



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 26：国际民航组织民用航空培训和能力建设

关于航空韧性的国际民航组织—新加坡民航局长方案

(由新加坡提交)

执行摘要

关于航空韧性的国际民航组织—新加坡民航局长方案已成为一个有益的平台，使各民航局长得以藉此展开讨论、分享经验并协力建立一个更有韧性和可持续的国际航空体系。在与其他实体开展协作，制定相关指南、政策和方法以支持安全有效地恢复航空运行方面，国际民航组织发挥了主导作用。监管机构和业界之间加强协作，将有利于优化利用有限的资源及制定长久的解决方案，从而建立国际民用航空的韧性和可持续性。

行动：请大会：

- a) 注意关于民航韧性的国际民航组织—新加坡民航局长方案以及它为各民航局长提供的一个旨在分享经验并协力制定一个更有韧性和可持续的国际民航系统的平台的种种益处；
- b) 支持国际民航组织在国际航空领域发挥主导作用，并支持其与其他国际组织、业界和非民航实体开展协作，制定相关的指南、政策和做法，以促进各国和业界安全高效地恢复国际民用航空运行，包括遵守必要的公共卫生、人身安全和安保要求；和
- c) 鼓励监管机构和业界之间加强协作，实现对有限资源的优化利用，推广具有创新性的方法，并制定长久的解决方案，从而建立国际民用航空的韧性和可持续性。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	不适用
参考文件：	不适用

1. 引言

1.1 COVID-19 造成了前所未有的全球性危机，给全球民用航空业带来了重大影响。国际空中旅行和连通性受到极大的负面影响。鉴于航空业对世界经济的重要性，于 2021 年 10 月召开的国际民航组织关于 COVID-19 的高级别会议强调有必要通过采纳协调一致和具有包容性的做法来促进航空业的恢复，并采取辅助措施，确保未来具有韧性和可持续性。

1.2 作为对航空业恢复工作的支持，国际民航组织和新加坡联合制定了关于航空韧性的民航局长方案，以促进经验分享，探讨各方如何携手建立一个更具有韧性和可持续性的国际航空体系。2022 年 5 月 18 日至 19 日，该方案在新加坡得到首次实施，来自各地区的 40 多位民航局长出席了会议。目前计划在全世界不同地区举行更多次会议。

2. 讨论

2.1 在关于航空韧性的民航局长方案的首次会议上，所讨论的一些要点包括：(a) 国际民航组织在国际民用航空领域的作用和主导地位；(b) 加强机构间协作，促进航空业的恢复；和 (c) 发展航空韧性的重要性等。

2.2 国际民航组织在国际民用航空领域的作用和主导地位

2.2.1 民用航空与经济发展密不可分，是促进人员、商业、旅游和贸易流动的一项重要动因。尽管 COVID-19 大流行是一场公共卫生危机，但公共卫生当局采取的种种措施严重地冲击了国际民航业。当国际民用航空受到严重影响时，供应链断裂，旅游业遭遇灭顶之灾，人与人之间的关系受到削弱。

2.2.2 国际民航组织在确保航空业的持久生存方面发挥着中举足轻重的领导作用。首先，国际民航组织积极地帮助非航空业的决策者认识到民航业与其他行业之间的相互依赖关系，并努力确保能够将航空的现有和未来需求纳入考虑并提供保障。其次，国际民航组织在成员国之间开展协调，统一各项要求，从而减少不确定性并促进空中旅行。在 COVID-19 大流行的初期，国际民航组织理事会航空恢复工作队（CART）在减少不确定性并向成员国提供应对方法的指导方面发挥了关键作用。各国承认并尊重国际民航组织的权威，而且，很多情况下，表示遵守国际民航组织的要求有助于解决与其他利害关系者之间面临的问题。

2.3 加强机构间协作，促进航空的恢复

2.3.1 过去数月期间，国际空中旅行已逐渐得到恢复，对空中旅行的需求也在大幅提升。这种局面的出现正是得益于各国内部和各国与国际民航组织之间的机构间协作。例如，国际民航组织与世界卫生组织这类机构以及与国际航空运输协会（IATA）、国际机场理事会（ACI）这类行业团体携手合作，共同制定公共卫生措施。这些措施得到了航空利害攸关者的采纳，用以推动机场和航空公司恢复运营。为恢复国际民航活动，各国亦与其他实体（如其各自的国内公共卫生机构、移民和海关当局，以及航空生态系统中的其他部门）开展了协作。

2.3.2 很多国家还与航空业内部和外部的相关方协作，增加合格的航空专业人员储备，以便将空中旅行恢复至 COVID-19 大流行之前的水平并有所超越。这些活动主要包括提供足够的培训，改进或调整流程，促进技术的利用，从而促进数量不断增长的空中旅行者和航空器的安全高效移动，与此同时，亦注重遵守必要的公共卫生规程。

2.4 建立航空业的韧性

2.4.1 过去两年来，为建立航空业的韧性，国际民航组织成员国尝试了各种做法。COVID-19 大流行提高了建立航空业内部韧性的重要性，而所有实体均有责任对此项工作做出贡献。例如，伴随着国际空中旅行人数的减少和运营费用的增加（如实施 COVID-19 公共卫生措施），很多航空业的从业者承受了相当的财务困难和压力。这些情况导致航空业的利害攸关者重新审视其开展业务的方式，以及如何降低成本和优化利用有限的资源，从而在后疫情时期得以恢复并维持民航运行。

2.4.2 期间分享的一些主要举措包括：采用可减少能耗的新方法，使用环保材料和流程，实施创新性的做法，通过提高自动化程度并使用更少的人力资源对大量增多的旅客简化手续需求加以处理，如办理机场登机、移民和行李处理等。

— 完 —