



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 21：联合国 2030 年议程 — 可持续发展目标（SDGs）

深化全球民航务实合作，加快落实 2030 年可持续发展议程的新方案

（由中国提交）

执行摘要

全球发展倡议旨在合力应对挑战，促进疫后复苏，加快实现联合国 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标。本工作文件报告了全球发展倡议宗旨、核心理念、原则框架和优先方向，以及与国际民航组织宗旨和战略目标的一致性、契合点，强调了全球发展倡议框架下民航的积极作用，并总结了中国为深化全球民航务实合作所采取的行动。

行动：请大会：

- a) 鼓励各成员国加快推进包括全球发展倡议在内的各项行动，将航空作为可持续发展的促成因素，加强资源投入，通过更加务实的全球合作，推动行业复苏与发展，加快落实联合国 2030 年可持续发展议程；和
- b) 要求国际民航组织开展工作，继续发挥领导作用，帮助成员国特别是发展中国家提升能力建设，推动全球民航业实现包容普惠均衡发展。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	无需额外资源。
参考文件：	A39-23 号决议：《不让任何国家掉队（NCLB）举措》 A39-25 号决议：《航空对联合国 2030 年可持续发展议程的贡献》 A40-21 号决议：《航空对联合国 2030 年可持续发展议程的贡献》 A40-27 号决议：《航空创新》

¹ 中文和英文版本由中国提供。

1. 引言

1.1 联合国 2030 年可持续发展议程包括 17 个可持续发展目标（SDGs），旨在 2030 年之前在全世界消除贫困，实现可持续发展。国际民航组织大会第 A40-21 号决议概述了各成员国、理事会和秘书处应采取的行动，以推动民用航空对联合国（UN）2030 年可持续发展议程做出贡献。

1.2 当前，世界经济复苏受挫，发展合作动能减弱，落实 2030 年可持续发展议程面临前所未有挑战。中国国家主席习近平在第 76 届联合国大会上郑重提出“全球发展倡议”，呼吁国际社会加快落实 2030 年可持续发展议程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展，构建全球发展命运共同体。疫情严重冲击全球发展进程，特别是发展中国家遭受重创，实现可持续发展目标面临挑战，全球发展倡议的提出为加快落实 2030 年可持续发展议程注入了新动力。

1.3 落实 2030 年议程应当继续置于国际合作议程的优先位置。全球发展倡议旨在重振 2030 议程的全球合作，构建平等均衡的全球发展伙伴关系，推动全球共同发展。联合国秘书长古特雷斯表示，全球发展倡议对促进全球平等和平衡可持续发展具有重要积极意义。2022 年 1 月，“全球发展倡议之友小组”在纽约联合国总部举行启动会议，5 月该小组举行高级别视频会议，60 多个国家的 150 多位代表参会并展开互动对话，达成重要共识。

2. 讨论

2.1 全球发展倡议提出八大重点合作领域²，为加快落实 2030 年议程提供可行路径，与国际民航组织的宗旨和战略目标高度一致。全球发展倡议将发展置于全球宏观政策框架的突出位置，加强主要经济体政策协调，保持连续性、稳定性、可持续性。强调在发展中保障和改善民生，保护和促进人权，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

2.2 全球发展倡议关注发展中国家特殊需求，通过缓债、发展援助等方式支持发展中国家。着力通过创新加速科技成果向现实生产力转化，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境；完善全球环境治理，积极应对气候变化，构建人与自然生命共同体；加大发展资源投入，重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、数字时代互联互通等领域合作。

2.3 全球发展倡议与大会第 A39-23 号决议“不让任何国家掉队（NCLB）倡议”、第 A40-27 号决议“航空创新”³高度一致，主张推动实现包容普惠发展，高度关注发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，支持发展中国家提升能力建设，强调创新在引领民航发展中的重要作用。全球发展倡议是向全世界开放的公共产品，推动后疫情时期全球民航互联互通是全球发展倡议重点合作领域之一。全球发展倡议旨在通过打造行业韧性，推动旅行、贸易和全球供应链的全面

