



## 大会 — 第41届会议

### 技术委员会

议程项目30： 航空安全和空中航行政策

30.1： 全球航空安全计划(GASP)，以及地区和国家航空安全计划的实施

### 有必要更新全球航空安全计划(GASP)以实现国际航空集体的全球长期理想目标(LTAG)

(由日本提交)

#### 执行摘要

为实现国际航空集体的全球长期理想目标(LTAG)，鼓励国际民航组织及其成员国与业界合作，努力在实施航空部门内二氧化碳减排措施(如新技术、运行和燃料)方面取得最大程度的进展。特别是，为了早日实现新技术的社会实施，有必要促进各成员国中研发和认证方面的公私伙伴关系，并促进制造商和运营人将配备新技术的航空器引入市场。此外，为了便利这些航空器的进出口，有必要协调各成员国的认证规则。因此，为了开展协作并快速安全地实现新技术的社会实施，希望修改全球航空安全计划(GASP)，以明确国际民航组织、成员国和行业的作用。

行动：请大会：

- a) 注意到日本公私伙伴关系方面的工作，如制定安全标准和国际自愿共识标准及支持认证活动，以早日实现有助于航空器脱碳的新技术的社会实施；
- b) 同意有必要促进各成员国中研发和认证方面的公私伙伴关系，促进制造商和运营人将配备新技术的航空器引入市场，并协调各成员国的认证规则，以便利这些航空器的进出口，从而早日实现新技术的社会实施；和
- c) 同意由下一届大会更新全球航空安全计划(GASP)，以明确国际民航组织、成员国和行业的作用，以便开展协作并快速和安全地实现新技术的社会实施。

战略目标：	本工作文件涉及安全和环境保护战略目标
财务影响：	没有重大影响，需要开展技术工作修改GASP。
参考文件：	Doc 10140号文件《大会有效决议》(截至2019年10月) Doc 10004号文件《全球航空安全计划》(GASP) 国际民航组织关于国际航空二氧化碳减排长期理想目标(LTAG)可行性的报告 <sup>1</sup>

<sup>1</sup> [LTAG 报告\(icao.int\)](https://www.icao.int)

## 1. 引言

1.1 2021年11月联合国气候变化框架公约缔约方大会通过的《格拉斯哥气候公约》决心努力将升温限制在工业化前水平之上1.5°C的范围内，而国际民航组织及其成员国应在国际民航中继续发挥领导作用，限制或减少影响全球气候变化的航空排放。

1.2 A40-18号决议《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明——气候变化》第9节要求理事会探讨国际航空二氧化碳减排长期全球理想目标的可行性。国际民航组织评估了基于部门内措施二氧化碳减排情景的技术可行性，并在最近发布了LTAG可行性报告。

1.3 2022年7月19日至22日举行的LTAG高级别会议(HLM-LTAG)向理事会建议，鼓励国际民航组织及其成员国共同努力实现一个集体的长期理想目标，以支持《巴黎协定》的温度目标。

## 2. 讨论

2.1 为了实现国际航空集体的全球长期理想目标(LTAG)，鼓励国际民航组织及其成员国与业界合作，努力在实施航空部门内二氧化碳减排措施(例如新技术、运行和燃料)方面取得最大程度的进展。

2.2 特别是关于新技术，上述国际民航组织LTAG报告也提到电动航空器、使用氢燃料的航空器以及使用碳纤维复合材料减轻机身重量和提高效率，将其作为主要的二氧化碳减排技术。该报告还指出，到2050年，在二氧化碳最大减排的情景中，新技术的减排贡献预计约占20%。因此，新技术与运行和燃料一样，是实现国际航空二氧化碳净零排放的重要因素。

2.3 对于电动航空器和氢动力航空器等创新技术，为了在其认证中确保安全水平并灵活应对创新，安全标准需要基于性能(安全目标)，而不是传统的指令性标准。另一方面，基于性能的标准增加了设计的自由度，但没有指明设计的具体要求，因此需要提供指导，指明要处理的风险和要使用的合规手段。这种指导通常通过自愿共识标准提供，是由制造商和航空当局专家组成的国际标准制定机构在共识基础上制定的，然而，目前，电动和氢能航空器等新技术的自愿共识标准还在制定中。

2.4 为此，日本于2020年设立了10年内总额2万亿日元的绿色创新基金，以支持各领域的新技术研发，并于2022年6月成立了由产业界、政府和学术界组成的公私合作委员会，以促进航空器新技术的早日商业化。公共和私营部门将共同努力，促进制定安全标准和国际自愿共识标准，并支持认证活动。

2.5 目前，国际民航组织已制定并不断更新关于安全的《全球航空安全计划》(GASP)，缓解和预防事故/高事故风险的事故征候(意外进入跑道、可控飞行撞地(CFIT)等)，提高各成员国的安全审计能力和安全信息交流，并制定安全路线图。

2.6 为了早日实现新技术的社会实施，有必要促进各成员国中研发和认证方面的公私伙伴关系，并促进制造商和运营人将配备新技术的航空器引入市场，以及协调各成员国的认证规则，以便利这些航空器的进出口。

2.7 国际民航组织的另一项全球计划，即全球空中航行计划(GANP)，已经确定并汇编了有助于二氧化碳减排的措施，正在考虑实施这些措施。为了实现国际航空的长期理想目标，各缔约方和业界有必要共同努力加以推动，日本认为，即使在旨在提高安全性的GASP中，也应明确每个缔约方和行业在早日实现新技术的社会实施中的作用。

### 3. 结论

3.1 为实现集体的长期理想目标，鼓励国际民航组织及其成员国与业界合作，努力在实施航空部门内二氧化碳减排措施(如新技术、运行和燃料)方面取得最大程度的进展。

3.2 特别是，为了早日实现新技术的社会实施，有必要促进各成员国中研发和认证方面的公私伙伴关系，促进制造商和运营人将配备新技术的航空器引入市场，并协调各成员国的认证规则，以便利这些航空器的进出口。

3.3 日本认为，即便在旨在提高安全性的GASP中，也应明确每个缔约方和行业在早日实现新技术的社会实施中的作用。