

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 35 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика

**РАЗРАБОТКА СПЕЦИАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОГЛАШЕНИЯ,
СПОСОБСТВУЮЩЕГО ДАЛЬНЕЙШЕЙ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ГРУЗОВЫХ ПЕРЕВОЗОК**

(Представлено Катаром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Целью настоящего рабочего документа является предоставление краткого обзора проделанной работы по подготовке специального международного соглашения, способствующего дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок, с отражением опыта Государства Катар в области грузовых авиаперевозок, в частности в условиях пандемии COVID-19. В этом рабочем документе также показано, каким образом пандемия подтвердила, что чисто грузовые перевозки осуществляются в иных условиях по сравнению с пассажирскими, причем грузовые авиаперевозки продемонстрировали свою важнейшую роль в обеспечении экономических преимуществ и транспортировке критически важных грузов медицинского назначения; таким образом, в настоящем документе изложена позиция Государства Катар относительно оснований для рассмотрения вопроса о подготовке специального международного соглашения, способствующего дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению опыт Государства Катар в области грузовых авиаперевозок;

б) призвать Группу экспертов по регулированию воздушного транспорта (АТРР) Авиатранспортного комитета (АТС) продолжить обсуждения, в том числе в рамках рабочей группы, чтобы оценить достаточность оснований для разработки специального международного соглашения, способствующего развитию и дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Мероприятия, указанные в прилагаемом проекте рабочего документа, будут осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2023–2025 гг. и/или за счет привлечения внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i> Дос 10139, <i>40-я сессия Ассамблеи, Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2019 года, Доклад Экономической комиссии</i> A41-WP/13-EC/3, <i>Доклад о ходе работы по экономическому регулированию международного воздушного транспорта</i> HLCC 2021-WP/239-PLN/13, <i>Доклад направления "упрощение формальностей" конференции по пункту 10 повестки дня</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В резолюции А39-15 Ассамблеи содержится просьба к Совету *"завершить оценку международного соглашения, в соответствии с которым государства смогут осуществлять либерализацию доступа к рынку, и продолжить разработку ... специального международного соглашения, способствующего дальнейшей либерализации грузовых перевозок, принимая во внимание цели долгосрочной концепции ИКАО по либерализации международного воздушного транспорта и прошлый опыт и достижения государств, включая существующие соглашения о либерализации доступа к рынку, заключенные на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, а также различные предложения, представленные в ходе Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (АТConf/6)".*

1.2 Однако в ходе обсуждения разработки такого международного соглашения существенный прогресс в краткосрочной перспективе отсутствовал ввиду расхождения позиций, и, соответственно, АТС принял решение о том, что АТРП *"прекращает работу, связанную с подготовкой специального международного соглашения, способствующего дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок"*.

1.3 В резолюции А40-9 Ассамблеи содержится просьба к Совету *"провести дальнейшую работу по обеспечению более глубокого понимания преимуществ и проблем либерализации и препятствий на пути открытия доступа к рынку, с тем чтобы в свое время провести дальнейшее рассмотрение вопроса о разработке многостороннего подхода"; и "продолжить деятельность по активизации диалога и обмена информацией с государствами-членами и отраслью, принимая во внимание цели долгосрочной концепции ИКАО по либерализации международного воздушного транспорта ..."*.

1.4 На Конференции высокого уровня по COVID-19 (Монреаль, 12–22 октября 2021 года) обсуждалась важность либерализации грузовых перевозок в контексте пандемии COVID-19 в целях дальнейшего облегчения транспортировки и доставки вакцин, медикаментов и изделий медицинского назначения для борьбы с пандемией COVID-19. Хотя Конференция поддержала разработку мер в целях предложения двусторонних, региональных и/или многосторонних соглашений о содействии грузовым воздушным перевозкам, было также отмечено, что вопросы, касающиеся многосторонних инструментов по либерализации грузовых авиаперевозок, уже обсуждались ранее в рамках Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (АТРП), и до пандемии COVID-19 Группа экспертов решила не продолжать в ближайшем будущем разработку отдельного соглашения по либерализации грузовых авиаперевозок.

1.5 В соответствии с этим ИКАО посредством АТРП проводила работу над расширением диалога и обмена информацией между государствами-членами и авиационной отраслью по вопросу о либерализации доступа к рынку для пассажирских и грузовых авиаперевозок. В ходе совещания, на котором присутствовали представители Государства Катар, постоянно высказывались мнения о том, что с учетом отличительных особенностей грузовых воздушных перевозок для обслуживания авиагрузов требуется более высокая степень коммерческой свободы и бизнес-ориентированный режим.

2. ОПЫТ ГОСУДАРСТВА КАТАР В ОБЛАСТИ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК

2.1 По данным Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), авиакомпании ежегодно перевозят более 52 млн метрических тонн грузов, на которые приходится более 35 % общемировой торговли по стоимости, но менее 1 % по объему. Транспортируя ежегодно товаров на сумму свыше 6,8 трлн долл. США, грузовые авиаперевозки являются важным механизмом мировой торговли. Грузовые авиаперевозки играют важнейшую роль при быстрой транспортировке критически важных и требующих срочной доставки материалов, таких как вакцины, изделия медицинского назначения и медицинское оборудование, тем самым поддерживая глобальные цепочки поставок. По состоянию на март 2021 года грузовые авиаперевозки продолжали показывать высокие темпы роста, когда общеотраслевой показатель грузовых тонно-километров вырос на 4,4 % по сравнению с докризисными уровнями.

