

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 43 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КОМПЕТЕНЦИЯМ КОНСУЛЬТАНТОВ ПО ПРАВОВЫМ АСПЕКТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Сингапуром при поддержке государств – членов Африканской комиссии гражданской авиации¹, Австралии, Багамских Островов, Бразилии, Гайаны, Омана, Северной Македонии, Финляндии)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Основные требования к компетенциям призваны помочь ведомствам гражданской авиации и аналогичным органам в наборе, обучении и профессиональном совершенствовании консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации с целью укрепления и расширения их компетенций, возможностей и потенциала для оказания поддержки своим организациям и государствам в выполнении регулирующих и других функций, в частности в области контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, охраны окружающей среды от воздействия авиации, выполнения обязательств по договорам в области воздушного права и обновления национальных законов и правил.

Действия: Ассамблее предлагается:

a) принять к сведению основные требования к компетенциям, представленные в настоящем документе и изложенные в **добавлении**;

b) рекомендовать государствам учитывать изложенные в **добавлении** основные требования к компетенциям при найме и подготовке консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и аналогичных специалистов, а также при проведении мероприятий по повышению их квалификации.

<i>Стратегические цели</i>	Вспомогательные стратегии реализации. Поддержка программы. Правовые вопросы и внешние сношения
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<i>Справочный материал</i>	Дос 10132, <i>40-я сессия Ассамблеи, Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2019 года, Протоколы пленарных заседаний</i> Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 4 октября 2019 года) (резолюция А40-28 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области" (добавление G))
----------------------------	---

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 На 40-й сессии Ассамблеи ИКАО (Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2019 года) Ассамблея приняла резолюцию "Повышение возможностей и эффективности государств в реализации договоров в области воздушного права и обновлении национальных законов и правил".

1.2 В этой резолюции Ассамблея:

- a) напомнила о важной роли права (особенно воздушного права) в достижении ИКАО своих целей и задач и в эффективном реагировании со стороны ИКАО, государств-членов и авиационной отрасли на новые и возникающие возможности, проблемы и угрозы для развития международной гражданской авиации;
- b) признала, что государства-члены должны обеспечить разработку соответствующего законодательства и правил для реализации Чикагской конвенции, соответствующих документов в области воздушного права и положений ИКАО и их соответствующее применение;
- c) подтвердила важную роль, которую консультанты по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и специалисты-практики по воздушному праву играют в поддержке своих государств и организаций при реализации договоров в области воздушного права, в разработке и обновлении национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики и нормативных требований, а также в соблюдении принципа верховенства права;
- d) учла, что консультантам по правовым аспектам необходимо постоянно обновлять и наращивать свои компетенции, возможности и потенциал для эффективного выполнения своих обязанностей;
- e) поручила Генеральному секретарю оказать помощь государствам-членам в достижении и поддержании должной компетентности консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, в том числе посредством разработки основных требований к их компетенциям для укрепления их роли;

1.3 После 40-й сессии Ассамблеи основное внимание и усилия консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации были сосредоточены на выполнении возложенной на них задачи по оказанию поддержки своим государствам и организациям в разработке и реализации политики и мер реагирования на пандемию COVID-19 и обеспечении охраны здоровья и безопасности членов экипажей, персонала/работников аэропортов, пассажиров и представителей авиационного сообщества. Многие из этих консультантов по правовым аспектам приняли участие в обмене информацией о последних событиях, а также соответствующих

проблемах и трудностях, с которыми они столкнулись, проводившемся в рамках неофициального виртуального обмена информацией между консультантами по правовым аспектам деятельности гражданской авиации (CALEx).

1.4 В 2022 году некоторые из этих консультантов по правовым аспектам провели неофициальное совещание для обсуждения и разработки основных требований к компетенциям, касающихся расширения их компетенций, возможностей и потенциала в целях эффективного выполнения ими своих обязанностей в поддержку своих государств и организаций.

2. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КОМПЕТЕНЦИЯМ

2.1 При разработке основных требований к компетенциям консультанты по правовым аспектам деятельности гражданской авиации учитывали различные соображения, в том числе следующие:

