

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 28 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

НЕОБЪЯВЛЕННЫЕ ПУСКИ РАКЕТ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе сообщается о неоднократных необъявленных пусках ракет, произведенных Корейской Народно-Демократической Республикой, которые квалифицируются как нарушение *Конвенции о международной гражданской авиации*, о котором следует доложить Ассамблее в соответствии со статьей 54 к) Конвенции.

Действия: Совет предлагает Ассамблее признать нарушение Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР) своих обязательств по Конвенции и рассмотреть вопрос о принятии проекта резолюции, представленного в добавлении В.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Данный рабочий документ не имеет прямых финансовых последствий
<i>Справочный материал</i>	C-DEC 226/5 C-DEC 223/4 C-DEC 212/1 C-WP/15410 C-WP/15026 C-WP/15024 C-WP/14642 Приложение 15, <i>Службы аэронавигационной информации</i> Приложение 11, <i>Обслуживание воздушного движения</i> Дос 10066, <i>Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией</i> Резолюции 2371 (2017), 2321 (2016), 2270 (2016), 2087 (2013) и 1718 (2006) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Резолюция A32-6 (1998) Ассамблеи ИКАО Дос 7559, <i>Правила процедуры Совета</i> <i>Устав Организации Объединенных Наций</i> <i>Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией гражданской авиации</i> Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На своей 32-й сессии Ассамблея ИКАО приняла во внимание, что 31 августа 1998 года одно из Договаривающихся государств произвело запуск объекта с ракетными двигателями. Зона падения объекта находилась вблизи международной воздушной трассы. В то время Ассамблея настоятельно призвала все Договаривающиеся государства вновь подтвердить, что безопасность воздушного движения имеет первостепенное значение для устойчивого развития международной гражданской авиации, и строго выполнять положения *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 год – далее "Конвенция"), Приложений к ней и соответствующие правила в целях недопущения повторения таких потенциально опасных действий (резолюция А32-6).

1.2 Пуски ракет без предварительного уведомления являются нарушением обязательств по обеспечению безопасности международной гражданской авиации, подлежащих соблюдению всеми Договаривающимися государствами ИКАО согласно Конвенции (см. преамбулу и статью 37), и, в частности, требований о надлежащей координации со всеми заинтересованными сторонами деятельности, создающей потенциальную опасность для гражданских воздушных судов (пп. 2.18 и 2.19 Приложения 11 "*Обслуживание воздушного движения*"), надлежащем распространении информации при неизбежности установления запретных зон, зон ограничения полетов или опасных зон (п. 6.3.2 Приложения 15 "*Службы аэронавигационной информации*") и эффективном внедрении соответствующих положений документа "*Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией*" (PANS-AIM; Дос 10066).

1.3 Действуя в соответствии с главой VII *Устава Организации Объединенных Наций*, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН) является политическим форумом, занимающимся решением проблемы, связанной с пусками ракет Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР) с использованием технологии баллистических ракет, в том числе посредством режима санкций, осуществляемого под надзором Комитета по санкциям, учрежденного в соответствии с резолюцией 1718 (2006). Секретариат ИКАО регулярно обменивается информацией с Секретариатом ООН в целях наблюдения за ситуацией в духе *Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией гражданской авиации* 1947 года.

1.4 КНДР неоднократно производила пуски ракет с использованием технологии баллистических ракет без предварительного уведомления. Такие пуски не только нарушают положения соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, а также Конвенции, но и создают серьезный риск для безопасности международной гражданской авиации. Подобные действия противоречат нескольким применимым Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) ИКАО, предусмотренным в Приложениях к Конвенции. Совет неоднократно осуждал продолжающиеся необъявленные пуски ракет и призывал КНДР действовать в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации и соблюдать ее.

2. ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА ИКАО

2.1 В ответ на необъявленные пуски баллистических ракет вблизи международных воздушных трасс, произведенные КНДР в 2017 году, на 212-й сессии Совета Япония и Республика Корея представили документ С-WP/14642 Revised "*Ответные меры в связи со значительной обеспокоенностью по поводу безопасности международной гражданской авиации вследствие пусков ракет, произведенных КНДР*". 6 октября 2017 года Совет "выразил решительное осуждение продолжающихся пусков баллистических ракет [КНДР] вблизи международных воздушных трасс без предварительного уведомления, что создает серьезную угрозу безопасности международной гражданской авиации" и поручил Генеральному секретарю "продолжать отслеживать события и

уровень соблюдения положений [Конвенции] и ее Приложений [КНДР], а также рассмотреть другие меры для реагирования на данную ситуацию и соответствующим образом проинформировать Совет" (С-DEC 212/1). Совет продолжал заниматься этим вопросом на основе устных докладов Генерального секретаря относительно серьезной обеспокоенности по поводу безопасности международной гражданской авиации в связи с пусками ракет КНДР.

2.2 Совет включил этот вопрос в свою программу работы на 219-ю сессию для рассмотрения на основе документа С-WP/15024 (*"Проблемы и трудности внедрения SARPS ИКАО в Корейской Народно-Демократической Республике"*), представленного КНДР, а также документа С-WP/15026 (информационный документ *"Обновленная информация о мерах по устранению рисков, создаваемых необъявленными пусками ракет"*), выпущенного Секретариатом. С учетом проблематичности совершения поездок и проведения очных заседаний Совета, вызванной пандемией COVID-19, рассмотрение этого вопроса было перенесено на следующую сессию. Совет продолжал заниматься этим вопросом на основе устных докладов Генерального секретаря. Совет "выразил обеспокоенность по поводу недавних эпизодов, связанных с необъявленными запусками ракет, произведенными КНДР, которые представляют серьезный риск для международной гражданской авиации и которые были произведены в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (1718, 2270 и 2321)" (С-DEC 223/4). Соответственно, Совет "настоятельно призвал КНДР действовать в соответствии с [Конвенцией] и соблюдать соответствующие [SARPS]". Кроме того, Совет "подтвердил, что Секретариату ИКАО следует избегать любой технической деятельности, осуществляемой при прямом или косвенном участии КНДР".

2.3 В письме от 7 декабря 2021 года Президент Совета официально уведомил власти КНДР о вышеупомянутых решениях Совета, подчеркнув первостепенную важность надлежащей координации со всеми заинтересованными сторонами деятельности, создающей потенциальную опасность для гражданских воздушных судов (см. Приложение 11), надлежащего распространения информации при неизбежности установления запретных зон, зон ограничения полетов или опасных зон (см. Приложение 15) и эффективного внедрения соответствующих положений PANS-AIM (см. п. 1.2 выше). В ответе от 17 декабря 2021 года власти КНДР заявили, что испытательные пуски ракет были произведены с полным учетом соображений безопасности гражданских воздушных судов, выполняющих международные полеты, а также сочли несправедливым решение о том, что ИКАО следует избегать любой технической деятельности с участием КНДР.

2.4 На 225-й сессии Совет вновь рассмотрел этот вопрос с учетом самых последних эпизодов, связанных с необъявленными пусками ракет, произведенными КНДР. Совет напомнил о своих предыдущих решениях по этому вопросу и вновь выразил обеспокоенность. Совет также поручил Секретариату обновить ранее предоставленную Совету информацию, с тем чтобы представить историческую справку об этих инцидентах, ответных действиях ИКАО и возможных вариантах Совета. Соответственно, на своей 226-й сессии Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа С-WP/15410 (информационный документ *"Обновленная информация о мерах по устранению рисков, связанных с необъявленными пусками ракет"*), а КНДР участвовала в заседании без права голоса в рассмотрении Советом этого вопроса на основании особой заинтересованности в соответствии со статьей 53 Конвенции и правилом 31 *Правил процедуры Совета* (Doc 7559).

2.5 1 июня 2022 года, напомнив о своих предыдущих решениях, Совет "самым решительным образом осудил резкое увеличение в последнее время числа необъявленных пусков ракет", "настоятельно призвал КНДР действовать в соответствии с [Конвенцией] и соблюдать соответствующие [SARPS] ИКАО" и "принял решение представить этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО (сентябрь-октябрь 2022 года) в соответствии со статьей 54 к) Конвенции о международной гражданской авиации" (С-DEC 226/5). 5 июня 2022 года КНДР произвела еще восемь необъявленных пусков ракет.

3. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА ОБ ИНЦИДЕНТАХ

3.1 Со ссылкой на санкции, введенные Советом Безопасности ООН в отношении связанной с баллистическими ракетами деятельности, в различных открытых источниках были опубликованы сообщения о том, что пуски ракет, произведенные КНДР, предположительно, осуществлялись с использованием технологии баллистических ракет. Несмотря на то, что подтвердить характеристики ракетных систем не представляется возможным, информация о таких пусках, произведенных в период с 28 июля 2017 года по 5 июня 2022 года, представлена в добавлении А. Однако эта информация не включает в себя данные о необъявленных пусках небаллистических ракет.

4. СТАТЬЯ 54 К) КОНВЕНЦИИ

4.1 В соответствии со статьей 54 к) Конвенции Совет: "докладывает Ассамблее о любом нарушении настоящей Конвенции, когда Договаривающееся государство не приняло надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления его о нарушении".

4.2 В Конвенции не определено понятие "нарушение", которое используется в статье 54, однако ранее было принято толковать его таким образом, что любое действие, которое может рассматриваться как нарушение, несоблюдение, невыполнение или отступление от Конвенции, потенциально является основанием для действий Совета в соответствии со статьями 54 j) или к). Без конкретных ссылок на эти пункты Совет ранее определил, что имело место нарушение, несоблюдение, невыполнение или отступление от принципов или норм Конвенции. В этой связи в 1999 году Совет согласился с тем, что в интересах продолжения этой практики Совету предлагается рассматривать вопрос о предпринятии действий, указанных в пунктах j) и к) статьи 54, только в тех случаях, когда предметом рассмотрения являются важные соображения (158-я сессия). В 2005 году (175-я сессия) Совет также высказал мнение, что существенные недостатки в соблюдении SARPS, связанных с безопасностью полетов, могут представлять собой нарушение на основании статьи 54 j), что должно в равной степени применяться к пункту к).

4.3 При принятии решения по статьям 54 j) или к) Совет должен также соблюдать надлежащую процедуру и основные принципы справедливости. Это как минимум означает, что заинтересованным государствам должна быть предоставлена надлежащая возможность высказать свою позицию в Совете в соответствии со статьей 53 Конвенции и правилом 31 *Правил процедуры Совета* (Doc 7559/11).

4.4 На основании вышеизложенного Совет пришел к выводу, что необъявленные пуски ракет, произведенные КНДР, действительно квалифицируются как нарушение Конвенции, о котором следует доложить Ассамблее в соответствии с пунктом к) статьи 54, а также что КНДР не приняла надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления ее о нарушении, несмотря на решительное осуждение со стороны Совета и его неоднократные призывы к соблюдению Конвенции и соответствующих SARPS (C-DEC 226/5).

5. ВЫВОДЫ И ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

5.1 Несмотря на широкую международную обеспокоенность, КНДР неоднократно производила необъявленные пуски ракет в нарушение Конвенции. 1 июня 2022 года Совет осудил продолжающиеся необъявленные пуски ракет и призвал КНДР действовать в соответствии с Конвенцией и соблюдать соответствующие SARPS. Кроме того, Президент Совета неоднократно направлял полномочным органам КНДР письма с призывом выполнять их обязательства в соответствии с положениями Конвенции и Приложений к ней. В этой связи на 5-м заседании своей 226-й сессии Совет принял решение передать этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) Конвенции.

5.2 Совет предлагает Ассамблее признать нарушение Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР) своих обязательств по Конвенции, как указано в настоящем документе.

5.3 В этой связи Ассамблее предлагается рассмотреть вопрос о принятии проекта резолюции, представленного в добавлении В.

APPENDIX A

**LAUNCHES CARRIED OUT BY THE DEMOCRATIC PEOPLE’S REPUBLIC OF KOREA
ALLEGED TO HAVE USED BALLISTIC MISSILE TECHNOLOGY
(28 July 2017 to 5 June 2022)**

This table lists launches carried out by the Democratic People’s Republic of Korea alleged to have used ballistic missile technology, between 28 July 2017 and 5 June 2022. The list does not include alleged launches that reportedly failed and for which no range or altitude information is publicly available. The inclusion of items on this list does not imply any conclusions by any entity on the nature of the system. Information on the launch dates, times, range, apogee and locations are based on publicly reported sources.

