



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационная политика
30.2 Последние изменения, связанные с Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП)

ОСНОВАННОЕ НА ХАРАКТЕРИСТИКАХ УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ МОДЕРНИЗАЦИИ ОрВД

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП, Doc 9750) определяет глобальную стратегию в технических и эксплуатационных областях и играет важную роль в поддержке Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года. В нем содержатся инструктивные материалы в отношении деятельности по планированию и осуществлению, в рамках которой устанавливаются приоритеты, цели и показатели, соответствующие согласованным на глобальном уровне задачам, с учетом эксплуатационных потребностей. ГАНП закладывает основу для ориентированного на потребности и основанного на характеристиках подхода к модернизации организации воздушного движения при обеспечении глобальной совместимости.

В качестве координационных центров по планированию и осуществлению на региональном уровне региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) составляют основу для деятельности по модернизации ОрВД и, как ожидается, они будут придерживаться основанного на характеристиках подхода к управлению путем определения конкретных целевых показателей эффективности и их систематического внедрения в региональные программы и мероприятия, внедряя таким образом структуру, необходимую отдельным государствам и их программам модернизации ОрВД для работы по созданию гармонизированной на глобальном уровне аэронавигационной системы с согласованными целевыми показателями эффективности.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание настоящего рабочего документа;
- b) настоятельно призвать PIRG ИКАО разработать региональный подход к управлению, основанный на характеристиках, и определить целевые показатели для 11 ключевых областей деятельности, определенных в ГАНП и связанных с региональной стратегией и приоритетами;
- c) настоятельно призвать PIRG ИКАО содействовать применению подхода, основанного на характеристиках, и определить целевые показатели эффективности в сотрудничестве с государствами и региональными организациями для установления определенных количественных целевых показателей эффективности в соответствии с региональной стратегией и приоритетами;
- d) рекомендовать государствам применять основанный на характеристиках подход к управлению при осуществлении проектов модернизации и устанавливать целевые показатели эффективности, связанные с ключевыми областями деятельности, для определения успешности проектов модернизации.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями.
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой говорится в настоящем документе, должна осуществляться отдельными государствами и глобальными и региональными подразделениями ИКАО при условии наличия ресурсов в регулярном бюджете по программам и/или за счет внебюджетных взносов.
<i>Справочный материал</i>	Дос 9883, <i>Руководство по глобальным характеристикам аэронавигационной системы</i> Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план, 6-е издание</i> Резолюция А39-12, <i>Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальный аэронавигационный план (ГАНП, Дос 9750) способствовал определению стратегического направления глобальной эволюции аэронавигационной системы. Шестое издание ГАНП имеет многослойную структуру для модернизации управления воздушным движением (ОрВД) и обеспечения глобальной совместимости. Она включает в себя систему оценки эффективности, разработку соответствующих концепций ОрВД на основе блочной модернизации авиационной системы (ASBU), средство для идентификации возможных усовершенствований с учетом эксплуатационных проблем, контроль за эксплуатационной эффективностью, а также систему ключевых компонентов (ВВВ) для обеспечения согласования ГАНП с инициативой "Ни одна страна не остаётся без внимания" (NCLB).

1.2 Региональные группы планирования и осуществления проектов были учреждены Советом, в частности, для определения региональных приоритетов, целевых показателей и показателей осуществления, связанных с аэронавигацией, в целях регионального внедрения ГАНП и соответствующих положений ИКАО. В качестве передовой практики PIRG должны дополнять свои программы работы подходом к управлению, основанным характеристиках, с участием заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить реализацию целей программы в интересах выполнения глобальных задач в области аэронавигации.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 ГАНП является авторитетным документом ИКАО для поддержки глобальной политики и практики в области аэронавигации, который представляет собой осуществимую дорожную карту для создания будущей согласованной глобальной аэронавигационной системы. В качестве неотъемлемой части ГАНП определяет ряд требований к эффективности, вытекающих из основополагающих принципов безопасности полетов, авиационной безопасности, а также экономической и экологической устойчивости.

2.2 В резолюции А39-12 Ассамблеи содержится призыв к государствам-членам, PIRG и авиационной отрасли использовать ГАНП в качестве руководства в деле совместной разработки мер регионального, субрегионального и национального планирования и осуществления в области ОрВД с учетом совместно определенных приоритетов и целевых показателей в интересах достижения глобально согласованных целей.