- a) основные функции и обязанности ведомств гражданской авиации (ВГА) и аналогичных органов, такие как контроль и регулирование в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, участие в переговорах о воздушных сообщениях и распределение прав на воздушные перевозки, разработка и обновление национальных законов и правил для приведения в исполнение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, разработка национальной политики и нормативных требований, обеспечение соблюдения требований, выполнение договоров в области воздушного права, представление своих соответствующих государств и/или организаций и участие в совещаниях Юридического комитета ИКАО и/или его подкомитетов, рабочих или других групп и других форумах на международном, региональном или национальном уровне в рамках работы в юридической области;
- b) дополнительные функции и обязанности некоторых ВГА и аналогичных органов, такие как экономическое регулирование деятельности авиакомпаний и аэропортов (включая регулирование "окон" и конкуренции), строительство аэропортов, управление ими и их эксплуатация, предоставление аэронавигационного обслуживания, регулирование охраны окружающей среды от воздействия авиации, расследование авиационных происшествий и инцидентов, защита прав потребителей и подготовка персонала гражданской авиации;
- c) чтобы быть в состоянии оказывать своим государствам и организациям поддержку в выполнении договоров в области воздушного права, разработке и обновлении национальных законов и правил, проведении мероприятий нормативного надзора и соблюдении принципа верховенства права, каждому консультанту по правовым аспектам важно иметь юридическую квалификацию и высшее юридическое образование (не обязательно в области авиационного права) или аналогичную квалификацию и приобрести соответствующие и достаточные знания и компетенции в области воздушного права и других соответствующих норм права, в том числе посредством обучения на рабочем месте, исследовательской и практической работы, а также участия в семинарах и практикумах ИКАО, курсе ИКАО по международному воздушному праву, Форуме консультантов по правовым

аспектам деятельности гражданской авиации (CALAF) и других подобных мероприятиях и курсах;

- d) консультантам по правовым аспектам необходимо не только знать соответствующие законы и договоры и/или уметь приобретать такие знания и соответствующий опыт, но также и ориентироваться в различных предметных областях и ситуациях, связанных с нормативными и эксплуатационными аспектами авиационной деятельности.

2.2 Предлагаемые основные требования к компетенциям, находящиеся в настоящее время на стадии обсуждения, изложены в **добавлении**. Данное предложение заключается в том, чтобы на практике начать совместную работу по наращиванию компетенций, возможностей и потенциала консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, с тем чтобы они могли оказывать более эффективную поддержку своим государствам и организациям в выполнении договоров в области воздушного права, в разработке и обновлении национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики, нормативных требований и требований по соблюдению обязательств, а также в соблюдении принципа верховенства права; Будет и далее проводиться сбор информации о передовой практике различных государств в области определения, разработки и/или внедрения требований к компетенциям. Данные основные требования могут пересматриваться и обновляться в установленном порядке (на соответствующих совещаниях CALAF или сессиях Юридического комитета ИКАО) в целях поддержания их в актуальном и современном состоянии в рамках работы, которой могли бы руководить председатель и заместители председателя Юридического комитета ИКАО при всевозможной поддержке со стороны Управления ИКАО по правовым вопросам и внешним сношениям.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Основные требования к компетенциям призваны помочь ВГА и аналогичным органам в наборе, обучении и профессиональном совершенствовании консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации с целью укрепления и расширения их компетенций, возможностей и потенциала для оказания поддержки своим организациям и государствам в выполнении регулирующих и других функций, в частности в области контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, выполнения обязательств по договорам в области воздушного права и обновления национальных законов и правил. В этой связи Ассамблея предлагается рекомендовать государствам учитывать основные требования к компетенциям, изложенные в **добавлении**.

APPENDIX

**COMPETENCY FRAMEWORK
For Civil Aviation Legal Advisers**

Objective	To assist civil aviation authorities and their equivalents in the recruitment, training and professional development of civil aviation legal advisers so as to strengthen and enhance their competencies, capabilities and capacities for supporting their organizations and States in carrying out regulatory and other functions, in particular, in the areas of aviation safety and security oversight, aviation environmental protection, the implementation of air law treaty obligations and the updating of national laws and regulations.
------------------	---

Part I

KNOWLEDGE COMPETENCIES IN MORE COMMON CAA AREAS OF RESPONSIBILITY		
AREAS OF RESPONSIBILITY	LEGAL KNOWLEDGE	CONTEXT KNOWLEDGE (NOT SPECIFICALLY LEGAL)
Aviation Safety Oversight and Regulation	Chicago Convention (CC) All CC Annexes (except Annexes 9 and 17) National/State safety oversight legislation	ICAO Safety Oversight System ICAO Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) and Continuous Monitoring Approach (CMA) ICAO State Safety Programme Implementation Assessment (SSPIA) State Safety Programme (SSP) Accident & Incident Investigation
Aviation Security Oversight and Regulation	Chicago Convention (CC) CC Annexes 9 and 17 Aviation Security Treaties National aviation security oversight legislation	ICAO Security Oversight System ICAO Universal Security Audit Programme (USAP) and Continuous Monitoring Approach (CMA) ICAO Facilitation Guidance
Air Services Negotiations and Air Traffic Rights Allocation	Chicago Convention (CC) International Air Services Transit Agreement International Air Transport Agreement	ICAO Policy on the Economic Regulation of International Air Transport