Date	Local Time	Range (km)	Apogee (km)	Launch Location
2022				
05-Jun-22	A total of eight launches were reported on this day, occurring between 9:08 and 9:43 from four sites (Hamhung, Tongchang-ri, Kaechon and Sunan), with ranges between 110 km and 670 km and apogees between 25 km and 90 km			
25-May-22	6:42	760	60	Sunan, Pyongyang
25-May-22	6:00	360	540	Sunan, Pyongyang
12-May-22	18:29	360	90	Sunan, Pyongyang
12-May-22	18:29	360	90	Sunan, Pyongyang
12-May-22	18:29	360	90	Sunan, Pyongyang
07-May-22	14:07	60	600	Sinpo (off shore)
04-May-22	12:03	470	780	Sunan, Pyongyang
17-Apr-22	18:00	110	23	(Not reported)
17-Apr-22	18:00	110	25	(Not reported)
24-Mar-22	14:34	1080	6200	Sunan, Pyongyang
05-Mar-22	8:48	270	560	Sunan, Pyongyang
27-Feb-22	7:52	300	620	Sunan, Pyongyang
30-Jan-22	7:52	800	2000	Jagang Province
27-Jan-22	8:00	190	20	Hamhung
27-Jan-22	8:05	190	20	Hamhung
17-Jan-22	8:54	380	42	Pyongyang
17-Jan-22	8:50	380	42	Pyongyang
14-Jan-22	14:52	430	36	Pyongan Province
14-Jan-22	14:41	430	36	Pyongan Province
11-Jan-22	7:27	700	60	Jagang Province

Date	Local Time	Range (km)	Apogee (km)	Launch Location
05-Jan-22	8:10	700	(Not reported)	Jagang Province
2021				
19-Oct-21	10:17	590	60	Sinpo
28-Sep-21	6:40	200	60	Toyang-ri, Jagang Province
15-Sep-21	12:39	800	60	Yangdok, South Pyongan
15-Sep-21	12:34	800	60	Yangdok, South Pyongan
25-Mar-21	7:25	450	60	Hamju, South Hamgyong
25-Mar-21	7:06	450	60	Hamju, South Hamgyong
2020				
29-Mar-20	6:10	230	30	Wonsan
29-Mar-20	6:10	230	30	Wonsan
21-Mar-20	6:50	410	50	Sonchon, North Pyongan
21-Mar-20	6:45	410	50	Sonchon, North Pyongan
09-Mar-20	7:36	200	50	Sondok, South Hamgyong
09-Mar-20	7:36	200	50	Sondok, South Hamgyong
09-Mar-20	7:36	200	50	Sondok, South Hamgyong
02-Mar-20	12:37	240	35	Wonsan
02-Mar-20	12:37	240	35	Wonsan
2019				
28-Nov-19	16:59	380	97	Yeonpo, South Hamgyong
28-Nov-19	16:59	380	97	Yeonpo, South Hamgyong
31-Oct-19	16:38	370	90	Sunchon, South Pyongan
31-Oct-19	16:35	370	90	Sunchon, South Pyongan
02-Oct-19	7:11	450	910	East coast near Wonsan
10-Sep-19	7:12	330	50	Kaechon, South Pyongan
10-Sep-19	6:53	330	50	Kaechon, South Pyongan
24-Aug-19	7:02	380	97	Sondok, South Hamgyong
24-Aug-19	6:45	380	97	Sondok, South Hamgyong
16-Aug-19	8:16	230	30	Tongchon, Kangwon
16-Aug-19	8:01	230	30	Tongchon, Kangwon
10-Aug-19	5:50	400	48	Hamhung
10-Aug-19	5:32	400	48	Hamhung
05-Aug-19	5:36	450	37	Kwail

