



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата.

РАСШИРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОГО ПОЖАРОТУШЕНИЯ КАК НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЙ ЭЛЕМЕНТ РЕАЛЬНОГО СНИЖЕНИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ И ДОСТИЖЕНИЯ УГЛЕРОДНОЙ НЕЙТРАЛЬНОСТИ К СЕРЕДИНЕ СТОЛЕТИЯ

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Сохранение и наращивание потенциала поглощающей способности лесов является одним из наиболее важных элементов глобальных усилий по снижению выбросов парниковых газов. Однако по данным Фонда живой природы WWF в результате природных пожаров ежегодно уничтожается более 300 миллионов гектар лесных угодий. При этом в атмосферу выбрасывается почти четверть от общего годового объема глобальных выбросов CO₂.

Использование авиации для борьбы с природными пожарами позволит достичь значимых результатов в сокращении эмиссии парниковых газов и сохранении биоразнообразия за счет раннего обнаружения и локализации очагов возгорания благодаря использованию высокотехнологичных средств авиационного мониторинга и высокой оперативности доставки огнегасящих средств к очагам возгорания вне зависимости от наличия и состояния подъездных путей.

Международное сотрудничество имеет потенциал кратного увеличения эффективности авиационного пожаротушения при совместных и скоординированных действиях национальных служб авиационного пожаротушения. При этом очевидно, что ИКАО, опираясь на значительный опыт международного сотрудничества, могла бы сыграть значимую роль в разработке международных технических норм и правил, обеспечивающих оперативное коллективное использование национальных авиационных служб пожаротушения.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) поручить Совету ИКАО провести количественную оценку возможного вклада международной распределенной авиационной службы по борьбе с природными пожарами в сокращение эмиссии парниковых газов на глобальном уровне в качестве одного из элементов Долгосрочной желательной цели по сокращению эмиссии CO₂ для международной авиации (LTAG);

б) поручить Совету ИКАО продолжить работу в рамках ICAO Flying Forest Fire Fighting (I4F) Dialogue с целью выработки согласованных на международном уровне подходов к объединению под эгидой ИКАО потенциала национальных авиационных служб пожаротушения;

с) поручить Совету ИКАО подготовить доклад 42-й сессии Ассамблеи ИКАО о результатах исследований, предусмотренных в пп. а) и б) выше.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта" и "Охрана окружающей среды"
----------------------------	---

¹ Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

<i>Финансовые последствия</i>	Данный рабочий документ не имеет прямых финансовых последствий для всех государств – членов ИКАО
<i>Справочный материал</i>	<i>A38-WP/250, Рыночные меры как фактор увеличения эмиссии парниковых газов в секторе международной гражданской авиации²</i> <i>Доклад об осуществимости долгосрочной желательной цели (LTAГ) по сокращению эмиссии CO₂ для международной авиации³</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. По данным Global Forest Watch⁴ в период с 2002 по 2021 год мире в результате пожаров площадь лесов сократилась на 437 миллионов гектаров, что эквивалентно 11-процентному сокращению площади лесного покрова относительно данных 2000 года и 176 Гт выбросов CO₂. За этот период общая площадь влажных первичных лесов сократилась во всем мире на 6,7 %.

1.2. Ежегодный ущерб от мировых природных пожаров исчисляется в миллиардах долларов, но более важно, что природные пожары имеют серьезные последствия для биоразнообразия и биогеохимических циклов. Наряду с гигатонными выбросами углекислого газа, они наносят долгосрочный вред живой природе. Например, требуется около 80 лет для восстановления численности почвенных животных после пожаров в таежных лесах.

1.3. По сути, природные пожары являются катализатором климатических изменений на физическом уровне способствуя росту числа и интенсивности стихийных бедствий на планете.

1.4. Принимая во внимание вышеизложенное уместно сделать вывод о том, что активные и скоординированные действия мирового сообщества по предотвращению и эффективной борьбе с природными пожарами являются неотъемлемым элементом усилий по сокращению выбросов с парниковых газов на глобальном уровне. При этом в большинстве случаев авиационные средства пожаротушения являются единственным и наиболее эффективным средством локализации пожаров в труднодоступных районах планеты, где они имеют наибольшую повторяемость.

2. РОЛЬ ИКАО В РАСШИРЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОГО ПОЖАРОТУШЕНИЯ

2.1. В настоящее время большое число государств – членов ИКАО имеют весьма ограниченные или вовсе не имеют авиационных средства пожаротушения. Вместе с этим переброска авиационных средств пожаротушения в любую точку планеты может быть выполнена в течение одних суток при условии, если будет установлен особый международный режим использования этих средств, имеющихся в различных государствах, по запросу нуждающегося государства. Не исключено, что для установления такого особого режима потребуются принятия ООН новой Конвенции, в рамках которой присоединившиеся государства без ущерба для национальной безопасности и национальных интересов могли бы оперативно и скоординировано с другими государствами-участниками реагировать на запросы нуждающихся государств, а также получать доступ к источникам финансирования для наращивания потенциала национальных средств пожаротушения.

² Примечание переводчика: текст документа на русском языке представлен Российской Федерацией.

