



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационная политика

Пункт 30.2 повестки дня. Последние изменения, связанные с Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП)

ОБНОВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ПЛАНА (ГАНП)

(Представлено Саудовской Аравией от имени государств-членов Арабской организации гражданской авиации (АРОГА)¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Как определено в ГАНП, четвертый уровень, относящийся к обязанностям государств, ориентирован на национальное планирование. Разработка национального аэронавигационного плана в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, является одним из стратегических элементов государственных планов развития и его согласование с региональными и глобальными планами, имеет огромное значение для реализации общей концепции, разрабатываемой в ГАНП. Национальный аэронавигационный план должен служить опорным документом для планирования и развития аэронавигационного обслуживания, внедрения эксплуатационных усовершенствований, модернизации инфраструктуры и технических средств служб и определения дорожных карт развития аэронавигационной системы.

В этом документе подчеркивается важность оказания государствам поддержки в разработке и оценке их национальных аэронавигационных планов, поскольку в настоящее время конкретного инструктивного материала ИКАО не существуют, хотя в шестом издании ГАНП упоминается типовый план, который все еще находится в стадии разработки. Фактически, преобразование аэронавигационной системы государства может быть оптимизировано с обеспечением адекватного прогресса, если оно будет поддерживаться путем обмена информацией о передовой практике и извлеченных уроках, а также предоставления инструктивного материала с результатами сравнительных анализов и примерами использования. В документе также поддерживаются структурные усовершенствования, предусмотренные в предстоящем издании ГАНП, включая разработку сценариев эволюции аэронавигационной системы, которая может оказать помощь государствам в экономически эффективном внедрении эксплуатационных усовершенствований без излишних и промежуточных этапов.

¹ Государства – члены Арабской организации гражданской авиации (АРОГА): Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Йемен, Иордания, Ирак, Коморские Острова, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Тунис.

<p>Действия: Ассамблее предлагается:</p> <p>а) принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе;</p> <p>б) рассмотреть и принять приводимое в добавлении к настоящему документу предложение о внесении поправки в проект резолюции, предложенный в документе A41-WP/45, в которой ИКАО предлагается продвинуться вперед в разработке инструктивного материала, касающегося национального аэронавигационного плана, в ходе предстоящих пересмотров ГАНП, а также собирать и обмениваться информацией о передовой практике, извлеченных уроках и результатах сравнительных анализов, связанных с внедрением эксплуатационных усовершенствований в области аэронавигации.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительных ресурсов не требуется
<i>Справочный материал</i>	<p>Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i></p> <p>Дос 10118, <i>Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)</i></p> <p>Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)</i></p> <p>Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план, 6-е издание</i></p> <p>A41-WP/45 <i>"Всеобъемлющая стратегия аэронавигации. Одобрение обновленного Глобального аэронавигационного плана"</i></p>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 *Глобальный аэронавигационный план* (ГАНП, Дос 9750) является самым главным механизмом стратегического планирования ИКАО в области аэронавигации, направленным на преобразование и цифровизацию системы организации воздушного движения (ОРВД) в целях предоставления высокоэффективного аэронавигационного обслуживания всем пользователям воздушного пространства и непрерывного обеспечения безопасности полетов и повышения авиационной безопасности, охраны окружающей среды, интероперабельности и роста экономической эффективности. Четырехуровневая структура ГАНП охватывает глобальный стратегический и глобальный технический уровни, а также региональный и национальный уровни.

1.2 Как указано в документе A41-WP/45, новое (седьмое) издание ГАНП посвящено глобальному техническому уровню, дающему подробную информацию о системе показателей эффективности с перечнем приоритетных направлений, целей в области эффективности и ключевых показателей эффективности (КПЭ) по таким основным направлениям деятельности (КРА), как потенциал, эффективность и предсказуемость. Расширение системы показателей эффективности ГАНП направлено на содействие согласованности и последовательности усилий по обеспечению эффективности в рамках ГАНП, *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и *Глобального плана авиационной безопасности* (ГПАБ) (Дос 10118).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Национальные аэронавигационные планы (НАНП)

2.1.1 Как определено в ГАНП, четвертый уровень, за который отвечают государства, ориентирован на национальное планирование. Разработка в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами национального аэронавигационного плана, является одним из стратегических элементов государственных планов развития, и его согласование с региональными и глобальными планами, имеет огромное значение для реализации общей концепции, разрабатываемой в ГАНП. Национальный аэронавигационный план должен служить опорным документом для планирования и развития аэронавигационного обслуживания, внедрения эксплуатационных усовершенствований, модернизации инфраструктуры и технических средств и служб и определения дорожных карт развития аэронавигационной системы.

