



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ КАК ЧАСТЬ ПЛАНОВ НА СЛУЧАЙ АВАРИЙНОЙ ОБСТАНОВКИ ДЛЯ АЭРОПОРТОВ И АВИАКОМПАНИЙ (МСА-ИАТА)

(Представлено Международной федерацией членов семей жертв
авиационных катастроф)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В ходе 39-й и 40-й сессий Ассамблеи ИКАО проанализировала информацию об уровне внедрения государствами планов по оказанию помощи семьям и вернулась к рассмотрению вопроса о разработке Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), касающихся предоставления поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях в гражданской авиации и их семьям. Внимание государств-членов было повторно обращено на важность наличия надлежащего плана оказания помощи пострадавшим с учетом направленности документа "Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" (Дос 9973) и документа "Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" (Дос 9998). У эксплуатантов аэропортов имеются собственные планы на случай аварийной обстановки, в которые следует включить положения об оказании помощи пострадавшим и их родственникам, составленные с целью смягчения последствий авиационных происшествий.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) настоятельно призвать ИКАО рассмотреть вопрос о включении в главу 9 тома I "Проектирование и эксплуатация аэродромов" Приложения 14 "Аэродромы" дополнительную рекомендацию, в соответствии с которой эксплуатанты аэропортов должны иметь центры приема пострадавших и их семей и включить соответствующие положения в планы на случай аварийной обстановки в аэропорту;
- б) поручить Совету рассмотреть вопрос о внесении в Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" рекомендуемой практики, предусматривающей подготовку эксплуатантами аэропортов надлежащих планов по своевременному оказанию эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям в рамках своих планов на случай аварийной обстановки;
- в) настоятельно рекомендовать государствам, эксплуатантам аэропортов и авиакомпаниям при принятии таких мер рассматривать возможность участия ассоциаций пострадавших, выражающих готовность к сотрудничеству, в их разработке;
- г) напомнить государствам, эксплуатантам аэропортов и авиакомпаниям о резолюции А39-27 Ассамблеи и настоятельно рекомендовать им принять надлежащие упреждающие меры по обеспечению безопасности полетов в отношении помощи пострадавшим.

¹ Тексты на английском и испанском языках представлены ACVFFI.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей".
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А39-27, "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Приложение 9, "Упрощение формальностей" Приложение 19, "Управление безопасностью полетов" Приложение 14, "Аэродромы", том I "Проектирование и эксплуатация аэродромов" Приложение 13, "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" Доклад о работе Симпозиума ИКАО по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям , окончательные рекомендации (п. 6.3)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Симпозиум ИКАО по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (AAAVF 2021), проходивший в Лас-Пальмас-де-Гран-Канария, Испания, с 1 по 3 декабря 2021 года, определил важность оказания надлежащей помощи пострадавшим с первых этапов авиационного происшествия, повышения шансов на выживание, содействия полному выздоровлению пассажиров и членов их семей, пострадавших в авиационных происшествиях, а также снижения вероятности развития ПТСР (лечение посттравматического стресса).

1.2 После внедрения Рекомендуемой практики (РП) 8.46 в Приложении 9 (теперь Стандарт 8.47 в соответствии с поправкой 29 к Приложению 9) была проведена оценка уровня внедрения планов оказания помощи семьям; оценка проводилась на основе контрольных перечней соблюдения положений (КПСП), относящихся к Приложению 9 и Универсальной программе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), в электронной системе представления информации о различиях (EFOD) в третьем квартале 2018 года для Приложения 9 и в четвертом квартале 2020 года для УППКБП.

1.3 Согласно документу А40-WP/60, только 25 % государств-членов направили в электронную систему представления информации о различиях (EFOD) ИКАО сведения о ходе внедрения Рекомендуемой практики 8.46 (теперь Стандарт 8.47 в соответствии с поправкой 29 к Приложению 9) и об итогах недавних проверок в рамках УППКБП, и во всех случаях результат был негативным.

1.4 Стандарт 8.47 Приложения 9 вступит в силу в ноябре 2022 года. В связи с этим необходимо будет увеличить число оценок хода внедрения планов оказания помощи семьям в государствах-членах.