A-3

Date	Local Time	Range (km)	Apogee (km)	Launch Location
05-Aug-19	5:24	450	37	Kwail
02-Aug-19	3:23	220	25	Yonghung
02-Aug-19	2:59	220	25	Yonghung
31-Jul-19	5:27	250	30	Kalma, Wonsan
31-Jul-19	5:06	250	30	Kalma, Wonsan
25-Jul-19	5:57	600	50	Hodo, Wonsan
25-Jul-19	5:34	600	50	Hodo, Wonsan
09-May-19	4:39	270	50	Kusong
09-May-19	4:29	420	50	Kusong
04-May-19	9:27	240	60	Hodo, Wonsan
2017				
28-Nov-17	3:17	950	4475	Pyongyang
15-Sep-17	7:06	3700	770	Pyongyang
28-Aug-17	5:57	2700	550	Pyongyang
25-Aug-17	6:49	250	(Not reported)	Kangwon
25-Aug-17	6:49	250	(Not reported)	Kangwon
28-Jul-17	22:15	998	3725	Mupyong-ni

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция А41/хх. Необъявленные пуски ракет, произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой

Ассамблея,

рассмотрев вопрос о неоднократных необъявленных пусках ракет, произведенных Корейской Народно-Демократической Республикой,

напоминая о резолюции А32-6 Ассамблеи о безопасности аэронавигации,

напоминая, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, действуя в соответствии с главой VII *Устава Организации Объединенных Наций*, потребовал, чтобы Корейская Народно-Демократическая Республика не производила никаких пусков ракет с использованием технологии баллистических ракет, и решительно осудил Корейскую Народно-Демократическую Республику за подобные действия, совершенные в нарушение, в частности, резолюций 1718 (2006), 2087 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016) и 2371 (2017) Совета Безопасности и при вопиющем пренебрежении ими,

принимая во внимание положения и принципы *Конвенции о международной гражданской авиации*, а также тот факт, что основной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая первостепенное значение надлежащей координации со всеми заинтересованными сторонами деятельности, создающей потенциальную опасность для гражданских воздушных судов (Приложение 11 "*Обслуживание воздушного движения*"), надлежащего распространения информации при неизбежности установления запретных зон, зон ограничения полетов или опасных зон (Приложение 15 "*Службы аэронавигационной информации*") и эффективного внедрения соответствующих положений документа "*Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией*" (Дос 10066),

отмечая, что 6 октября 2017 года Совет ИКАО выразил решительное осуждение продолжающихся пусков баллистических ракет Корейской Народно-Демократической Республикой вблизи международных воздушных трасс без предварительного уведомления, что создает серьезную угрозу безопасности международной гражданской авиации,

учитывая, что Совет ИКАО продолжает заниматься этим вопросом, выражая озабоченность по поводу случаев необъявленных пусков ракет Корейской Народно-Демократической Республикой, которые представляют серьезную опасность для международной гражданской авиации и которые были произведены в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, и подтверждая, что Секретариату ИКАО следует избегать любой технической деятельности с Корейской Народно-Демократической Республикой, как прямого, так и косвенного характера,

отмечая, что 1 июня 2022 года Совет ИКАО самым решительным образом осудил резкое увеличение в последнее время числа необъявленных пусков ракет и настоятельно призвал Корейскую Народно-Демократическую Республику действовать в соответствии с *Конвенцией о международной гражданской авиации* и соблюдать соответствующие Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО,

учитывая, что Совет ИКАО также принял решение передать этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. одобряет решение Совета ИКАО о том, что помимо несовместимости пусков баллистических ракет с соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций необъявленные пуски ракет, произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой, представляют собой нарушение *Конвенции о международной гражданской авиации* на основании статьи 54 к);

2. выражает глубокое сожаление в связи с тем, что, несмотря на обеспокоенность и осуждение, выраженные Советом ИКАО, Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает осуществлять необъявленные пуски ракет;

3. решительно осуждает Корейскую Народно-Демократическую Республику за пуски ракет без предварительного уведомления, что является нарушением *Конвенции о международной гражданской авиации* и создает серьезную угрозу для безопасности международной гражданской авиации;

4. настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику строго соблюдать положения *Конвенции о международной гражданской авиации*, Приложений к ней и соответствующих Правил в целях недопущения продолжения такой потенциально опасной деятельности;

5. вновь подтверждает намерение ИКАО сохранять и поддерживать тесные и основанные на сотрудничестве отношения с Организацией Объединенных Наций по этому вопросу для достижения целей, изложенных в *Соглашении между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией гражданской авиации*;

6. поручает Совету продолжать заниматься этим вопросом и при необходимости вновь доложить о нем Ассамблее;

7. поручает Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на данную резолюцию.