

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей****ПОДДЕРЖКА ЭФФЕКТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННОЙ  
ТОРГОВЛЕЙ РЕСУРСАМИ ДИКОЙ ПРИРОДЫ**

(Представлено Международным советом аэропортов (МСА) и  
Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Незаконная торговля ресурсами дикой природы – это глобальная проблема. Воздушный транспорт является способом транспортировки, часто используемым незаконными торговцами, поскольку он эффективно соединяет многие пункты назначения. В аэропортах и на маршрутах воздушного транспорта для правоохранительных органов существуют возможности обнаружения и перехвата незаконно перевозимых ресурсов дикой природы.

9 марта 2022 года, Совет Международной организации гражданской авиации (ИКАО) утвердил Поправку 29 к Приложению 9 *Упрощение формальностей*, призывающую государства-члены принять меры для обеспечения внедрения соответствующих механизмов борьбы с незаконной торговлей ресурсами дикой природы, включая механизмы уведомления, соответствующие контактные данные для эксплуатантов аэропортов и авиакомпаний, в целях надлежащего реагирования правоохранительных органов и обмена информацией.

В данном документе предлагается внести изменения в резолюцию Ассамблеи А40-16, *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*, включив в нее текст Поправки 29 к Приложению 9, чтобы усилить ее применение, повысить осведомленность и необходимость совместного подхода в борьбе с незаконной торговлей ресурсами дикой природы.

**Действия:** Ассамблее предлагается признать, что заинтересованные стороны, представляющие международный воздушный транспорт, могут внести свой вклад в предотвращение торговли ресурсами дикой природы, особенно при поддержке государств-членов и правоохранительных органов, и включить в резолюцию А41-XX, *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*, текст, приведенный в добавлении к настоящему документу, разместив его там, где это будет целесообразно.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9, <i>Упрощение формальностей</i> Резолюция А40-16, <i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей</i>

<sup>1</sup> Тексты на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены МСА и ИАТА.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Незаконная торговля ресурсами дикой природы включает в себя ввоз и вывоз охраняемых видов диких животных и растений, их дериватов или продуктов из них, в нарушение международного и/или национального законодательства. В зависимости от юрисдикции, она также может включать в себя контрабанду, браконьерство, незаконный отлов или сбор.

1.2 По разным оценкам незаконная торговля ресурсами дикой природы, исключая древесину и рыбу, оценивается в 7–23 млрд долл. США в год, что делает ее четвертой по величине незаконной торговлей в мире. Если объединить ее с преступлениями в сфере лесного хозяйства и незаконным рыболовством, то этот оборот может возрасти до 30 и даже 95 млрд долл. США в год.

1.3 Как следствие текущей пандемии SARS-COV-2 повысилась осведомленность о зоонозных заболеваниях и необходимость понимания их рисков. Незаконная торговля ресурсами дикой природы была признана одним из факторов, способных повысить вероятность возникновения и распространения зоонозных заболеваний. Также существует риск того, что незаконные торговцы ресурсами дикой природы будут пренебрегать надлежащими санитарными мерами и карантинными требованиями.

1.4 Торговля ресурсами дикой природы приводит к значительным экологическим, социальным и экономическим последствиям, препятствуя достижению Целей устойчивого развития ООН, в частности, 3, 8, 14, 15, 16 и 17-й (хорошее здоровье и благополучие, достойная работа и экономический рост, сохранение морских экосистем, сохранение экосистем суши, мир, правосудие и эффективные институты, и партнерства).

1.5 Резолюция 71/326 Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная незаконному обороту объектов дикой природы, "призывает к тому, чтобы ооновские организации, действуя в рамках своих мандатов (...), продолжали поддерживать усилия государств-членов по борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы, (...) расширяли сотрудничество со всеми соответствующими заинтересованными сторонами с целью способствовать применению целостного и комплексного подхода международным сообществом".