³ <https://www.icao.int/environmental-protection/LTAG/Pages/LTAGreport.aspx>

⁴ <https://www.globalforestwatch.org/9>

2.2. Принимая во внимание глобальный характер деятельности международной гражданской авиации ИКАО уже создало системы глобального информационного обмена взаимодействия в интересах мирового авиационного сообщества такие, как системы обмена оперативной аэронавигационной и метеорологической информацией, системой глобального оповещения об угрозах и рисках, связанных с незаконным вмешательством в деятельность гражданской авиации, и другие.

2.3. Принимая во внимание то обстоятельство, что государства – члены ИКАО активно вовлечены в борьбу с изменением климата и предпринимают значительные усилия для снижения углеродного следа международной гражданской авиации, уместно включить мероприятия по борьбе с природными пожарами в сценарии Долгосрочной желательной цели по сокращению эмиссии CO₂ для международной авиации (LTAG). При этом вклад международной гражданской авиации в глобальное снижение эмиссии парниковых газов может количественно оцениваться на основании ежегодных статистических данных по сокращению площадей, затрагиваемых природными пожарами.

2.4. Вполне очевидно, что ИКАО обладает потенциалом для разработки международных технических норм и правил для координации международных операций по авиационному пожаротушению, выполнимыми национальными эксплуатантами, входящими в состав будущей международной распределенной авиационной службы по борьбе с природными пожарами и другими стихийными бедствиями.

2.5. Именно под эгидой ИКАО в рамках инициативы I4F уже начат диалог об аспектах международного сотрудничества в области повышения эффективности применения авиации в управлении мировыми природными пожарами.

3. ИНИЦИАТИВА ПО СОЗДАНИЮ РАСПРЕДЕЛЕННОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЖАРНОЙ АВИАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ ПОД ЭГИДОЙ ИКАО

3.1. Впервые предложение о создании международных авиационных сил (международной распределенной пожарной авиационной службы) по борьбе с природными пожарами и другими стихийными бедствиями было внесено Российской Федерацией в ходе 38-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2013 году в качестве одного из возможных шагов международного авиационного сообщества, направленных на **реальное** снижение эмиссии парниковых газов в секторе международной гражданской авиации. При этом это предложение в полной мере учитывало, как принцип общей, но дифференцированной ответственности (CBDR), так и принцип недискриминации, лежащий в основе Конвенции о международной гражданской авиации сотрудничества, а также принцип добровольности, ставший основой Парижского соглашения по климату в 2015 году.

3.2. В ходе исследований, проведенных в 2020 году, было показано, что совокупный результат по снижению эмиссии парниковых газов при инвестировании в средства авиационного пожаротушения в два раза превышает результат инвестирования в разработку и производство биотоплива HEFA Camelina (на основе рыжикового масла). При этом полностью отсутствуют риски продовольственной и водной безопасности. К этому следует добавить, что большинство воздушных судов, используемых для авиационного пожара тушения, могут быть одновременно использованы для эвакуации населения из зон стихийных бедствий.

3.3. Согласно последним научным выводам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) ООН, достижение цели нулевого уровня глобальных нетто выбросов CO₂ к 2050 году может дать наилучший шанс сохранить среднемировой рост температуры ниже 1,5°C, и что эта цель достижима лишь при немедленном и существенном сокращении выбросов во всех секторах.

3.4. Следует особо отметить, что применение международных авиационных сил пожаротушения позволит получить немедленный эффект снижения эмиссии парниковых газов на глобальном уровне, а также, как отмечалось ранее, будет содействовать в решении вопросов сохранения биоразнообразия и реализации Целей устойчивого развития ООН.

3.5. Количественное снижение эмиссии парниковых газов в значительной степени будет зависеть от темпов наращивания потенциала международной распределенной пожарной авиационной службы по борьбе с природными пожарами и другими стихийными бедствиями, что также отвечает целям устойчивого развития международной гражданской авиации.

3.6. Наконец, учет снижения выбросов парниковых газов в результате применения международной распределенной пожарной авиационной службы по борьбе с природными пожарами позволит полностью скомпенсировать остаточную эмиссию показанную в трех интегральных сценариях долгосрочной желательной цели по сокращению эмиссии CO₂ для международной авиации (LTAG) без использования внесекторальных рыночных мер, что в свою очередь позволит радикально снизить стоимость мероприятий для достижения цели углеродной нейтральности к середине столетия.

4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ИКАО

4.1. Ассамблее предлагается:

- d) поручить Совету ИКАО провести количественную оценку возможного вклада международной распределенной авиационной службы по борьбе с природными пожарами в сокращение эмиссии парниковых газов на глобальном уровне в качестве одного из элементов Долгосрочной желательной цели по сокращению эмиссии CO₂ для международной авиации (LTAG);
- e) поручить Совету ИКАО продолжить работу в рамках ICAO Flying Forest Fire Fighting (I4F) Dialogue с целью выработки согласованных на международном уровне подходов к объединению под эгидой ИКАО потенциала национальных авиационных служб пожаротушения; а также
- f) поручить Совету ИКАО подготовить доклад 42-й сессии Ассамблеи ИКАО о результатах исследований, предусмотренных в пп. а) и b) выше.