



大会 — 第41届会议

技术委员会

议程项目30: 航空安全和空中航行政策

30.1: 全球航空安全计划(GASP), 以及地区和国家航空安全计划的实施

增强安全基础以随着航空部门增加运行支持航空旅行的恢复

(由新加坡提交、由澳大利亚、孟加拉国、加拿大、中国、马来西亚、巴布亚新几内亚、泰国、飞行安全基金会(FSF)和国际航空运输协会(IATA)联署)

执行摘要

COVID-19大流行造成了航空业中断, 给航空安全带来了新的挑战 and 风险。随着航空运行的增加, 国际民航组织和各国必须集中努力加强安全监督和安全管理能力等安全基础, 并更加关注地区和全球航空安全优先事项的实施。这些地区和全球优先事项包括实施地区航空安全组(RASGs)制定的安全增强举措, 以及实现各自地区航空安全计划(RASPs)下的目标

行动: 请大会:

- a) 鼓励各国集中资源和努力加强其安全监督, 以支持航空旅行的安全恢复;
- b) 鼓励各国及时有效地实施其国家安全方案, 并加强其航空业安全管理体系的实施;
- c) 敦促各国和业界实施加强安全举措并实现各自地区航空安全计划中包含的目标; 和
- d) 敦促国际民航组织和各国实施和支持地区能力建设, 包括在地区航空安全组及其附属机构以及相关的运行安全及持续适航合作发展方案之下。

战略目标:	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响:	不适用。
参考文件:	Doc 10004号文件: 全球航空安全计划 Doc 10160号文件: COVID-19高级别会议的报告(2021年10月12日至22日, 蒙特利尔)

1. 引言

1.1 COVID-19已导致国际航空旅行摇摇欲坠。民航当局和业界必须与公共卫生当局和其他利益攸关方密切协商，应对大流行造成的中断。由于大流行给运行和商业环境带来的变化，COVID-19也对航空安全带来了重大挑战和风险。

1.2 随着国际航空旅行从大流行中恢复，航空部门必须保持对航空安全的关注，以让航空运行的增长能够平稳安全。本文建议航空界共同努力，重点加强安全监督和安全管理等安全基础。这将需要对地区和全球航空安全优先事项的实施努力给予优先。

2. 讨论

2.1 国际航空旅行目前正在恢复。然而，这将给饱受重挫的航空部门带来挑战，在许多情况下，技术熟练的人员和资源可能暂时或已永久丧失。

2.2 随着航空运行的增加，安全继续为重中之重，这一点至关重要。航空部门需要在过去几十年为提高安全监督和安全管理能力的重大投资基础上，保持并酌情加强安全基础。

2.3 加强安全监管

2.3.1 国际民航组织COVID-19高级别会议(HLCC 2021)强调了与COVID-19相关的多项安全风险需要关注。其中包括飞行机组人员和空中交通管制员失去熟练度和运行待发状态、监管宽缓时间延长、航空器的长期存放造成适航性降低、以及安全监督和监视能力减弱等。此外，边境和行动的限制造成安全监督活动减少或中断，尽管通过数字方式进行了其中一些活动。大流行还使大多数民航当局(CAAs)的监管资源紧张，这些资源可能被转移以应对大流行的影响。

2.3.2 因此，各国必须盘点其安全监督能力，并在航空恢复的同时加强或恢复其安全监督活动，并将重点放在安全关切较高的领域。这将需要各国在普遍安全监督审计计划(USOAP)持续监测做法(CMA)的增强计划方面循序进行。在这方面，由国际民航组织全面恢复其普遍安全监督审计计划持续监测做法计划下常规面对面活动的开展恰逢其时，以便帮助各国确定需要改进的领域，以加强其安全监督能力。

2.4 加强安全管理

2.4.1 在安全管理领域，疫情凸显了在航空业内有效实施安全管理体系(SMS)的必要性。随着本行业以安全有序的方式管理其运行的增加，安全危险、风险识别和缓解的基本原理怎么强调都不为过。

2.4.2 国家和行业必须密切合作，确定和评估新的或正在出现的安全问题，以处理各地区内部和地区之间可能不平衡的航空恢复情况。在有效的安全领导和积极的安全文化支持下，高度重视安全管理体系对于激励航空界加强安全管理至关重要。

2.4.3 根据国际民航组织全球航空安全计划(GASP)，鼓励各国及早实施其国家安全方案(SSP)，以进一步加强其能力，从而系统化地应对安全风险和不断提高安全绩效。目前，根据综合安全趋势分析和报告系统(iSTARS)，国家安全方案基础的全球平均执行率为74.8%，而只有6个国家全面落实了国家安全方案基础规程问题。截至2022年6月，约有25%的国家(49个国家)在全球航空安全计划公共网站上分享了其公布的国家航空安全计划。

2.5 加强地区合作

2.5.1 在地区层面，需要各国和业界提供大力支持，以实现各自地区航空安全计划(RASPs)中规定的目标和指标。及时实施地区航空安全计划中的安全增强举措将有助于处理地区航空安全组(RASGs)查明的危险、组织挑战和运行安全风险，使各自地区在航空安全方面站稳脚跟。

2.5.2 地区航空安全组及其附属机构与其他地区分组协调，在指导地区实施各自地区航空安全计划和全球航空安全计划方面发挥着关键作用。为支持各国的实施，应加强和动员包括运行安全及持续适航合作发展方案(COSCAPs)在内的能力建设机制，而具有必要能力的国家可以在能力建设、培训和技术援助方面协助其他国家。