	Air Services Agreements National legislation (on air traffic rights and slots allocations etc)	National Policies on Air Traffic Rights and Airport Slots Allocations
Aviation Economic Regulatory Responsibility	Chicago Convention (CC) ICAO Compendium on Competition Laws and Regulations National & other relevant legislation	ICAO Policy on the Economic Regulation of International Air Transport
Aviation Environmental Regulatory Responsibility	Chicago Convention (CC) CC Annex16	ICAO Policies on Climate Change and Aviation Emissions, CORSIA, Aircraft Noise, Local Air Quality
National Legislation to give effect to ICAO Standards and Recommended Practices (SARPs) and National Regulatory Requirements	Chicago Convention (CC) All CC Annexes National Constitution and Other Laws National Law-Making Norms and Processes	National Legislation-Making Processes National Constitutional Processes (as relevant)
Regulatory Enforcement, including criminal enforcement and administrative sanction processes (as appropriate)	Regulatory and Criminal Investigation Enforcement Legislation and Processes	Administrative Law Process Criminal Process Appeal Process
Air Law Treaties, including - Treaty-Making - Implementation	All ICAO Treaties Vienna Convention on the Law of Treaties ICAO Legal Committee ICAO Treaty-Making Process Accession / Ratification Process National Constitution and Other Laws	ICAO's Organisational Set-Up ICAO's Treaty Depository Processes National Accession / Ratification processes
Representing State and CAA - at ICAO, including Legal Committee - at other International, Regional or National Level Forum	Chicago Convention ICAO Treaties Regional and National Treaty-Making Process ICAO Assembly Rules of Procedure ICAO Legal Committee Constitution & Rules of Procedure	ICAO's Organisational Set-Up at HQ and Regional Office (as relevant) Relevant Regional & National Bodies' Structures and Functions

Civil Aviation Authority (CAA) Internal Governance & Legal Compliance	Delegation of Statutory Powers Conflict of Interest Management	Relevant CAA Guidance / Standard Operating Procedures CAA's Mission, Vision and Values
---	---	---

Part II

KNOWLEDGE COMPETENCIES IN SOME ADDITIONAL AREAS OF RESPONSIBILITY		
AREAS OF RESPONSIBILITY	LEGAL KNOWLEDGE	CONTEXT (<i>NOT SPECIFICALLY LEGAL</i>) KNOWLEDGE
Aerodrome Operation (Service Provider)	Chicago Convention (CC) CC Annexes 9, 14 and 17 National legislation Aerodrome Certification	Aerodrome Manual Aerodrome Operations Aerodrome Safety Facilitation Airport Security
Air Navigation Services (ANS) Provision (Service Provider)	Chicago Convention (CC) CC Annexes 1, 3, 4, 10, 11, 12 and 15	ICAO PANS-ATM, PANS-AO and Regional Supplementary Procedures ANS Infrastructure, Systems, Operations and Management, and related Procurement and Maintenance Flight Information Region(s) Relevant Manuals
Search and Rescue (SAR) Coordination	Chicago Convention (CC) CC Annexes 9 and 12 National legislation	IAMSAR Manuals ICAO SAR Region(s)
Aircraft Accident & Incident Investigation	Chicago Convention (CC) CC Annex 13 National legislation	ICAO Guidance
Competition Regulation	National Competition Laws Applicable Regional Competition Regulations	ICAO Compendium on Competition Laws and Regulations

Part III

KEY LEGAL SKILLS COMPETENCIES	
CATEGORY / TYPE	EXAMPLES
Legal Drafting	<ul style="list-style-type: none"> • Drafting opinions / advice and other legal documents for carrying out the CAA’s responsibilities which include — <ul style="list-style-type: none"> ▪ Legislation or regulations ▪ Regulatory instruments such as licences and directives ▪ Multilateral/Bilateral treaties, agreements or MOUs ▪ Documentation for hearings, trials or other regulatory proceedings
Legal Research and Analysis	<ul style="list-style-type: none"> • Identifying legal issues and/or decision(s) • Applying laws and/or treaties (and/or case law / precedent decisions) • Statutory and/or treaty interpretation and application • Identifying and analysing legal solutions and options • Factoring in legal risks and compliance requirements (where relevant)
Treaty Negotiation	<ul style="list-style-type: none"> • Advocacy and Negotiation • Diplomacy and Engagement • Application of Rules of Procedure of relevant forum (where relevant)
Advocacy (in hearings, trials or other regulatory proceedings)	<ul style="list-style-type: none"> • Assembling evidence and relevant documentation • Witness preparation • Preparing submissions & experts • Presenting of case in court / before a tribunal
Dispute Resolution	<ul style="list-style-type: none"> • Assessing dispute resolution options • Dispute negotiation • Dispute settlement • Related public communications (where relevant)