

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 30 повестки дня.
30.3****Безопасность полетов и аэронавигационная политика
Соответствующие итоги Конференции высокого уровня по
COVID-19 (HLCC 2021), относящиеся к направлению
"Безопасность полетов"****ДИСТАНЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ И ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ**

(Представлено Бангладеш)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Традиционные проверки организации контроля за обеспечением безопасности полетов и соответствующие инспекции невозможны во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения (например, пандемии). Возможности государств по организации контроля за обеспечением безопасности полетов значительно уменьшились из-за последствий COVID-19 и по причине ограничения передвижения и введенных пограничных мер. В связи с введением ограничений, связанных с общественным здравоохранением, регулярные проверки и инспекции на местах невозможны и должны проводиться в виртуальном формате как регулирующим органом, так и поставщиками услуг в соответствии с обязательствами государства по организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

Таким образом, несмотря на пандемию государства должны продолжать осуществлять контроль с использованием гибридных/удаленных форматов в дополнение к мероприятиям на местах. Представление ИКАО инструктивного материала по дистанционному контролю позволит государствам обеспечить единообразие процедур для такой деятельности в подобных ситуациях.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) настоятельно призвать ИКАО, государства и отрасль к коллективной работе по разработке рамочных механизмов, которыми государства будут руководствоваться при использовании дистанционного наблюдения;
- b) рекомендовать государствам оказывать друг другу помощь с организацией контроля за обеспечением безопасности полетов путем обмена соответствующей информацией, полученной в ходе их деятельности по контролю за обеспечением безопасности полетов, для срочного привлечения внимания к вопросу снижения рисков в поддержку безопасного восстановления.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов", "Авиационная безопасность" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

<i>Справочный материал</i>	<i>Дос 10160, Доклад Конференции высокого уровня по COVID-19 (Монреаль, 12–22 октября 2021 года). Доклад Дос 9859, Руководство по управлению безопасностью полетов Дос 9734, Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть А "Создание государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой" Дос 8335, Руководство по процедурам инспекции, сертификации и постоянного наблюдения за операциями</i>
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Контроль за передвижением и пограничные меры, вероятно, сохранятся до тех пор, пока не будет вакцинирована достаточная часть населения. С декабря 2019 года мир сталкивается с серьезными последствиями COVID-19. Даже по мере перехода ситуации с COVID-19 в эндемическую фазу, когда возобновляется более активная социальная и экономическая деятельность, ограничения могут вводиться или сохраняться. Пандемия COVID-19 препятствовала направлению инспекторов для проведения мероприятий по организации контроля за обеспечением безопасности как на местном, так и на международном уровне.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В 2020 году пандемия COVID-19 привела к снижению объемов деятельности авиакомпаний на 60 %. Ожидается, что объемы авиаперевозок и туризма не вернуться к уровню 2019 года до 2024 года. Несмотря на пандемию деятельность по организации контроля за обеспечением безопасности полетов должна продолжаться и вестись на национальном уровне. COVID-19 подтолкнул регулирующие органы и организации к внедрению новых методов работы и сотрудничества. Некоторые государства адаптировали свои подходы к организации контроля за обеспечением безопасности, прибегнув к дистанционному контролю.

2.2 Дистанционный контроль

2.2.1 Многие государства уже использовали комплексные дистанционные проверки/контроль обеспечения безопасности полетов во время пандемии. Как правило, дистанционные (виртуальные) проверки (инспекции) обеспечения безопасности полетов состоят из трех основных компонентов:

- a) правила/специальные процедуры;
- b) цифровой аудит для проверки документов;
- c) инспекции в виртуальном формате.

Во время пандемии такой виртуальный контроль был весьма полезен для восстановления уверенности людей в том, что они снова смогут путешествовать.

2.2.2 Для упрощения выполнения требований поставщиками услуг необходимо дополнить действующую нормативную базу. Расширенный список требований может включать в

себя внесение поправок в нормативные акты или разработку пересмотренного контрольного перечня требований. В день проведения виртуальной проверки (инспекции) регулятор и поставщик услуг могут провести видеоконференцию для уточнения объема проверки.

2.2.3 COVID-19 придал значительный импульс использованию дистанционного контроля (проверки и инспекции). Контроль при помощи виртуальных средств может быть экономически эффективен и обеспечивать рост производительности труда за счет сокращения количества поездок и связанной с ними административной работы. Это позволяет регулирующим органам перераспределять ресурсы и тем самым высвобождать время, чтобы сосредоточиться на основной деятельности по регулированию. Скорее всего, дистанционный контроль сохранит свою привлекательность для государств и после окончания пандемии COVID-19.

2.2.4 Дистанционные/виртуальные средства проведения инспекций и проверок безопасности приобретают все большую важность, однако они не могут заменить собой инспекции и проверки на месте. Наземные наблюдения, проводимые во время аудитов и инспекций на местах, дают ценное представление о приверженности организации и коллектива принципам и культуре безопасности. Такие данные сложнее получить при дистанционном общении через экран устройства.

2.2.5 Учитывая возможности для более широкого использования дистанционного контроля, ИКАО, государства и отрасли могли бы сотрудничать в разработке механизма или набора руководящих принципов дистанционного контроля. Такой механизм помог бы государствам принимать решения об использовании виртуального контроля и позволил бы стандартизировать методы дистанционной работы и их технические параметры. Кроме того, эффективность организации контроля должна быть главным фактором при определении путей использования виртуальных средств.

2.3 Международное сотрудничество и обмен информацией

2.3.1 Облегчив наблюдение за зарубежными владельцами разрешений, ситуация с COVID-19 дала государствам возможность сотрудничать друг с другом и помогать друг другу в их деятельности по организации контроля за обеспечением безопасности полетов. По мере необходимости было бы полезно содействовать проведению проверок на местах расположенных за рубежом организаций.

2.3.2 Вместе с тем для упрощения обмена соответствующей информацией по безопасности полетов, полученной в результате их деятельности по контролю за обеспечением безопасности полетов на местах, государства могут заключать двусторонние соглашения. Как правило, в ходе проверок на местах удастся собрать более широкий спектр информации, в том числе в ходе наблюдений, сделанных при физическом осмотре объектов, изучения бумажных записей, которые невозможно оцифровать, и специальных собеседований с сотрудниками, которые невозможно провести в виртуальном формате.

2.3.3 В связи с этим информация, полученная в результате проверок на местах, может дополнять данные, собранные с помощью контрольных мероприятий в виртуальном формате. Этой информацией можно было бы поделиться с другими государствами для оперативного привлечения внимания к вопросу снижения риска в поддержку безопасного восстановления.

3. **ВЫВОД**

3.1 В соответствии с обязательствами государств по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, регулятор обязан проводить плановые проверки и инспекции практически на регулярной основе в силу введения ограничений в части общественного здравоохранения, в связи с чем в дополнение к мероприятиям на местах, государства должны продолжать контролировать обеспечение безопасности полетов с использованием гибридных/удаленных форматов даже в условиях пандемии.

— КОНЕЦ —