1.6 Более 180 государств подписали Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), и многие правительства активно борются с этой проблемой, разрабатывая политику по борьбе с незаконной торговлей. Необходимо эффективное сотрудничество и позитивные действия всех заинтересованных сторон.

1.7 Незаконная торговля ресурсами дикой природы является глобальной проблемой. Воздушный транспорт является способом транспортировки, часто используемым незаконными торговцами, поскольку он эффективно соединяет многие пункты назначения. В аэропортах и на маршрутах воздушного транспорта для правоохранительных органов существуют возможности обнаружения и перехвата незаконно перевозимых ресурсов дикой природы. Таким образом, авиационная отрасль имеет все возможности для содействия усилиям по пресечению незаконной торговли ресурсами дикой природы.

## 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТРАСЛИ

2.1 МСА и ИАТА готовы оказывать помощь в этой борьбе. Обе организации подписали Декларацию целевой группы Букингемского дворца по единым подходам к транспортировке дикой флоры и фауны, которая была принята Королевским фондом герцога и герцогини Кембриджских.

Получив более 200 подписей, среди которых более 120 компаний транспортного сектора со всего мира, Декларация превратилась в выдающийся план действий.

2.2 МСА и ИАТА участвовали вместе с Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию (USAID) в партнерстве по сокращению возможностей для незаконной перевозки исчезающих видов (ROUTES), являющимся ключевым элементом согласованной международной деятельности по борьбе с браконьерством и связанной с ним преступной деятельностью во всем мире. В рамках этого партнерства МСА и ИАТА разработали ряд ресурсов, которые размещены на их веб-сайтах и могут использоваться заинтересованными сторонами в авиационном секторе.

2.3 Чтобы помочь аэропортам в выполнении ими обязательств, предусмотренных Декларацией целевой группы Букингемского дворца по единым подходам к транспортировке дикой флоры и фауны, МСА разработала руководство в виде справочника и электронного модуля специально для аэропортов, в которые вошли возможные действия, ссылки на соответствующие материалы и анализ конкретных примеров. ИАТА разработала инструктивный материал, внесла поправки в свои протоколы и процедуры, в том числе в Правила о живых животных, в целях снижения риска эксплуатации, и запустила схему сертификации ресурсов дикой природы, обеспечивающую независимые гарантии выполнения авиакомпаниями своих обязательств, связанные с объектами дикой природы. Многие аэропорты и авиакомпании присоединились к борьбе с преступлениями против дикой природы.

2.4 Приверженность МСА Декларации целевой группы Букингемского дворца по единым подходам к транспортировке дикой флоры и фауны и его поддержка Партнерства ROUTES были еще раз подчеркнуты в резолюции против незаконной торговли ресурсами дикой природы, принятой 26-й Всемирной ежегодной Генеральной Ассамблеей МСА в 2016 году. Кроме того, 30-я Всемирная ежегодная генеральная ассамблея МСА приняла в 2020 году резолюцию 3, призывающую аэропорты поддерживать защиту биоразнообразия, способствуя тем самым предотвращению будущих пандемий. В июне 2016 года на 72-м ежегодном общем собрании ИАТА была принята резолюция о незаконной торговле ресурсами дикой природы, которая представляет собой четкое и недвусмысленное заявление о позиции авиакомпаний в отношении незаконной торговли ресурсами дикой природы. МСА и ИАТА решительно поддерживают совместный и комплексный подход, способствующий лучшему пониманию риска перехода новых инфекций от животных к людям и наоборот.

### 3. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

3.1 Реагируя на угрозы, связанные с незаконной торговлей ресурсами дикой природы, правоохранительные органы уделяют основное внимание досмотру прибывающих рейсов, в том числе, используя технологию сканирования, которая затрудняет прохождение пассажиров и грузов и приводит к нехватке места в терминалах прибытия, тем самым негативно сказываясь на упрощении формальностей для пассажиров. Договаривающиеся государства, авиакомпании и аэропорты редко обмениваются информацией о характере, масштабах и последствиях незаконной перевозки ресурсов дикой природы. Такое нежелание делиться информацией сводит на нет сотрудничество и препятствует активному вовлечению авиационных заинтересованных сторон в борьбу с этой серьезной преступной деятельностью.

