



NOTA DE ESTUDIO

ASAMBLEA — 41º PERÍODO DE SESIONES

COMITÉ EJECUTIVO

Cuestión 26: Instrucción y creación de capacidad en materia de aviación civil de la OACI

PROGRAMA DE LA OACI Y SINGAPUR PARA DIRECTORES/AS GENERALES DE AVIACIÓN CIVIL SOBRE LA RESILIENCIA DE LA AVIACIÓN

(Nota presentada por Singapur)

RESUMEN

El Programa de la OACI y Singapur para Directores/as Generales de Aviación Civil sobre Resiliencia de la Aviación es una plataforma útil para que directoras y directores generales debatan, compartan experiencias y trabajen conjuntamente en el desarrollo de un sistema de aviación internacional más resiliente y sostenible. La OACI cumple un papel importante en la colaboración con otras entidades para elaborar orientaciones, políticas y enfoques que contribuyan a la recuperación operacionalmente segura y eficiente de la aviación. Una mayor colaboración entre los reguladores y la industria ayudará a optimizar el uso de los recursos limitados y a desarrollar soluciones duraderas para que la aviación civil internacional sea resiliente y sostenible.

Decisión de la Asamblea: Se invita a la Asamblea a:

- a) tomar nota de los beneficios del Programa de la OACI y Singapur para Directores/as Generales de Aviación Civil sobre Resiliencia de la Aviación y la plataforma que proporciona para debatir, compartir experiencias y trabajar conjuntamente en el desarrollo de un sistema de aviación internacional más resiliente y sostenible;
- b) prestar apoyo a la OACI en el ejercicio de su liderazgo en el sector de la aviación civil internacional y su colaboración con otras organizaciones internacionales, la industria y entidades no relacionadas con la aviación civil para desarrollar directrices, políticas y enfoques destinados a que los Estados y la industria propicien la recuperación de las operaciones de la aviación civil internacional en forma segura y eficiente, que incluyan el cumplimiento de los requisitos necesarios de salud pública, seguridad operacional y seguridad de la aviación; y
- c) fomentar una mayor colaboración entre los reguladores y la industria para optimizar el uso de los recursos limitados, promover métodos innovadores y desarrollar soluciones duraderas para que la aviación civil internacional sea resiliente y sostenible.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con todos los objetivos estratégicos.
<i>Repercusiones financieras:</i>	N/A
<i>Referencias:</i>	N/A

1. INTRODUCCIÓN

1.1 La COVID-19 provocó una crisis mundial sin precedentes y tuvo un gran impacto en el sector de la aviación civil mundial. La conectividad y los viajes aéreos internacionales resultaron muy afectados. Dada la importancia del sector de la aviación para la economía mundial, la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 de la OACI, celebrada en octubre de 2021, hizo hincapié en la necesidad de facilitar la recuperación de la aviación, mediante la adopción de un enfoque armonizado e inclusivo, y contribuir a acciones orientadas a la resiliencia y la sostenibilidad futuras.

1.2 En apoyo de las acciones conducentes a la recuperación de la aviación, la OACI y Singapur desarrollaron conjuntamente un programa sobre la resiliencia de la aviación dirigido a directores/as generales de Aviación Civil (DGCA) para facilitar el intercambio de experiencias e ideas sobre cómo pueden trabajar en conjunto para desarrollar un sistema de aviación internacional más resiliente y sostenible. El lanzamiento del programa tuvo lugar en Singapur del 18 al 19 de mayo de 2022 y contó con la participación de más de 40 directores y directoras generales (DG) de diversas regiones. En el marco del programa, está previsto que se celebren más encuentros en diferentes regiones del mundo.

2. ANÁLISIS

2.1 Algunos de los puntos clave que se debatieron en el encuentro inaugural del programa fueron: (a) la importancia del papel y el liderazgo de la OACI en la aviación civil internacional; (b) la colaboración interinstitucional para facilitar la recuperación de la aviación; y (c) la importancia de generar resiliencia en el sector de la aviación.

2.2 Rol y liderazgo de la OACI en la aviación civil internacional

2.2.1 La aviación civil está estrechamente ligada al desarrollo económico. Es un elemento clave para la circulación de personas, negocios, turismo y el intercambio comercial. Aunque la pandemia de COVID-19 fue una crisis sanitaria, las medidas adoptadas por las autoridades de salud pública tuvieron un impacto significativo en la aviación civil. Cuando la aviación civil internacional se vio gravemente afectada, se interrumpieron las cadenas de suministro, se diezmó el turismo y se redujo el contacto entre las personas.

