



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 18：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

圭亚那合作共和国参与航空环境保护活动的进展

（由圭亚那提交并获阿根廷、哥斯达黎加、萨尔瓦多、多米尼加共和国、危地马拉、巴拿马和乌拉圭支持）

执行摘要

本工作文件介绍了圭亚那在 CORSIA 实施方面的最新情况，并阐述国际民航组织继续为小发展中国家开展能力建设的必要性。

行动：请大会：

- a) 要求国际民航组织继续认识到小国对全球二氧化碳排放水平作用甚微并进行调整，同时念及其在气候变化效应面前的脆弱性；和
- b) 建议国际民航组织继续向发展中国家提供能力建设和技术援助。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 环境保护
财务影响：	不适用
参考文件：	附件 16 第 IV 卷 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

## 1. 引言

1.1 圭亚那合作共和国认识到国际民航组织在继续大步推进该组织的环境保护举措，并赞扬在这方面取得的所有进展。

1.2 尤其是必须注意到，已知气候变化等环境问题对圭亚那这样的小岛屿发展中国家（SIDs）具有切实的影响。于是，国际民航组织的国家行动计划举措和国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）至关重要。

1.3 因此，本文件突出介绍圭亚那为国际民航组织环境保护方案做出贡献的进展，并分享小国的实施经验。

## 2. 讨论

2.1 圭亚那是一个小岛屿发展中国家（SID），陆地面积较小，为 214 969 平方公里；人口也少——根据上一次于 2012 年进行的人口普查，官方人口数据为约 747 000 人（精确到千位数）。圭亚那国际航空运输市场的特点也是较小但在成长中。此外，国际航空业务量也由于本国、地区和全球 COVID-19 相关旅行限制而遭受前所未有的下滑趋势。圭亚那 2019 年、2020 年和 2021 年的国际旅客人次分别为 751 631、205 085 和 399 483。

2.2 圭亚那于 2018 年 7 月按照国际民航组织第 A39-2 和 A39-3 号大会决议，制定和提交了第一版国家二氧化碳行动计划，为此采取了多机构协作模式，并得到国际民航组织所开展的不让任何国家掉队（NCLB）能力建设举措的大力协助。此外，圭亚那的国家行动计划于 2021 年 6 月完成了其三年周期。与国际民航组织南美（SAM）地区办事处以及当地利害攸关方进行了重要接触，以审查并随后更新行动计划。由于开展了这些努力，圭亚那能够于 2021 年 7 月按照国际民航组织大会第 A40-18 号决议，通过减排行动计划（APER）门户网站提交经更新的行动计划。

2.3 同时，尽管以圭亚那为总部的承运人所产生的国际航空二氧化碳排放水平可忽略不计，但圭亚那还是正式选择参加了 CORSIA 试办阶段。目前，在圭亚那，仅有两家小运营人获准从事国际商业飞行，而且主要是前往地区之内的邻国。

2.4 尽管如此，圭亚那力求保持与国际民航组织的环境保护方案相符，并因而利用了国际民航组织在这方面的能力建设举措。圭亚那参加了国际民航组织的 CORSIA 援助、能力建设和培训（ACT-CORSIA）结对子伙伴关系。因此，圭亚那接受了国际民航组织环境技术专家的直接培训，这是意大利—圭亚那结对子伙伴关系的一部分。

2.5 此外，圭亚那还接受了欧洲联盟（EU）的邀请，参加了其非洲和加勒比国际航空二氧化碳减排能力建设（非洲和加勒比 CORSIA）项目。项目将从 2021 年持续至 2024 年，目的在于通过为实施国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）提供援助，推动非洲和加勒比各国民用航空部门的温室气体减排。项目由一系列能力建设讲习班和会议组成。

2.6 圭亚那还得到了 CORSIA 相关培训的支持，这些由加勒比航空安全和安保监督系统（CASSOS）办公室通过与国际民航组织及其他伙伴国的协作进行协调。

2.7 圭亚那已制定自成一体的规章来纳入附件 16 第 IV 卷的规定，为遵守 CORSIA 的各项要求奠定法律基础。这些规章目前还是草案，有待部长审查。

2.8 值得指出的是，圭亚那在追寻包容性可持续发展愿景，通过其 2030 年长期低碳发展战略（LCDS）创造一种低碳经济。这项举措围绕着若干目标，旨在保护生态系统免受气候变化的影响，同时保持与全球气候目标的一致性。圭亚那的长期低碳发展战略是小国采取行动应对气候变化的精彩范本。

### 3. 结论

3.1 圭亚那的立场是，国际民航组织应继续认识到小国对气候变化的驱动作用微弱，但在其影响面前极为脆弱，且解决这一问题局限重重。这些局限表现在技术能力缺乏、人力资本不足和财务捉襟见肘等方面。同时，天气规律的变化、暴雨增加和沿海洪灾等天气效应已在不断造成经济农作物减产。

#### 3.2 请大会：

- a) 建议国际民航组织继续向小国提供能力建设和技术援助；
- b) 要求国际民航组织继续认识到小国对二氧化碳排放水平作用有限并进行调整，并注意到这些国家愿意支持环境保护举措。