2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 В окончательном докладе десятого совещания Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP) содержатся некоторые аспекты обсуждения рабочего документа 2 (FALP10-WP/2), а именно в п. 3.2.1.3 говорится следующее: "Некоторые делегации выразили

мнение о том, что Секретариат должен продолжать вести свою информационно-разъяснительную работу, с тем чтобы стимулировать представление государствами-членами информации о внедрении РП 8.46 (теперь Стандарт 8.47 в соответствии с поправкой 29 к Приложению 9)".

2.2 На 39-й сессии Ассамблеи (А39) внимание государств было повторно обращено на важность наличия надлежащих планов оказания помощи пострадавшим с учетом направленности положений Руководства (Дос 9973) и Основных принципов ИКАО (Дос 9998) (резолюция А39-27).

2.3 В п. 6.3 Доклада о работе Симпозиума ИКАО по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, проходившего в Лас-Пальмас-де-Гран-Канария, Испания, с 1 по 3 декабря, содержится 30 рекомендаций, которые были одобрены Советом на его совещании 21 февраля 2022 года, а также подтверждается необходимость оказания помощи пострадавшим и их семьям участниками отрасли воздушного транспорта – государствами, эксплуатантами аэропортов, авиакомпаниями и т. д.

2.4 В п. 9.1.2 Приложения 14 указано: "План мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме предусматривает координацию действий, предпринимаемых при возникновении чрезвычайных обстоятельств на аэродроме или в его окрестностях". Кроме того, в п. 9.1.3 говорится: "План обеспечивает координацию действий или участие всех существующих органов, которые, по мнению соответствующего компетентного органа, могут оказать помощь при возникновении аварийной ситуации".

2.5 Первым местом, куда семьи пострадавших будут обращаться после авиационного происшествия, является аэропорт. В связи с этим целесообразно включить в Приложение 14 дополнительное положение о том, что аэропорту следует указывать в плане на случай аварийной обстановки центры приема пострадавших и их семей, прежде всего медицинский пункт для первичного обращения и центр приема семей.

3. АНАЛИЗ

3.1 Медицина катастроф представляет собой результат совмещения таких дисциплин, как скорая медицинская помощь и ликвидация последствий стихийных бедствий. Целью является оказание правильной медицинской помощи в условиях серьезного происшествия, когда ресурсов для удовлетворения потребностей недостаточно, за счет объединения двух базовых компонентов аварийно-спасательной деятельности – здравоохранения и материально-технического обеспечения. Основой медицины катастроф является медиализация, проводимая вблизи места происшествия, прежде всего в медицинском пункте для первичного обращения и в центре медицинской эвакуации. Это первый и второй уровни между местом бедствия и больницами, являющиеся ключевыми для повышения уровня выживаемости. Аналогичным образом забота о родственниках в защищенном месте гарантирует уважение и предотвращает усугубление психологических травм.

3.2 Считается, что для государств чрезвычайно важно быть готовыми оказать надлежащую помощь пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям в случае авиакатастрофы, как было вновь подтверждено АСVFFI в документе А40-WP/147. Кроме того, высокую оценку получает инициатива ИКАО и меры, принятые ею в последние годы, а выводы и рекомендации Симпозиума ИКАО по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, состоявшегося в декабре 2021 года, были положительно приняты заинтересованными сторонами в гражданской авиации.

3.3 В п. 1.4 добавления 2 "Концептуальные рамки для системы управления безопасностью полетов (СУБП)" Приложения 19 указано, что поставщик обслуживания обеспечивает надлежащую координацию плана мероприятий на случай аварийной обстановки с планами мероприятий на случай аварийной обстановки организаций, с которыми он взаимодействует при предоставлении обслуживания.

3.4 В связи с этим следует рекомендовать государствам-членам, эксплуатантам аэропортов и авиакомпаниям (через их международные ассоциации) обратить особое внимание на вопрос оказания помощи пострадавшим, в частности включив его в планы на случай аварийной обстановки для аэропортов и авиакомпаний Договаривающихся государств.

— КОНЕЦ —