



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБЩИХ ОТВЕТНЫХ МЕР
ДЛЯ СМЯГЧЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА**

(Представлено Бангладеш)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Обеспечение эффективной координации и согласование разных интересов, а также сложная система взаимодействия различных агентств делают надлежащее упрощение формальностей в кризисной ситуации трудной задачей для любого государства. В настоящем документе подчеркивается и акцентируется внимание на различные аспекты сотрудничества предприятий отрасли, органов гражданской авиации и здравоохранения.

Бангладеш считает необходимым повышать осознание всеми авиационными заинтересованными сторонами важности упрощения формальностей в кризисных ситуациях. Рекомендации Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА) помогли государствам-членам преодолеть трудности, связанные с пандемией COVID-19. Несоблюдение положений Приложения 9, касающихся общественного здравоохранения, также ставит под угрозу эффективное согласованное реагирование гражданской авиации на пандемию.

Сотрудничество с отраслевыми, государственными и международными организациями является ключевым аспектом возобновления авиатранспортных перевозок. Быстрое реагирование на глобальные кризисы, связанные с общественным здравоохранением, может быть обеспечено путем улучшения координации действий на национальном уровне и международного сотрудничества государств в преодолении рисков.

Действия. Ассамблее предлагается:

a) призвать государства повысить эффективность координации работ на национальном уровне и международного сотрудничества в целях минимизации рисков для общественного здравоохранения и упрощения формальностей в условиях глобального кризиса;

b) призвать государства поддержать повышение эффективности внедрения положений и соответствующих мер по упрощению формальностей путем формирования устойчивых механизмов финансирования и обеспечения соответствующих людских ресурсов;

c) призвать ИКАО разработать в тесном сотрудничестве с экспертами ВОЗ и CAPSCA инструктивный материал для государств, содержащий перечень рекомендуемых ВОЗ технологий/оборудования с целью их согласованного внедрения в ответ на аналогичную вспышку угроз для общественного здравоохранения;

d) призвать ИКАО поддержать развитие возможностей упрощения формальностей путем создания устойчивых механизмов финансирования и обеспечения ресурсов для CAPSCA, с тем чтобы CAPSCA-AP мог эффективнее поддерживать и предоставлять лучший инструктивный материал в случае аналогичной вспышки угроз для общественного здравоохранения; и

<p>е) призвать ИКАО разработать в тесном сотрудничестве с экспертами CAPSCA комплексную методику принятия ответных мер в случае чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения с акцентом на быстрые первоначальные ответные меры, постоянный контроль развития чрезвычайной ситуации и обеспечение эффективной кооперации на национальном и международном уровнях.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	<p>Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "<i>Безопасность полетов</i>" и "<i>Авиационная безопасность и упрощение формальностей</i>"</p>
<i>Финансовые последствия</i>	<p>Отсутствуют</p>
<i>Справочный материал</i>	<p>Приложение 9 "<i>Упрощение формальностей</i>" Дос 10160 "<i>Доклад Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021)</i>" Рекомендации Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА)</p>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Когда обусловленный COVID-19 кризис поразил воздушный транспорт, пострадала авиационная отрасль в целом. Массовое нарушение авиационной деятельности и связанные с этим финансовые последствия имеют долговременное глобальное влияние. Многие государства не были должным образом подготовлены к решению возникших проблем в сфере упрощения формальностей.

1.2 Координация ответных мер, принимаемых правительственными и отраслевыми организациями, является важным инструментом решения проблем, обусловленных пандемией COVID-19. Государства должны принимать ответные меры на последовательной, взаимосогласованной и скоординированной основе. То же касается существующих функций и обязанностей правительственных организаций, авиакомпаний и аэропортов.

1.3 Бангладеш всегда тесно сотрудничала с различными местными и глобальными организациями и предоставляла инструктивный материал и наилучшие практические рекомендации. Влияние пандемии COVID-19 на упрощение формальностей высветило идею о том, что на стратегическом уровне необходимо предпринять во многом иной подход.

1.4 Своевременные и точные анализы, а также вакцинация являются критическими инструментами глобальной стратегии борьбы с COVID-19. Бангладеш, опираясь на свою политическую волю, обязательства и возможности общественного здравоохранения, внедрила рекомендации Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Государства сталкиваются с большими трудностями в стремлении поддержать бесперебойный характер авиационной деятельности в течение пандемии и эффективным и последовательным образом стимулировать авиационный сектор, обеспечивая при этом защиту здоровья населения и восстанавливая доверие общественности к воздушным сообщениям. Важным компонентом решения данных задач является упрощение формальностей, которое трудно эффективно обеспечить в кризисных ситуациях.