² 包括减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等八大重点合作领域。

³ 包括但不限于大会敦促在促进民用航空采纳创新、以及已经发展演变了监管方法以更好地评价和评估这些创新方面有经验的成员国通过国际民航组织与其他国家分享其经验；指示理事会责成秘书长进一步与各国、政府和非政府组织、私有部门、学术界和联合国系统有关实体进行联络，以便建立战略级别的包容性对话，鼓励在创新方面进一步开展合作和分享经验；指示理事会紧急考虑与行业一起设立一个高级别机构，就航空创新问题经常性地向理事会提供战略咨询意见。

恢复，以更加绿色、智慧的发展积极应对气候变化，实现绿色复苏，通过建立更加紧密的全球民航发展伙伴关系，共同加快落实 2030 年可持续发展议程。

2.4 为推动航空对联合国 2030 年可持续发展议程做出贡献，国际民航组织第 39 届、第 40 届大会分别通过第 A39-25 号决议、A40-21 号决议，全力以赴与各国和其他全球利益攸关方紧密合作，特别是通过实施不让任何国家掉队的举措。中国坚定支持不让任何国家掉队的倡议，积极参加国际民航组织倡导的各项活动，致力于深化全球民航务实合作、推进全球民航共同发展。

2.5 2017 年以来，中国政府通过南南合作援助基金（SSCAF）先后支持国际民航组织开展 4 个能力建设项目，累计金额 562 万美元。其中，“开发和交付民航当局（CAA）中高级管理人员培训课程（SMMTC）国际民航组织标准和措施建议的遵规管理”项目⁴已于 2019 年底顺利完成，向来自 124 个国家及 6 个地区安全监管组织的 865 名人员提供航空安全和安保方面的优质培训。“民航总体规划（CAMP）课程的开发及培训”项目⁵已于 2021 年 4 月正式启动，计划面向 60 个发展中国家约 500 名学员提供三种语言（英语、法语、西班牙语）的课程培训，提升相关国家民航部门制订总体规划的能力与技术，并将公共卫生紧急事件应对、疫情后重建及保持民航业韧性等重要因素纳入其国家方案。

2.6 2019 年以来，中国民航为来自 37 个发展中国家的 253 名学员提供了民航安全、安保、飞行标准、适航审定、机场、空管等领域的专业线下培训课程，积极践行国际民航组织“不让任何国家掉队（NCLB）”的倡议。新冠疫情暴发以来，中国民航积极参与 ICAO、IATA、ACI 组织的疫情防控与推动行业复苏的各种活动，同多个国家民航主管部门、国际组织和地区民航机构以及境外航空公司分享防疫经验和做法，共同应对疫情挑战。中国还建立了国际航空货运“绿色通道”，鼓励航空公司利用剩余客机运力载货运营，与多国扩大货运航权安排，为维护全球供应链稳定发挥了重要作用。

2.7 当前，疫情仍在影响全球航空业的复苏，特别是发展中国家，面临着发展和应对疫情影响的双重挑战，更需要在国际民航组织的领导下，通过开展各项活动进一步加大对发展中国家的援助，通过创新和绿色发展，推动航空对实现联合国 2030 年可持续发展目标的贡献。

3. 结论

3.1 请大会：

- a) 鼓励各成员国加快推进包括全球发展倡议在内的各项行动，将航空作为可持续发展的促成因素，加强资源投入，通过更加务实的全球合作，推动行业复苏与发展，加快落实联合国 2030 年可持续发展议程；和
- b) 要求国际民航组织开展工作，继续发挥领导作用，帮助成员国特别是发展中国家提升能力建设，推动全球民航业实现包容普惠均衡发展。

— 完 —

⁴ <https://www.icao.int/training/Pages/ICAO-and-China-CAAMMTC.aspx>

⁵ <https://www.icao.int/training/Pages/civil-aviation-master-planning.aspx>