2.2.2 La OACI desempeñó un papel fundamental y asumió el liderazgo para que el sector de la aviación mantuviera su viabilidad. En primer lugar, la OACI asesoró activamente a las personas ajenas al sector de la aviación responsables de la toma de decisiones acerca de las interdependencias entre la aviación civil y otros sectores, y procuró asegurarse de que se tuvieran en cuenta y se respetaran las necesidades actuales y futuras de la aviación. En segundo lugar, la OACI coordinó y trató de armonizar los requisitos entre los Estados miembros, reduciendo así las incertidumbres y facilitando los viajes aéreos. Durante los primeros días de la pandemia de COVID-19, el trabajo del Equipo Especial para la Recuperación de la Aviación (CART) creado por el Consejo de la OACI fue fundamental para reducir la incertidumbre y orientar a los Estados miembros en cuanto a los pasos a seguir. Los Estados reconocen y respetan la autoridad de la OACI y, en muchas ocasiones, la sola mención de que se estaba cumpliendo con un requisito de la OACI ayudó a resolver los problemas que se planteaban con otros sectores.

2.3 Colaboración interinstitucional para facilitar la recuperación de la aviación

2.3.1 En los últimos meses, los viajes aéreos internacionales se han ido reanudando gradualmente y se nota un aumento significativo en la demanda. Esto fue posible gracias a la colaboración entre las instituciones de los Estados, tanto interna como entre Estados, y entre ellas y la OACI. Por ejemplo, la OACI colaboró con organismos internacionales, como la Organización Mundial de la Salud, y con organismos del sector, como la Asociación del Transporte Aéreo Internacional (IATA) y el Consejo Internacional de Aeropuertos (ACI), para elaborar las medidas de salud pública que luego adoptó el sector

de la aviación para que los aeropuertos y las aerolíneas pudieran reactivar sus operaciones. Los Estados también colaboraron con otras entidades, como sus respectivas autoridades nacionales de salud pública, migratorias y de aduanas, así como otros agentes del ecosistema de la aviación, para restablecer las actividades de la aviación civil internacional.

2.3.2 Muchos Estados también trabajaron codo a codo con entidades aliadas pertinentes, tanto de la industria de la aviación como ajenas a ella, para concertar acciones tendientes a incrementar el número de profesionales de la aviación con las calificaciones necesarias para que los viajes aéreos volvieran a los niveles anteriores a la COVID-19 e incluso los superaran. Entre dichas acciones, se incluyeron: la provisión de una formación adecuada; el mejoramiento o la adaptación de los procesos, y la promoción del uso de la tecnología para poder atender al número cada vez más alto de personas que viajan por vía aérea, con los consiguientes movimientos de aeronaves, en forma operacionalmente segura y eficiente, respetando los protocolos de salud pública necesarios.

2.4 **Generar resiliencia en el sector de la aviación**

2.4.1 En los últimos dos años, los Estados miembros de la OACI han probado varios enfoques para reforzar la resiliencia en el sector de la aviación. La pandemia de la COVID-19 puso en evidencia que es importante generar resiliencia en el sector y que todas las entidades tienen la responsabilidad de contribuir a ese objetivo. Una muestra de ello fue que muchas entidades de la aviación sufrieron importantes presiones y tensiones financieras como consecuencia de la reducción de los viajes aéreos internacionales y del consiguiente aumento de los costos de explotación, por ejemplo a raíz de la aplicación de las medidas de salud pública ante la COVID-19. Esto llevó a que todo el sector de la aviación se replanteara la forma en que desarrollaba sus actividades y analizara posibles modos de reducir costos y optimizar el uso de los recursos limitados para restablecer y mantener las operaciones de la aviación civil en el periodo pospandémico.

2.4.2 Algunas de las iniciativas clave que se compartieron fueron la adopción de nuevas formas de reducir el consumo de energía; el uso de materiales y procesos ecológicos, y la aplicación de enfoques innovadores para gestionar las necesidades de facilitación ante el número creciente de pasajeras y pasajeros, como la presentación y registro en el aeropuerto, los trámites migratorios y la manipulación del equipaje, utilizando más automatización y menos recursos humanos.