2.2 Государствам необходимо предусмотреть наличие финансовых и людских ресурсов, позволяющих обеспечить безопасное и эффективное восстановление авиационного сектора после пандемии COVID-19. Национальные программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP) ИКАО являются проверенным инструментом координации подхода всех заинтересованных сторон к мерам реагирования на пандемию при поддержании надлежащего уровня безопасности полетов и соблюдении требований к авиационной безопасности.

2.3 В Бангладеш заработал комитет NATFC высокого уровня, сформированный в 2018 году. ВГА Бангладеш выпустило связанные с COVID-19 консультативные циркуляры, NOTAM и профилактические рекомендации. ИКАО, ВОЗ, ИАТА, МСА и КАНСО также предоставили техническую помощь.

2.4 ВГА Бангладеш играло важную роль в качестве инициатора механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения в регионе Азии/Тихого океана (CAPSCA-AP), выстраивая пути выхода из глобального кризиса в связи с COVID-19.

2.5 Пандемия COVID-19 создала беспрецедентные проблемы для авиатранспортного сектора, особенно для международных перевозок. Подобно многим другим странам, Бангладеш также испытывала определенные проблемы на начальных этапах пандемии. Бангладеш потребовалось преодолеть некоторые из таких трудностей, в частности, связанные с недостаточной информированностью общественности, несоблюдением протоколов общественного здравоохранения и нехваткой ресурсов.

2.6 Вынужденный исход экспатриантов из многих стран, включая Бангладеш, способствовал распространению каронавируса в Бангладеш. При этом некоторые меры принимались с нарушением принципов международного сотрудничества.

2.7 Постепенно мы возобновляем наши воздушные сообщения под руководством ИКАО, регионального бюро и CAPSCA-AP и пользуемся данной возможностью, чтобы выразить нашу искреннюю признательность Секретариату Международной организации гражданской авиации (ИКАО) за постоянную поддержку.

2.8 По мере возобновления воздушных сообщений и увеличения числа вакцинированных обладающих естественным иммунитетом пассажиров, риск распространения COVID-19 уменьшился. Сейчас государства обладают дополнительными знаниями и ресурсами для предпринятия надлежащих действий с целью ограничения распространения COVID-19.

2.9 В этой связи Бангладеш одобрила комплексный подход к предотвращению распространения COVID-19 при минимальном нарушении функционирования авиационной отрасли. Этот подход предоставил воздушным эксплуатантам различные освобождения от правил/стимулирующие меры, нацеленные на поддержание бесперебойности полетов в процессе пандемии. Такие своевременные меры получили одобрение всех заинтересованных сторон.

2.10 Мы предлагаем сделать регулярным обсуждение важности национальной координации и международного сотрудничества. Мы также предлагаем рекомендации, призванные обеспечить тесное межсекторальное сотрудничество соответствующих национальных, региональных и международных организаций, отвечающих за внедрение мер, касающихся общественного здравоохранения. Такие предложения являются частью программы CAPSCA ИКАО и учитывают специфику пандемии COVID-19.

2.11 Управление региональной программой CAPSCA является одной из многих функций, которыми занимаются региональные координаторы ИКАО, но не на приоритетной основе. Необходимо своевременно провести оценку с целью подтверждения того, что программа работы на следующий трехлетний период располагает надлежащими ресурсами.

2.12 В этой связи нам сейчас следует подумать о реструктуризации CAPSCA, поддерживаемого ИКАО в части финансовых и людских ресурсов, с целью обеспечения недернения всеми государствами – членами ИКАО в течение следующего трехлетнего периода эффективных пограничных профилактических мер в случае чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Для обеспечения эффективных авиатранспортных перевозок необходимо сотрудничество полномочных органов здравоохранения и авиации. Необеспеченность национальных программ упрощения формальностей при воздушных перевозках показала их ограниченные возможности в период пандемии COVID-19. Недостатки национальных программ упрощения формальностей при воздушных перевозках (NATFP) во многих государствах могут решаться за счет более четкого выполнения Стандартов Приложения 9. Такие программы являются критическими элементами смягчения последствий аналогичных чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения в будущем.

3.2 ИКАО важно продолжать усилия по содействию выполнению положений Приложения 9 путем проведения курсов в режиме онлайн, взаимодействия с международными и региональными организациями в части разработки инструктивного материала и выявления возможностей получения партнерской помощи с участием доноров.

3.3 Следует отметить, что ИКАО, государства-члены и заинтересованные стороны обладают ограниченными ресурсами. При наихудшем сценарии, если мы столкнемся еще раз с ситуацией распространения инфекционного заболевания типа пандемии COVID-19, негативно влияющего на международные воздушные сообщения, мы должны быть готовы преодолевать кризисную ситуацию на основе надлежащей политики на государственном уровне, обеспечивающей наличие необходимых инструктивных материалов и использование дополнительных возможностей.