



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 24 повестки дня. Программа технической помощи

**ДОКЛАД О ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕМ РЕГИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРОЕКТОВ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В АФРИКЕ (ПЛАН AFI)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о ходе выполнения Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) и связанной с ним программы работы.

В документе также рекомендуется продолжить выполнение Плана AFI после 2024 года, уделяя особое внимание всем областям, связанным с безопасностью полетов, аэронавигационным потенциалом и эффективностью, включая планирование авиационной инфраструктуры. Расширение программы и продолжение ее реализации после 2024 года будет способствовать дальнейшему повышению безопасности полетов в Африке.

Продолжение эффективного и систематического осуществления Плана AFI во всех областях, связанных с безопасностью полетов, аэронавигационным потенциалом и эффективностью, и его полное соответствие Глобальному плану обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальному аэронавигационному плану (ГАНП) будет способствовать активизации усилий африканских государств по достижению целей и задач, предусмотренных в ГПБП и ГАНП, а также пересмотренных Абуджийских целей в области безопасности полетов, включающих цели в области аэронавигационного обслуживания.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) поддержать дальнейшее осуществление мероприятий в рамках Плана AFI и продление срока действия программы еще на шесть лет с 2024 по 2030 год в составе программы работы региональных бюро ИКАО, охватив все области, связанные с безопасностью полетов, аэронавигационным потенциалом и эффективностью, включая планирование авиационной инфраструктуры;

б) настоятельно призвать государства, международные и региональные организации, финансовые институты и представителей отрасли продолжать делать финансовые взносы, взносы в натуральной форме и другие взносы для содействия реализации Плана AFI.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность".
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в настоящем документе, будет осуществляться за счет средств, имеющихся в Регулярном бюджете на 2023–2025 гг., Фонде Плана AFI и/или за счет других внебюджетных взносов.
<i>Справочный материал</i>	<p>Дос 9754, <i>Глобальный аэронавигационный план</i></p> <p>Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов, 2020–2022 гг.</i></p> <p>Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i></p> <p>Пересмотренные Абуджийские цели в области безопасности полетов, включающие цели в области аэронавигационного обслуживания</p> <p>Доклады совещаний Руководящего комитета по Плану AFI</p> <p>Аэронавигационный план для региона Африки/Индийского океана (AFI)</p>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) был одобрен на 36-й сессии Ассамблеи ИКАО и введен в действие Генеральным секретарем 1 января 2008 года для устранения недостатков в области безопасности полетов гражданской авиации в регионе Африки/Индийского океана (AFI). С того времени в рамках данной программы оказывается помощь государствам, направленная на создание эффективных и устойчивых систем контроля за обеспечением безопасности полетов путем реализации восьми критических элементов и на формирование культуры обеспечения безопасности полетов в Африке.

1.2 В 2009 году Совет ИКАО постановил (С-DEC 188/11), что с января 2010 года программную деятельность следует включить в регулярную программу работы региональных бюро в Африке. Хотя такая деятельность является частью деятельности региональных бюро, программа, инициированная в соответствии с Планом AFI, с 2010 года продолжает функционировать в качестве отдельной программы ИКАО по содействию осуществлению в масштабах всей Африки.

1.3 В 2015 году Отделение по оценке и внутренней ревизии (ЕАО) ИКАО провело оценку Плана AFI в целях независимого рассмотрения эффективности программы в соответствии с первоначальным программным документом. В ходе оценки был проведен анализ актуальности, структуры, управления и администрирования программы со времени ее создания и был вынесен ряд рекомендаций по обеспечению эффективной и непрерывной реализации программы. Одна из ключевых рекомендаций заключалась в пересмотре документа, содержащего План AFI, и внесении в него поправок в целях сохранения его актуальности и обеспечения его соответствия меняющейся динамике программы, принимая во внимание ее продление после 2016 года.

1.4 Соответственно, программный документ был пересмотрен и обновлен с учетом горизонта планирования, охватывающего 2017–2020 годы, и утвержден Руководящим комитетом (РК) по Плану AFI на его 20-м совещании. На своем 24-м совещании РК по Плану AFI продлил срок действия программы до 2024 года.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 На основе сфер деятельности Плана AFI и в соответствии с ежегодной программой работы по его реализации региональные группы по контролю за обеспечением безопасности

полетов (ROST) провели многочисленные мероприятия по оказанию помощи, создавая задел для разработки планов действий ИКАО для приоритетных государств, характеризующихся наличием вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), и низкими уровнями эффективной реализации (EI), и/или государств, находящихся в перечне Комиссии ИКАО по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ).