2.1.2 Хотя ГАНП и региональные аэронавигационные планы были разработаны с использованием цифровых технологий, позволяющих ИКАО поддерживать разработку планов внедрения на глобальном и региональном уровнях и оказывать помощь в управлении и определении приоритетов программы технической работы ИКАО, национальный аэронавигационный план еще не является предметом инструктивного материала или типового плана ИКАО, который мог бы помочь государствам либо в разработке своих планов, либо в оценке адекватности и актуальности существующих планов.

2.1.3 Национальный аэронавигационный план должен отражать цели и приоритеты государства в отношении всех различных сфер аэронавигации с учетом национальной концепции, включающей четко определенные национальные потребности и учитывающей ГАНП и региональный аэронавигационный план. Хорошо разработанный и обоснованный план имеет огромное значение для государства при распределении ресурсов. Он устанавливает взаимосвязь между масштабом и графиком реализации аэронавигационных проектов и эксплуатационных усовершенствований во всех различных сферах и имеющимися ресурсами и получаемыми выгодами. Он должен позволить принимать реалистичные и достижимые решения.

2.1.4 В общем национальный аэронавигационный план объединяется с генеральным планом развития гражданской авиации или воздушного транспорта, который может быть включен в национальный план развития государства для упрощения доступа к финансированию, и обеспечивает основу для принятия донорами и инвесторами обоснованных решений. Поэтому оказание государствам поддержки в разработке национального аэронавигационного плана привлечет новые возможности и бизнес, что приведет к экономическому росту и внесет вклад в устойчивое развитие.

2.1.5 Основной целью ГАНП является достижение интероперабельности в процессе эволюции аэронавигационной системы и применение упреждающего, комплексного и общего подхода к обновлению содержания плана с учетом новых технических разработок, проблем, возможностей и тенденций, с которыми сталкивается авиационная отрасль. Эта эволюция отражена в концептуальной дорожной карте ГАНП, нацеленной на создание высокоэффективной глобальной аэронавигационной системы, отвечающей постоянно растущим ожиданиям и уменьшающей глобальные и региональные различия. Хотя концептуальная дорожная карта направлена на преобразование аэронавигационной системы на основе сильных сторон и возможностей, основное внимание уделяется глобальному и региональному уровням, а не национальному уровню, считающемуся основой и фундаментом для достижения глобальных целей.

2.1.6 Глобальная аэронавигационная система становится все более сложной в связи с новыми задачами по внедрению новейших технологий и адаптации новых участников. Преобразование аэронавигационной системы обусловлено не только стремлением ГАНП к

достижению желательных показателей эффективности, но и более широким использованием новых технологий многими государствами и регионами. Поэтому существует настоятельная необходимость в оказании поддержки государствам в разработке и оценке своих национальных аэронавигационных планов для обеспечения согласованности в рамках каждого региона и функциональной совместимости аэронавигационных систем регионов.

2.1.7 Предоставление высокоэффективного аэронавигационного обслуживания требует применения подхода, основанного на характеристиках, данных и оценке риска, и выработанного исходя из одобренного видения будущего развития аэронавигации и основного пути его достижения. Планирование/разработка и внедрение эксплуатационных усовершенствований, новых технологий и эксплуатационных моделей должны подкрепляться вариантами использования и инструктивным материалом, позволяющими регионам и государствам определять наиболее подходящие способы развития и модернизации, которые должны быть реализованы для удовлетворения конкретных потребностей с учетом ограничений и особенностей. Это может привести к пересмотру региональных и национальных аэронавигационных планов. Поэтому крайне важно, чтобы обновление ГАНП сопровождалось разработкой вспомогательного инструктивного материала и вариантов использования, позволяющих осуществлять надлежащее планирование и внедрение на региональном и национальном уровнях.

2.1.8 В основе системы ASBU лежит система ключевых компонентов (BBB). Ключевые компоненты определяют базовые и основные услуги, которые должны предоставляться в поддержку гражданской авиации в соответствии с SARPS ИКАО и, следовательно, оказывать помощь регионам и государствам ИКАО в подготовке их региональных, субрегиональных и национальных аэронавигационных планов. Эта система считается базовой для эволюции аэронавигационной системы, определенной в ГАНП, в которой регионы и государства могут совместно и эффективно переходить на следующие уровни внедрения элементов аэронавигационной системы и эксплуатационных усовершенствований. Предлагаемое сопоставление основных услуг, описанных в рамках BBB, с вопросами Протокола (ВП) Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) (см. A41-WP/45) свидетельствует о необходимости комплексного подхода к обновлению ГАНП и увязки инструктивного материала и деятельности ИКАО с соответствующим уровнем ГАНП. Такой подход поможет регионам и государствам лучше планировать и продвигать внедрение по мере необходимости.