2.3 ГАНП поддерживает эту концепцию и описывает, как должна функционировать новая и будущая система ОрВД, и, в свою очередь, обеспечивает общую основу для планирования и внедрения. Таким образом, региональные бюро ИКАО и соответствующие PIRG располагают хорошими возможностями для содействия планированию и последующей деятельности по осуществлению в качестве программ, скоординированных с государствами на региональном и национальном уровнях.

2.4 ГАНП предоставляет заинтересованным сторонам всеобъемлющий механизм для достижения амбициозных целей в рамках системы ASBU. В то же время, всеобъемлющий охват и уровень детализации элементов ASBU и ВВВ требуют сотрудничества и координации между отдельными заинтересованными сторонами в регионе для согласования приоритетов и реализации этих элементов практическим и экономически эффективным образом с использованием основанного на характеристиках подхода к управлению для модернизации всей системы ОрВД с целью обеспечения совместимости между системами и организациями заинтересованных сторон.

2.5 Любая согласованная с ГАНП программа модернизации ОрВД, должна обеспечить преимущества в одной или нескольких из 11 ключевых областей измерения эффективности (КРА), определенных в *Руководстве по глобальным характеристикам аэронавигационной системы* (Doc 9883). Для обеспечения экономической эффективности программы подход к управлению, основанный на характеристиках, должен стать неотъемлемой частью регионального планирования и должен требовать от заинтересованных сторон транспарентного установления поддающихся измерению целевых показателей в отношении преимуществ, которые ожидаются от мероприятий, предусмотренных в региональном плане. Эти целевые показатели, как ожидается, будут конкретно связаны с целями достижения результатов и КРА.

2.6 Группы PIRG располагают хорошими возможностями для того, чтобы стать координационными центрами системы управления, основанной на характеристиках, которая позволит выявлять и собирать соответствующие данные об эффективности и устанавливать целевые показатели эффективности в рамках их обычных программ работы в поддержку их роли в определении региональных приоритетов, целевых показателей осуществления и показателей, связанных с аэронавигацией, для регионального осуществления ГАНП.

2.7 В этой связи предполагается, что PIRG и их вспомогательные группы будут применять подход, основанный на характеристиках, выявляя и собирая соответствующие данные об эффективности и устанавливая целевые показатели эффективности в рамках своих обычных программ работы, а также для планирования и осуществления на региональном уровне и закладывая тем самым основу для мероприятий и инициатив по модернизации ОрВД, подлежащих приоритизации, планированию и разработке.

2.8 Ожидается, что PIRG будут определять количественные целевые показатели эффективности вместе с соответствующими целевыми показателями в рамках каждой КРА. В качестве составной части программы планирования должны рассматриваться региональные программы работы и деятельность PIRG, а также их вспомогательных групп. В совокупности это будет способствовать осуществлению региональной стратегии в отношении будущей согласованной глобальной системы аэронавигации и позволит отслеживать успех в области создания региональной системы.

2.9 Используемый PIRG основанный на характеристиках подход к управлению может служить основой для мероприятий и инициатив по модернизации ОрВД. Таким образом, PIRG должны сотрудничать с государствами и всеми региональными заинтересованными сторонами в

целях создания региональной системы управления, основанной на характеристиках, и целевых показателей эффективности в рамках национальных или организационных подходов к управлению, основанных на характеристиках, в целях реализации проектов в области ОрВД, а также на организационном уровне. Ожидается, что после создания полностью развитой системы управления, основанной на характеристиках, она будет последовательно способствовать созданию глобальной аэронавигационной системы.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Предполагается, что PIRG будут планировать внедрение основных элементов аэронавигационного обслуживания, а также эксплуатационные усовершенствования в соответствии с их конкретными потребностями, с тем чтобы способствовать достижению глобальных целей в области эффективности, определенных в ГАНП. Для эффективной поддержки этой деятельности PIRG необходимо разработать региональный подход к управлению, основанный на характеристиках, который позволил бы прозрачно отслеживать достижения в рамках КРА.

3.2 В качестве части региональной программы PIRG должны применять основанный на характеристиках подход при осуществлении региональной стратегии, направленной на достижение целей в области эффективности, определенных в GANP, путем установления количественных целевых показателей эффективности. В сотрудничестве с государствами и региональными организациями группы PIRG должны согласовать целевые показатели количественных критериев ожидаемых выгод для определения успешности реализации программ модернизации.

— КОНЕЦ —