3.2 По мере того, как становятся более заметными характер и масштабы эксплуатации воздушного транспорта торговцами ресурсами дикой природы, незаконная торговля ресурсами может стать угрозой для авиационной безопасности и безопасности полетов из-за принуждения и запугивания работников воздушного транспорта и правоохранительных органов.

3.3 Эксплуатанты аэропортов и авиакомпаний могут поддерживать борьбу с незаконной торговлей ресурсами дикой природы различными способами. Учитывая негативные экологические, медицинские, социальные и экономические последствия для эксплуатантов и населения, которое они обслуживают, борьба с незаконной торговлей ресурсами дикой природы часто рассматривается эксплуатантами в контексте устойчивого развития. Такие меры включают в себя принятие политики, повышение осведомленности персонала, общественности и населения, а также подготовку и партнерства, например, с местными или международными природоохранными НПО, для накопления экспертных знаний.

3.4 Следует поощрять предоставление правоохранительными органами информации заинтересованным сторонам в авиации, создание ими эффективных каналов уведомления, принятие соответствующих мер и предоставление обратной связи для улучшения, дополнения и повышения эффективности соответствующей деятельности. Аналогичным образом, ускоренная автоматизация и цифровизация авиационного сектора будет способствовать дальнейшему расширению обмена информацией с правоохранительными органами.

3.5 Несмотря на то, что подготовка и повышение осведомленности авиационного персонала имеют решающее значение, их эффективность зависит от наличия интегрированных механизмов уведомления, реагирования и обратной связи с участием полномочных органов. По этой причине в рамках поправки 29 к Приложению 9 была добавлена Рекомендуемая практика, которая вступила в силу 18 июля 2022 года и начнет применяться 18 ноября 2022 года. Ниже приводится ее утвержденный текст:

*8.51 Рекомендуемая практика. Договаривающиеся государства должны обеспечить внедрение процедур борьбы с незаконной торговлей ресурсами дикой природы, включая открытые системы уведомления и контрактные данные соответствующих компетентных полномочных органов для эксплуатантов аэропортов и авиакомпаний.*

## 4. ВЫВОД

4.1 Настоящим документом предлагается добавить приложение в предлагаемую резолюцию, которая заменит резолюцию А-40-16, *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*, чтобы привести ее в соответствие с недавно принятой Рекомендуемой практикой по предотвращению незаконной торговли ресурсами дикой природы. Резолюция должна содержать положение о предотвращении незаконной торговли ресурсами дикой природы, чтобы усилить последнюю поправку к Приложению 9 и повысить осведомленность об этой проблеме и о важности сотрудничества в этой борьбе.

4.2 Ассамблее предлагается:

- a) признать, что заинтересованные стороны в секторе международного воздушного транспорта могут внести свой вклад в предотвращение незаконной торговли ресурсами дикой природы, особенно при поддержке государств-членов и правоохранительных органов;
- b) включить в резолюцию А41-XX, *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей* текст, приведенный в добавлении к настоящему документу, разместив его там, где это будет признано целесообразным.

## ДОБАВЛЕНИЕ А

### Резолюция А41-XX. СВОДНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОСТОЯННОЙ ПОЛИТИКЕ ИКАО В ОБЛАСТИ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что сотрудничество по вопросам борьбы с незаконной торговлей ресурсами дикой природы между государствами-членами и различными национальными, региональными, международными сторонами и другими заинтересованными сторонами в этой области, принесло пользу процедурам по борьбе с незаконной торговлей ресурсами дикой природы,

*настоятельно призывает* государства-члены создать между всеми заинтересованными сторонами эффективную систему обмена информацией и сотрудничества для предотвращения незаконной торговли ресурсами дикой природы.

— КОНЕЦ —