



大会 — 第 41 届会议

经济委员会

议程项目39：经济委员会将审议的其他问题

国际民航组织向民用航空封锁的范式转变

(由伊朗伊斯兰共和国提交)

执行摘要

本工作文件邀请国际民用航空界考虑美国对伊朗伊斯兰共和国民用航空的封锁造成的有害影响，这种影响直接影响到平民旅客的安全，同时也殃及航空业，并敦促国际民用航空组织（ICAO）采取实际步骤，结束美国对伊朗伊斯兰共和国民用航空系统的单方面域外封锁。美国所使用的经济、商业和金融封锁，不仅违反它根据《芝加哥公约》承担的公认义务，阻碍国际民航组织《全球空中航行计划》（GANP）的实施，而且违反基本人权。

| | |
|-------|---|
| 战略目标： | 本工作文件涉及战略目标：航空运输的经济发展 |
| 财务影响： | |
| 参考文件： | Doc 7300号文件-《国际民用航空公约》 Doc 9750号文件-《全球空中航行计划》 Doc 9859号文件-《安全管理手册》(SMM) |

1. 引言

1.1 鉴于其在中东地区的独特地位，伊朗伊斯兰共和国的民用航空系统显然在国际民用航空中发挥着宽阔的地理桥梁的关键作用。

1.2 大量文献表明，尽管伊朗伊斯兰共和国整个民用航空业各部门遭到封锁，但在中东地区危机期间，伊朗整个民用航空系统为帮助全球航空运输的连续性所采取的措施始终得到公认，令人印象深刻。

1.3 美国垄断着伊朗伊斯兰共和国民用航空主要使用的航空器和零部件的制造及其他航空技术，它无视其作为签署国和创始国的《芝加哥公约》序言中所确立的原则。

1.4 这些原则强调，国际民用航空应以安全有序的方式发展，国际航空运输服务应建立在机会平等的基础上，并以完善而可承受的方式加以利用。

1.5 国际民航组织在最战略性文件《全球空中航行计划》中强调，该计划旨在使全世界民用航空现代化和协调国家、地区和次地区性措施。《计划》中明确指出，实现国际航空运输的可持续增长强烈依赖高性能、无缝隙的全球空中航行系统，同时认为，这一系统要通过协同整合人、信息、技术、设施和服务来支持国际民用航空的安全有序发展。

1.6 国际民航组织明确地强调，世界各地航空的可持续性取决于由绩效驱动、面向服务和技术先进的空中航行系统，以实现旅客和货物更有效的连接。

1.7 考虑到国际民航组织的声明，伊朗伊斯兰共和国强调，美国在以下方面对民用航空系统的封锁违反国际民航组织的《全球空中航行计划》和基本人权：

- a) 对美国和非美国制造航空器和相关零配件的采购；
- b) 空中交通管理所需的不可或缺的通信和导航系统，以及包括美国或非美国制造技术的全系统信息管理（SWIM）基础设施所用的设备；
- c) 非美国机场的航空器燃料；
- d) 机场服务及其他必要系统；和
- e) 对航空器导航和安全至关重要的信息服务，如 Jeppesen 航路手册和数据驱动地图。

2. 美国封锁对伊朗民用航空安全的有害影响

2.1 国际民航组织于 2004 年 10 月 4 日发布的 A35-WP/311-EC/48 号报告草案，载有经济委员会（EC）在议程项目 27 下的论点和考虑，涉及可能影响航空安全的美国封锁问题，这是一个复杂、微妙和敏感的问题，经济委员会无法解决。因此，决定提请理事会主席注意所表达的意见，以便通过主席的“斡旋”就此问题采取后续行动。

2.2 经过国际民航组织的评估，2005年5月9日发布的报告指出，事实上美国对伊朗伊斯兰共和国的封锁危及了伊朗的民用航空安全，也违背了《芝加哥公约》的规定和目标。在其他建议中，国际民航组织建议，“美国应重申致力于《芝加哥公约》”。（见伊朗伊斯兰共和国实况调查团2005年7月17日的报告-TC4/3.33-13）。

2.3 许多无辜的人在伊朗老旧的航空器坠毁中丧生，这是美国对伊朗伊斯兰共和国民用航空系统实施封锁的直接后果。因此，作为联合国机构之一的国际民航组织有必要根据其公布的目标，干预美国对伊朗伊斯兰共和国民用航空系统施加的封锁。这突出表明，民用航空业已成为美国之类的工业化国家将其政治意愿强加给脆弱国家的顺手工具，但人们的期望是平民旅客不应成为政治权力的受害者。

2.4 缔约国对全球航空运输安全负有单独和共同的责任。航空安全问题关系到人类最基本的权利，即生命权。伊朗八世纪的一首诗歌很好地表达了对尊重人类的关切：

众生一体，人人宝贵，
在精魂皆同的创造里，
一人痛苦加身，
他人也难安心，
对人类的痛苦麻木不仁，
人就不配称人。

3. 结论

3.1 正如本工作文件所阐明的，对伊朗伊斯兰共和国民用航空系统的胁迫性封锁，不仅明显违反美国作为主要创立者之一的《芝加哥公约》的原则和目标，而且违反国际民航组织《全球空中航行计划》。伊朗发生数起空难，就是美国对作为缔约国的伊朗伊斯兰共和国民用航空系统实施封锁的直接后果。因此，国际民航组织的相关文件中有必要单列一章，从封锁的角度考虑航空事故。

3.2 期望国际民航组织考虑执行政策，以迫使美国履行其尊重《芝加哥公约》的任务。