2.2 Конкретные мероприятия по оказанию помощи, предусмотренные в планах действий ИКАО, осуществлялись совместно с ROST, Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) в рамках системы объединенной инспекции региона Африки и Индийского океана (AFI-CIS) и региональными организациями по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), а также другими партнерами. ИКАО играла руководящую роль в координации этих мероприятий во избежание дублирования усилий и бесполезной траты ресурсов, в том числе посредством установления региональных приоритетов и координации всех региональных инициатив, связанных с безопасностью полетов, предпринимаемых региональной группой по обеспечению безопасности полетов региона AFI (RASG-AFI), и путем проведения ежегодных координационных совещаний региональных бюро ИКАО в Восточной и Южной Африке, Найроби (ESAF), и в Западной и Центральной Африке, Дакар (WACAF), совместно с АКГА, RSOO, региональными экономическими сообществами (РЭС) и другими партнерами.

2.3 За прошедшие годы был достигнут значительный прогресс в повышении уровня безопасности полетов в Африке, что явилось результатом значительного объема работ и мероприятий, проведенных ИКАО в рамках Плана AFI. Реализация данной программы продолжает сопровождаться значительными успехами в деле достижения Абуджийских целей в области безопасности полетов, в том числе целей в области аэронавигационного обслуживания (ANS), включая: а) повышение уровня EI критических элементов государственных систем контроля за обеспечением безопасности полетов; б) решение SSC; в) сертификацию аэродромов, используемых для международных полетов; г) создание и укрепление региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов и по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RSOO/региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO)); е) наращивание потенциала посредством проведения различных учебных мероприятий.

2.4 Помимо традиционного механизма поддержки государств, в рамках Плана AFI в последние шесть лет использовался проектный подход, предусматривающий разработку и реализацию конкретных проектов. С 2016 года было разработано, представлено в РК по Плану AFI и утверждено им семь проектов, которые в настоящее время реализуются в таких областях, как сертификация аэродромов, поисково-спасательная деятельность (SAR), коллегиальный обзор деятельности поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО), реализация государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), расследование авиационных происшествий и инцидентов (AIG), основные принципы контроля за обеспечением безопасности полетов (FSO) и управление аэронавигационной информацией (AIM), в целях дальнейшего оказания помощи государствам в достижении устойчивого контроля за обеспечением безопасности полетов в регионе. Эти проекты были пересмотрены и приведены в соответствие с масштабами и сроками реализации программы для содействия достижению общих и конкретных целей программы.

2.5 Предпринимаемые на протяжении определенного времени усилия, направленные на достижение пересмотренных Абуджийских целей в области безопасности полетов, включающих цели в области аэронавигационного обслуживания, и на обеспечение устойчивого повышения безопасности полетов, уже принесли ощутимые результаты. После подтверждения данных о выполнении планов корректирующих действий (ПКД) в рамках УППКБП в ряде африканских государств было отмечено значительное улучшение работы их систем контроля за обеспечением

безопасности полетов, что подтверждается повышением степени EI критических элементов. В период с июля 2012 года по апрель 2022 года число государств в регионе AFI, которые достигли 60 %-ого или более высокого уровня EI, возросло с 14 до 31, а число государств с SSC сократилось с 20 до всего лишь одного, причем в одной области, а именно в сертификации эксплуатантов воздушных судов.

2.6 Кроме того, различные мероприятия в рамках реализации проектов помогли государствам наращивать свой потенциал по контролю за обеспечением безопасности полетов в конкретных областях. На сегодняшний день проект по сертификации аэродромов позволил сертифицировать 14 международных аэропортов в 13 охваченных проектом государствах. Это достижение позволило повысить долю сертифицированных аэродромов в Африке с 22 % в 2016 году до 32 % по состоянию на 31 марта 2022 года. Некоторые из этих государств, в том числе их эксплуатанты аэропортов и представители отрасли, смогли нарастить потенциал и находятся в процессе сертификации дополнительных международных аэропортов на своей территории.

2.7 Что касается ANS, то в рамках Плана AFI разработан проект по содействию реализации африканской программы ПАНО по безопасности полетов и обеспечению качества (ASQA) с помощью механизма коллегиального обзора, созданного в 2015 году. Основная цель этой инициативы заключается в том, чтобы оказывать ПАНО помощь в непрерывном повышении безопасности и качества аэронавигационного обслуживания ввиду ограниченных возможностей в области нормативного контроля за ANS в Африканском регионе. Соответственно, наряду с другими мероприятиями по сотрудничеству в области аэронавигационного обслуживания были разработаны и утверждены справочное руководство по программе, а также рамочный механизм сотрудничества и дорожная карта, призванные регулировать осуществление африканской программы коллегиального обзора ПАНО. По линии созданного рамочного механизма сотрудничества и в соответствии с дорожной картой ПАНО был подписан меморандум о сотрудничестве между ПАНО в целях улучшения аэронавигационного обслуживания на африканском континенте. Благодаря этому позитивному событию значительно увеличилось количество членов африканской программы коллегиального обзора ПАНО. В настоящее время в рамках этой континентальной программы 35 государств полностью поддерживают деятельность, связанную с достижением Абуджийских целей в области безопасности полетов, включающих цели в области аэронавигационного обслуживания. Кроме того, различные виды поддержки в целях расширения возможностей государств по контролю за обеспечением безопасности полетов предоставляются по линии проектов SAR, ГосПБП и AIG.

