统计数据的收费政策，以供各国免费使用。