



## 大会 — 第41届会议

### 执行委员会

#### 议程项目13：简化手续方案

#### 增强缓解全球危机的协调应对行动

(由孟加拉国提交)

#### 执行摘要

由于需要有效协调和管理不同的利益，并由于机构间合作错综复杂，危机局势中的适当简化手续对任何国家来说都是一项艰巨的任务。本文着重指出并试图集中关注航空业、民用航空和公共卫生当局之间多种多样的合作。

孟加拉国认为，必须提高所有航空利害攸关方在危机时期简化手续的意识。国际民航组织理事会航空恢复工作队（CART）的建议有助于成员国克服COVID-19大流行带来的挑战。如果不遵守与公共卫生有关的附件9中的规定，也对有效协调的民用航空疫情应对行动构成风险。

与航空业、国家和国际组织的合作是重启航空运输业务的关键。通过加强国家之间在风险管理方面的国家协调和国际合作，可以对涉及公共卫生的全球危机做出快速反应。

行动：请大会：

- a) 鼓励各国加强国家协调和国际合作，在全球危机期间管理相关公共卫生和简化手续规定引起的风险；
- b) 鼓励各国建立可持续的供资机制和相应的人力资源，以此支持加强简化手续规定的实施工作和相关活动；
- c) 鼓励国际民航组织与世卫组织以及预防和管理民用航空公共卫生事件的协作安排（CAPSCA）的专家密切合作，为各国制定一份指导材料，在其中纳入世卫组织推荐的技术/设备清单，使各国统一采用这些设备来应对类似的突发公共卫生问题；
- d) 鼓励国际民航组织建立用于支持CAPSCA的可持续供资机制和资源，以此帮助加强简化手续能力，从而使亚太CAPSCA能够在出现类似的突发公共卫生问题时更好地提供支持和指导；和
- e) 鼓励国际民航组织与CAPSCA专家密切合作，制定应对重大公共卫生突发事件时应遵循的全面

框架，特别是注意快速初步反应、突发事件演变过程中的持续监测以及有效加强国家和国际合作。	
战略目标：	本工作文件涉及安全和安保与简化手续战略目标。
财务影响：	不适用。
参考文件：	附件9 – 简化手续 DOC 10160号文件，COVID-19 高级别会议的报告（HLCC 2021） 国际民航组织理事会航空恢复工作队（CART）的建议

## 1. 引言

1.1 当 COVID-19 危机冲击航空运输时，整个航空业都受到影响。航空活动的大规模中断及其财务冲击在全球范围产生了深远影响。许多国家没有做好充分准备，应对在简化手续方面遇到的挑战。

1.2 政府机构和航空业利害攸关方之间的协调是应对 COVID-19 大流行挑战的重要手段。各国应以一致、相互认可和协调的方式采取适当措施。政府机构、航空公司和机场的现有角色和职责应保持不变。

1.3 孟加拉国一直在地方和全球范围内与各种组织保持密切联系，为航空利害攸关方提供指导意见和最佳做法。COVID-19 大流行对简化手续领域的影响使这样一个想法受到关注：应在战略层面采取一个与以前大不相同的方法。

1.4 在控制 COVID-19 的全球战略中，及时准确的检测和疫苗接种仍然至关重要。孟加拉国凭借其政治意愿、承诺和公共卫生管理能力落实了国际民航组织理事会航空恢复工作队（CART）的建议。

## 2. 讨论

2.1 各国正在疫情期间艰难地维持与航空相关的业务连续性，并争取以有效和可持续的方式刺激航空业，同时保护公众健康和安全，恢复公众对航空旅行的信心。简化手续是一个重要的组成部分，但在危机期间难以管理。

2.2 各国必须确保提供财政和人力资源，使航空业能够安全高效地从 COVID-19 大流行中恢复过来。国际民航组织的国家航空运输简化手续方案（NATFP）是一个行之有效的工具，使所有相关利害攸关方采取协调一致的方法来应对疫情，同时保持适当的安全和安保要求。

2.3 孟加拉国启动了 2018 年组建的高级别国家航空运输简化手续委员会。孟加拉国民航管理局发布了与 COVID-19 相关的咨询通告、给飞行员通知和预防准则。国际民航组织、世卫组织、国际航空运输协会、国际机场理事会和民用空中航行服务组织也提供了技术援助。

2.4 孟加拉国民航管理局主席作为亚洲/太平洋地区预防和管理民用航空公共卫生事件的协作安排（亚太CAPSCA）的主席，在确定摆脱 COVID-19 全球危机，实现恢复的道路方面发挥了至关重要的作用。

2.5 COVID-19 大流行确实给航空运输业带来了前所未有的挑战，对国际业务尤其如此。孟加拉国与很多其他国家一样，也在疫情的初期阶段遇到某些挑战。孟加拉国必须克服多种挑战，尤其是缺乏公众意识、不遵守公共卫生规定和资源稀缺。

2.6 由于强迫来自许多国家，包括孟加拉国的外国人出境，助长了冠状病毒在孟加拉国的传播。这些行动违背了国际合作原则。

2.7 我国正在国际民航组织、地区办事处和亚太CAPSCA的指导下逐步重启我们的航空运输业务，愿借此机会对国际民航组织秘书处的持续努力表示衷心感谢。

2.8 随着航空业务恢复，接种了疫苗或自然免疫的乘客人数越来越多，COVID-19 的传播风险得到缓解。各国现在已经掌握了知识和资源，可采取适当行动限制 COVID-19 的传播。

2.9 孟加拉国在这方面采取了一个通盘的方法来防止 COVID-19 疾病的传播，同时尽量减少对航空业功能的干扰。我国为航空运营商提供了各种豁免/激励措施，使其在疫情期间维持业务。这一及时的行动得到了所有利害攸关方的赞赏。

2.10 我们提议就国家协调和国际合作的重要性举行定期讨论。我们还提出建议，用以确保在负责或实施公共卫生措施的相关国家、地区和国际组织之间进行密切的跨部门合作。这些提议是国际民航组织 CAPSCA 方案的一部分，并注意到了 COVID-19 大流行。

2.11 地区 CAPSCA 方案的管理是国际民航组织地区协调员的众多职能之一，但不是优先职能。应及时完成评估任务，以确保为下个三年期的工作方案得到适当的支持和资源。

2.12 在这方面，我们所有人现在都应该考虑在国际民航组织的财政和人力资源支持下重组 CAPSCA，以确保提供一个成功的框架，供所有国际民航组织成员国于下一个三年期的突发公共卫生事件期间在边界实施缓解措施。

### 3. 结论

3.1 为了促进有效的航空运输业务，公共卫生主管机构和航空主管机构必须开展合作。在 COVID-19 大流行期间，国家航空运输简化手续方案的缺乏暴露了这些方案的局限性。许多国家没有国家航空运输简化手续方案（NATFP），会使附件 9 的标准得到更好的遵守。而为了缓解未来类似公共卫生事件的影响，这些方案是关键步骤。

3.2 国际民航组织必须继续开展活动，促进附件 9 规定的实施，为此提供在线课程，与国际和地区组织合作编写指导材料，并发现与捐助方建立援助伙伴关系的机会。

3.3 应该指出，国际民航组织、其成员国和利害攸关方都受到资源限制。在最坏的设想情景中，我们如果面临另一场类似于 COVID-19 大流行的影响国际航空旅行的传染病局势，便应该做好准备，在国家一级实施适当的政策来应对危机，确保提供必要的指导材料和能力建设手段。

— 完 —