



大会 — 第 41 届会议

经济委员会

议程项目 35： 国际航空运输的经济监管 — 政策

《外国投资航空公司公约》草案

(由卡塔尔提交)

执行摘要

本工作文件旨在简要概述围绕《外国投资航空公司公约》草案所做的工作，目的是解决剩余关切问题，就公约草案达成一致意见。卡塔尔国不断重申其立场，认为达成一项有关外国投资航空公司的公约非常重要，特别是由于COVID-19大流行的冲击给商业和运营带来挑战，世界各地的航空公司仍在财务上步履维艰。

行动：请大会：

- a) 在今后的任何讨论中，审查和审议本工作文件第2和第3段中概述的卡塔尔国的立场和结论，以期根据《国际民航组织国际航空运输自由化长期愿景》最终确定《外国投资航空公司公约》草案；和
- b) 敦促航空运输委员会（ATC）下的航空运输监管专家组（ATRP）继续进行审议，包括通过工作组进行审议，以解决剩余关切问题并进一步推进这项工作。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输的经济发展。
财务影响：	本文件中提及的各项活动将在国际民航组织2023年 – 2025年经常预算和/或来自预算外捐助的可用资源范围内开展。
参考文件：	Doc 10140号文件：大会有效决议（截至2019年10月4日） Doc 10139号文件：大会第40届会议，2019年9月24日—10月4日，蒙特利尔，经济委员会报告 A41-WP/13-EC/3号文件：关于国际航空运输经济监管的进展报告

1. 引言

1.1 大会第 A40-9 号决议附录 A 第 II 节决定第 6 款要求国际民航组织理事会解决剩余关切问题，以便按照《国际民航组织国际航空运输自由化长期愿景》制定一项有关外国投资航空公司的公约。

1.2 除了分配给理事会的工作之外，航空运输委员会下的航空运输监管专家组一直在通过函件、各地区小组和虚拟会议等方式研究在推动有关《公约》草案制定工作中的未决关切问题。

1.3 历次会议查明并广泛讨论的尚未解决的问题有：制定一项有关外国投资航空公司公约的可行性/意愿；“搭便车者”和“不良行为者”；劳工和社会问题；公平竞争和相关问题；和监管监督。

2. 卡塔尔国的立场

2.1 卡塔尔国在与航空运输监管专家组的历次会议和往来函件中不断重申其立场，认为推进并缔结一项有关外国投资航空公司的公约的重要性，特别是世界各地航空公司因 COVID-19 大流行的冲击仍在面临着商业和运营挑战的情况下。

2.2 卡塔尔国还一贯强调，航空运输监管专家组必须加快制定外国投资航空公司公约的工作和决定的原因之一，是在促进实施《国际民航组织国际航空运输自由化长期愿景》的同时，通过跨境投资支持航空公司从大流行的冲击中恢复过来。

2.3 另外，卡塔尔国支持航空运输监管专家组有关以下内容的讨论成果：“不良行为者”，强调各国现有处理此类问题的法律、法规和体制机构；“搭便车者”，考虑有必要尽量减少“搭便车者”从本公约中渔利的机会；以及监管监督、公平竞争和社会和劳工问题，强调所有这些问题都应继续遵循公约缔约方达成的现有航空服务协定或同等安排。

2.4 如国际民航组织理事会提交的 A41-WP/13 号文件第 2.2 段指出，航空运输监管专家组一直认为，“有必要就关切问题开展进一步深入讨论并得出结论，有意愿通过一个工作组继续就这项工作进行讨论来维持已经产生的参与和热情，以解决剩余关切问题，以期进一步推进任务”。

2.5 虽然卡塔尔国完全同意有必要进一步讨论剩余关切问题，并已申请加入工作组，以解决剩余关切问题，但卡塔尔国认为，最为重要的是航空运输监管专家组在这种讨论中应考虑《公约》将在贸易、就业、旅游和更广泛的经济方面给每个国家和航空公司带来的更大好处。

3. 结论

3.1 卡塔尔国重申愿意推动缔结一项有关外国投资航空公司的公约。由于 COVID 19 的冲击，航空公司仍在面临挑战，这突出说明了为什么我们应该并且必须加快在此问题上的工作和决策，以便在航空业从大流行中复苏的同时，通过跨境投资为其提供所需的支持。

3.2 卡塔尔国坚定地表示，在讨论一项航空公司向外国投资开放的公约时，航空公司所有者的国籍不应是决定是否允许该航空公司运营的首要考虑因素。最重要的因素应该是，这类航空公司能够在安全、可靠、财务健全和适当监管的框架内在各国间往来运行。

3.3 卡塔尔国重申其立场，即该公约应被视为现有航空服务协定或同等安排（ASAs/MOUs）的补充法律条款。因此，关于公平竞争、社会和劳工事务、乘客权利和环境考虑的规定应继续遵循本公约缔约方达成的现有航空服务协定或同等安排，因此，本公约无需制定或增加关于这些问题的具体规定。

3.4 卡塔尔国还认为，国家间谈判的业务权是根据航空运输给每个国家带来的好处授予的；因此，只要航空公司的国籍和有效监管权仍由指定该航空公司的国家掌握，这些国家之间谈判达成的此类航空服务协定或同等安排的精神和利益就将占主导地位。

3.5 卡塔尔国完全支持国际民航组织理事会提交的 A41-WP/13 号文件第 3.2 段中提出的国际民航组织的工作计划，以便最终完成这项公约草案的制定。

— 完 —