2.2 Глобальная пандемия отрицательно сказалась на грузовых перевозках компании "Катар Эрэйз Карго", грузового подразделения "Катар Эрэйз". Поставщики наземного обслуживания сократили максимальное число обслуживаемых ими воздушных судов, что в совокупности с ограничениями на поездки и неопределенностью в сфере эксплуатации сыграло свою роль в отмене рейсов. Однако грузовые перевозки были адаптированы для сохранения готовности к работе с заказчиками и партнерами, при этом в условиях сокращенной численности персонала было скоординировано сетевое планирование в целях максимального использования пространства для груза в багажных отсеках.

2.3 Реагируя на последствия пандемии COVID-19, компания "Катар Эрэйз Карго" адаптировалась к потребностям заказчиков в отношении соответствия специальным требованиям, например к перевозке вакцин, а также установила и поддерживала новые партнерские связи.

2.4 Компания "Катар Эрэйз" заключила двухлетнее соглашение о партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) – агентством ООН по делам беженцев – для обеспечения перемещенных лиц во всем мире гуманитарной помощью и поддержкой. Это соглашение, подписанное в Дохе 19 мая 2020 года, способствует доставке УВКБ необходимых для спасения человеческих жизней средств поддержки, в том числе воды, медицинских принадлежностей и гигиенических средств в целях обеспечения безопасности беженцев, внутренне перемещенных лиц и членов принимающих сообществ по всему миру. Компания "Катар Эрэйз Карго" подписала меморандум о взаимопонимании с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на пятилетний срок. Приоритет в этой инициативе отдается перевозке вакцин от COVID-19 и критически важных принадлежностей в рамках инициативы ЮНИСЕФ по организации воздушных перевозок гуманитарных грузов. Услуга QR Pharma компании "Катар Эрэйз Карго" включает в себя авиаперевозки фармацевтических препаратов в условиях контролируемой температуры, обеспечивая решения как активного, так и пассивного типа в логистике холодильных цепей.

2.5 Компания "Катар Эрэйз Карго" бесплатно осуществляла грузовые авиаперевозки для посольств и консульств Китая во всем мире, выполнив первую доставку средств медицинской помощи в Ухань 2 февраля 2020 года. За период пандемии авиакомпания "Катар Эрэйз" перевезла свыше 300 тонн грузов для посольств и консульств Китая в более чем 15 странах. Кроме того, компания "Катар Эрэйз Карго" выполняла полеты в Пекин, Шанхай и Гуаньчжоу, доставив 300 тонн изделий медицинского назначения, пожертвованных авиакомпаниями в поддержку усилий Китая в борьбе с COVID-19.

2.6 Компания "Катар Эрэйз Карго" заключила партнерское соглашение с правительством Австралии, направленное на восстановление критически важных глобальных цепочек поставок посредством международного механизма поддержки в области грузовых перевозок (IFAM), инициативы правительства Австралии по оказанию помощи в восстановлении глобальных цепочек поставок для значимых австралийских производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, на которых отрицательно сказались меры по сдерживанию распространения COVID-19. Средством этой инициативы правительство Австралии частично возмещает стоимость грузовых авиаперевозок, снижая расходы экспортеров и обеспечивая непрерывность перевозок их продукции.

2.7 Наконец, был разработан план поставок вакцин против COVID-19, чтобы обеспечить соответствие условий нашей транспортировки вакцин требованиям самых высоких стандартов и норм. Компания "Катар Эрэйз Карго" составила карту требуемой провозной емкости по основным маршрутам и ввела специальные коды продукции и обработки для всех отправок вакцин против COVID-19. Эти коды обработки способствовали осуществлению процессов приоритизации, мониторинга и отслеживания вакцин.

3. ПОЗИЦИЯ ГОСУДАРСТВА КАТАР

3.1 Опыт грузовых авиаперевозок в период пандемии ясно свидетельствует о том, что чисто грузовые перевозки выполняются в иных условиях по сравнению с пассажирскими. Грузовые авиаперевозки продемонстрировали свою важнейшую роль в обеспечении экономических преимуществ и транспортировке критически важных грузов медицинского назначения.

3.2 Государство Катар твердо уверено в том, что информация и факты, засвидетельствованные во время пандемии COVID-19, в совокупности с опытом нашей страны в области грузовых авиаперевозок в период этой пандемии служат основанием для рассмотрения государствами – членами ИКАО вопроса о разработке специального международного соглашения, способствующего дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок, вне зависимости от решения относительно соглашения о либерализации доступа к рынку.

3.3 Государство Катар снова заявляет о своей поддержке учреждению рабочей группы, упомянутого в пп. 2.4 и 3.4 документа A41-WP/13-ЕС/3, представленного Советом ИКАО.

3.4 Государство Катар также считает, что в стратегии по дополнению деятельности ИКАО, связанной с этим вопросом, следует включить всестороннее изучение опыта проводимой либерализации на региональном уровне с учетом подходов, способствовавших сглаживанию различий и устранению барьеров на пути постоянного совершенствования либерализации грузовых авиаперевозок.