2.8 В дополнение к текущим проектам был инициирован новый проект по наращиванию потенциала авиационных специалистов в регионе AFI в целях подготовки профессиональных кадров, обладающих устойчивыми навыками, позволяющими эффективно выполнять обязанности по регулированию и контролю в рамках каждой стратегической цели ИКАО.

2.9 Для оказания поддержки государствам, нуждающимся в более квалифицированном техническом персонале, в соответствии с Планом AFI проводятся многочисленные мероприятия, включая семинары и практикумы по различным вопросам, связанным с безопасностью полетов. В период с 2008 года по настоящее время в таких мероприятиях приняли участие более 2300 специалистов из африканских государств. Кроме того, во время пандемии COVID-19 был инициирован еще один проект, направленный на увеличение числа участников онлайн-обучения авиационных специалистов из ведомств гражданской авиации (ВГА) наименее развитых стран (НРС) Африки в целях поддержания знаний, навыков и общей компетентности соответствующих сотрудников ВГА по ряду ключевых эксплуатационных и/или технических областей. Обучение в рамках этой инициативы прошли более 110 участников из 28 государств.

2.10 В Министерской декларации Эзулвини о региональных организациях по контролю за обеспечением безопасности полетов в Африке содержался призыв к проведению специального исследования для поддержки и укрепления RSOO AFI. В соответствии с этой декларацией и с учетом результатов глобальной оценки RSOO, проведенной ИКАО в 2017 году, в рамках Плана AFI был привлечен консультант для проведения исследования по стратегическому планированию в целях поддержки и укрепления RSOO в Африке. Результаты исследования были представлены в ходе контрольного практикума, и окончательные рекомендации по итогам исследования готовы для рассмотрения и утверждения на предстоящем совещании РК по Плану AFI, которое должно состояться в середине 2022 года. Ожидается, что реализация этой стратегии повысит эффективность и устойчивость RSOO в регионе.

2.11 Во исполнение решения Совета ИКАО (C-DEC 214-7), принятого на его 214-й сессии и касающегося осуществления Декларации и Рамочного плана действий по развитию авиационной инфраструктуры в Африке, был проведен анализ недостатков авиационной инфраструктуры Африки. Цель анализа недостатков заключалась в проведении оценки каждого государства и определении текущего состояния развития авиационной инфраструктуры с учетом глобальных, региональных и национальных требований, принимая во внимание интенсивность перевозок, спрос и пропускную способность, имеющиеся в Африканском регионе. Анализ недостатков должен лечь в основу региональных и национальных авиационных планов и предоставить материалы для их подготовки, а также обеспечить развитие авиационной инфраструктуры в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО и надлежащим образом отражать потребности в перевозках и пропускной способности. В связи с этим в работе участвовали все африканские государства, и были охвачены аспекты, связанные с аэропортами, ANS, а также вместимость и оснащенность парка воздушных судов. Анализ недостатков был проведен в контексте начала функционирования Единого африканского рынка воздушного транспорта (SAATM) – флагманского проекта Повестки дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Хотя проведение значительного объема работ и мероприятий в рамках Плана AFI в сотрудничестве с авиационными партнерами позволило достичь значительного прогресса в повышении безопасности полетов в Африке, очевидно, что текущая ситуация требует дополнительных усилий, ресурсов и времени не только для сохранения и поддержания достигнутых к настоящему времени результатов, но и для развития этих достижений путем предоставления дополнительной помощи государствам в целях укрепления их потенциала в области контроля за обеспечением безопасности полетов. Достижение пересмотренных Абуджийских целей в области безопасности полетов, включающих цели в области аэронавигационного обслуживания, имеет решающее значение для достижения целей ГПБП и ГАНП в регионе. Поэтому необходимо продолжать оказывать помощь государствам в рамках Плана AFI в сотрудничестве с партнерами по авиационной безопасности, особенно для обеспечения включения всех мероприятий, связанных с безопасностью полетов, аэронавигационным потенциалом и эффективностью, включая планирование инфраструктуры.

3.2 Учитывая вышеизложенный контекст и принимая во внимание пересмотренную программу работы в рамках Плана AFI на 2021–2024 годы, которая была утверждена на 24-м совещании РК по Плану AFI, необходимо продолжить выполнение Плана AFI по крайней мере в течение следующих двух трехлетних периодов за пределами текущего горизонта планирования с 2024 по 2030 год, что было согласовано на 25-м совещании РК по Плану AFI, состоявшемся в мае 2022 года в Абудже, Нигерия.