2.1.9 Прогресс в преобразовании аэронавигационной системы должен основываться на внедрении соответствующих и необходимых эксплуатационных усовершенствований в ГАНП с учетом ограничений и особенностей каждого государства и региона. Обмен информацией о передовой практике и извлеченных уроках, а также предоставление инструктивного материала с результатами сравнительных анализов могут способствовать экономически эффективному внедрению эксплуатационных усовершенствований и даже оптимизировать эволюцию аэронавигационной системы, позволяя государствам пропускать промежуточные этапы. Разработка сценариев эволюции, предусматривающих возможности для развития по так называемому "кратчайшему пути", что подразумевает быструю модернизацию за счет внедрения современных систем без промежуточных этапов (см. A41-WP/45), должна поддерживаться государствами и авиационной отраслью, поскольку это может ускорить преобразование аэронавигационной системы и соответствовать ожиданиям и потребностям.

2.2 Прочие соображения в отношении предстоящего издания ГАНП

2.2.1 Преобразование аэронавигационной системы будет обеспечиваться на основе управления цифровой информацией, обмена информацией и полного взаимодействия между заинтересованными сторонами на всех этапах полета. Поэтому в предстоящем пересмотре ГАНП основное внимание необходимо уделить эксплуатационным усовершенствованиям, а также элементам и направлениям деятельности, представляющим особый интерес, таким как:

- a) управление аэронавигационной информацией и служба обмена информацией, охватывающая новых участников;
- b) служба обмена картографической информацией по аэродромам для предоставления аэродромных цифровых карт заинтересованным сторонам, занимающимся эксплуатационной деятельностью;
- c) служба обмена метеорологической информацией между системами заинтересованных сторон, занимающихся эксплуатационной деятельностью, в целях повышения точности определенной метеорологической информации и своевременности ее предоставления. Такое обслуживание должно охватывать новых участников;
- d) управление экологическим сотрудничеством в аэропортах в целях снижения уровней шума и эмиссии, включая расход топлива;
- e) расширение концепции дистанционного ОВД;
- f) эшелонирование органами УВД на основе концепции связи и наблюдения, основанных на характеристиках (PBCS);
- g) протоколы передачи полетной информации и сообщений ОВД, включая новых участников;
- h) оптимизация использования конфигурации ВПП для аэропортов с несколькими ВПП и пропускной способности ВПП на основе определения времени загрузки местной ВПП.

3. ВЫВОД

3.1 Обновление ГАНП осуществляется на основе регулярных циклов внесения незначительных и существенных поправок, согласованных на 39-й сессии Ассамблеи ИКАО. Обновления могут затронуть любой уровень ГАНП, и в текущем пересмотре основное внимание уделяется глобальным техническим аспектам с сопоставлением ВВВ и ВП МНМ-УППКБП, которые будут поддерживать государства во внедрении необходимых видов аэронавигационного обслуживания и достижении прогресса в других эксплуатационных усовершенствованиях.

3.2 Применение комплексного подхода к пересмотру ГАНП и его увязка с другими инструктивными материалами и видами деятельности ИКАО окажут государствам поддержку в планировании, осуществлении и консолидации планов. С момента его разработки при пересмотре ГАНП основное внимание уделяется глобальному уровню, а указания относительно

национального уровня, т. е. национального аэронавигационного плана, носят ограниченный характер, хотя в шестом издании ГАНП упоминается типовой план, который все еще находится в стадии разработки.

3.3 Преобразование аэронавигационной системы может быть оптимизировано с обеспечением адекватного прогресса, если оно будет поддерживаться путем обмена информацией о передовой практике и извлеченных уроках, а также предоставления инструктивного материала с результатами сравнительных анализов и примеров использования. Разработка сценариев эволюции может помочь государствам в экономически эффективном внедрении эксплуатационных усовершенствований без излишних и промежуточных этапов. Ассамблея может рассмотреть приводимое в добавлении к настоящему документу предложение о внесении поправки в проект резолюции, предложенный в документе A41-WP/45, в которой ИКАО предлагается продвинуться вперед в разработке инструктивного материала, касающегося национального аэронавигационного плана, в ходе предстоящих пересмотров ГАНП, а также собирать и обмениваться информацией о передовой практике, извлеченных уроках и результатах сравнительных анализов, связанных с внедрением эксплуатационных усовершенствований.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К ПРОЕКТУ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 41-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

A41-xx: Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, ~~пропускной способности~~ ~~аэронавигационного потенциала~~ и эффективности,

признавая важность глобальных рамок и региональных и национальных планов для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

отмечая, что Совет утвердил ~~третье издание Глобального плана~~ ~~Глобальный план~~ обеспечения безопасности полетов (ГПБП) на 2023–2025 гг. и ~~шестое~~ ~~седьмое~~ издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП);

1. *одобряет* ~~третье издание Глобального плана~~ ~~Глобальный план~~ обеспечения безопасности полетов (ГПБП) на 2023–2025 гг. и ~~шестое~~ ~~седьмое~~ издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в качестве глобальных стратегических направлений деятельности соответственно в области безопасности полетов и аэронавигации ~~эволюции аэронавигационной системы~~;

2. *постановляет,* что ИКАО осуществляет и постоянно обновляет ГПБП и ГАНП в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации, в то же время обеспечивая необходимую стабильность;

3. *постановляет,* что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве, ~~взаимодействии~~ и координации со всеми заинтересованными сторонами;

4. *постановляет*, что эти глобальные планы устанавливают рамки, в которых будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы, тем самым обеспечивая последовательность, согласование и координацию деятельности, направленной на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно* призывает государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно* призывает государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПКБП), посредством ГПБП, ГАНП, а также процесса регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно* призывает государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, **а также региональных и национальных планов**, избегая при этом дублирования усилий;

8. *призывает* государства и предлагает другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах ГПБП и ГАНП;

9. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A39-12~~ **A40-1**, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

...

ДОБАВЛЕНИЕ В

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

Ассамблея,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО;

приняв резолюцию ~~A40-4~~ **A41-xx**, представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах ИКАО, касающихся непосредственно аэронавигации,

признавая важность ГАНП как эксплуатационной стратегии и части комплекса мер по достижению глобальных желательных целей ИКАО в отношении эмиссии CO₂ и охраны окружающей среды,

признавая, что многие государства и регионы разрабатывают новые аэронавигационные планы модернизации и преобразования своих аэронавигационных систем,

признавая, что обмен информацией о передовой практике и извлеченных уроках, а также предоставление инструктивного материала могут помочь государствам в экономически эффективном внедрении эксплуатационных усовершенствований путем применения передовых систем без прохождения промежуточных этапов;

1. *порукает* Совету использовать предусмотренные в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) руководящие указания для разработки и приоритизации технической программы работы ИКАО в области аэронавигации;

2. *настоятельно призывает* Совет предоставить государствам дорожную карту стандартизации и эволюции, упомянутую в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО;

3. *призывает* государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать приведенные в ГАНП руководящие принципы в деятельности по планированию и осуществлению проектов для установления приоритетов, целевых задач и индикаторов в соответствии с согласованными на глобальном уровне целями, учитывая при этом эксплуатационные потребности;

4. *призывает* государства учитывать ~~содержащиеся в ГАНП~~ руководящие принципы ГАНП и инструктивный материал ИКАО при внедрении эксплуатационных усовершенствований в рамках их национальных стратегий по уменьшению экологических последствий, включая шум и эмиссию CO₂ международной авиации;

5. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль своевременно представлять ИКАО и друг другу информацию о статусе реализации ГАНП, включая уроки, извлеченные в ходе ~~выполнения его положений~~ внедрения эксплуатационных усовершенствований, изложенных в концепции ASBU;

6. *предлагает* PIRG использовать стандартные средства ИКАО или соответствующие региональные средства для целей мониторинга и проводимого совместно с ИКАО анализа статуса внедрения аэронавигационных систем;

7. *порукает* Совету публиковать результаты этого анализа на региональных табло показателей деятельности ~~и в годовом глобальном аэронавигационном докладе~~, включая, как минимум, ключевые приоритеты внедрения и полученные экологические преимущества, связанные с внедрением эксплуатационных усовершенствований, изложенных в концепции ASBU;

8. *настоятельно призывает* государства, разрабатывающие новые аэронавигационные планы модернизации своих аэронавигационных систем, согласовывать свои планы с ИКАО так, чтобы обеспечить ~~региональную~~ региональное согласование и глобальную совместимость и интероперабельность ~~ее согласование~~;

9. *порукает* Совету продолжать обновление ГАНП, сохраняя его актуальность с учетом меняющихся и возникающих ~~технологических~~ технологий и эксплуатационных потребностей;

10. *предлагает* ИКАО продвинуться вперед в разработке инструктивного материала, касающегося национального аэронавигационного плана, в ходе предстоящих пересмотров ГАНП, а также собирать и обмениваться информацией о передовой практике, извлеченных уроках и результатах сравнительных анализов, связанных с внедрением эксплуатационных усовершенствований.

—КОНЕЦ—