



АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 21 повестки дня. Повестка дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОВТОРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном информационном документе обращается внимание на усиливающуюся проблему сокращения бытовых отходов, производимых на борту воздушного судна, их повторного использования и переработки, и на вопрос содействия достижению 12-й Цели в области устойчивого развития (ЦУР12), направленной на устойчивое потребление и производство. В информационном документе подчеркивается необходимость совместного подхода к решению этой проблемы и содержится призыв к внедрению согласованного, более разумного регулирования.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	

¹ Версии документа на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены ИАТА.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Авиационный сектор сталкивается с проблемами, связанными с повышением эффективности утилизации бытовых отходов, производимых на борту воздушного судна, и заменой одноразовых пластмассовых изделий (SUP) экологически чистыми альтернативами.

1.2 Отсутствие практики повторного использования и переработки бытовых отходов является весьма заметным показателем экологической деятельности; недавние опросы Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) показывают, что пассажиры считают проблему отходов не менее важной, чем проблема отраслевых выбросов парниковых газов.

1.3 Хотя авиакомпании сталкиваются с техническими и эксплуатационными препятствиями, отсутствие согласованных и основанных на рисках правил охраны здоровья животных препятствует повторному использованию и переработке, а также переходу к замене одноразовых изделий экологически чистыми альтернативами. Это ограничивает способность отрасли вносить позитивный вклад в экономику замкнутого цикла и выполнять задачу 12.3 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) по сокращению пищевых отходов на 50 % к 2030 году.

1.4 Исследование ИАТА показывает, что отходы бортового питания на международных рейсах (ICW) представляют незначительный риск распространения болезней животных, и рекомендует переориентировать правоприменительную деятельность, которая затем будет способствовать широкому внедрению программ повторного использования и переработки.

1.5 Ненадлежащая утилизация одноразовых изделий и её воздействие на морскую среду являются ключевой проблемой для нашего общества. Хотя одноразовые изделия SUP широко используются в авиации благодаря своей прочности, легкости и гигиеническим свойствам, добровольные действия авиакомпаний продемонстрировали, что отрасль стремится заменить эти товары более экологичными альтернативами.

1.6 Однако асимметричные ограничения, касающиеся изделий SUP, принятые на национальном уровне и на уровне аэропортов, препятствуют усилиям по их замене, а регулирующие нормы в отношении ICW вынуждают производить захоронение или сжигание альтернативных изделий, имеющих биологическую основу.

Неадекватные и асимметричные регулирующие нормы являются основной проблемой, с которой сталкивается авиация на пути к повышению эффективности утилизации бытовых отходов, производимых на борту воздушного судна, содействию экономике замкнутого цикла и замене одноразовых изделий SUP экологически чистыми альтернативами. Авиакомпаниям, аэропортам и их поставщикам услуг необходимо координировать действия по содействию изменениям в законодательстве; подавать сигналы о спросе на формирующемся рынке экологически чистых альтернатив; поощрять развитие соответствующих систем утилизации, повторного использования и восстановления, а также развитие инфраструктуры; и информировать пассажиров и заинтересованные стороны.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Авиационная отрасль подвергается критике за отсталую практику обращения с бытовыми отходами, а с учетом роста пассажиропотока на глобальном уровне объемы отходов из салонов ВС авиакомпаний и затраты на управление ими значительно возрастут.

2.2 На основании ограниченного анализа состава отходов (WCA), по оценке ИАТА в 2019 году в отрасли было произведено 6,4 миллиона тонн бытовых отходов, и, хотя во время пандемии эти объемы сократились, ожидается, что к 2024 году будут сгенерированы аналогичные объемы.

2.3 Авиакомпании и их поставщики бортового питания могут добиться значительной экономии средств за счет оптимизации процессов предоставления питания и напитков (F&B). Данные WCA показывают, что более 20% бытовых отходов, накапливающихся в салоне – это нетронутые еда и напитки, что обходится отрасли в 2,4-3,6 миллиарда долларов в год.

2.4 В отношении всех бытовых отходов действуют меры контроля за обращением с отходами на национальном уровне, которые ограничивают загрязнение, но многие страны пошли дальше в регулировании этого вопроса, введя ограничения на отходы бортового питания на международных рейсах, чтобы защитить свой сельскохозяйственный сектор в части здоровья животных.

2.5 Строгий контроль за отходами бортового питания на международных рейсах, основанный на заботе о здоровье животных, часто исключает повторное использование и переработку любых материалов из-за предполагаемого риска передачи болезней животных зараженными ингредиентами, входящими в состав блюд и напитков, предлагаемых авиакомпаниями. Несмотря на то, что сектор производства бортового питания работает в условиях строгой гигиены и контроля источников ингредиентов, в настоящее время он сфокусирован на заботе о здоровье людей, а не животных.

2.6 Международные авиакомпании сталкиваются с проблемами, связанными с различными регулирующими нормами в отношении изделий SUP, применяемыми на уровне аэропортов, региональном и национальном уровнях. Асимметричное регулирование использования SUP приводит к тому, что на разных этапах путешествия используются различные альтернативные изделия, сбивая с толку пассажиров и экипаж, увеличивая затраты на соблюдение требований и создавая больше отходов.

2.7 В новых регулирующих нормах не признается, что альтернативы SUP должны соответствовать строгим требованиям авиационной безопасности и гигиены, и что замена должна основываться на подходе к жизненному циклу, учитывающем выбросы, возникающие при выполнении полетов.

2.8 По меньшей мере 27 авиакомпаний – членов ИАТА активно подошли к решению проблемы SUP, отказавшись от соломинок и палочек для перемешивания напитков и внедрив решения по использованию столовых приборов, посуды и упаковки на основе биоматериалов. Однако многие из этих инициатив зашли в тупик или были отменены как в результате пандемии, так и в результате введения асимметричных регулирующих норм.

2.9 В марте 2022 года Ассамблея ООН по окружающей среде одобрила резолюцию о прекращении загрязнения пластиком и подготовке к 2024 году международного юридически обязательного договора для подкрепления этого обязательства.

2.10 Деятельность ИАТА, связанная с утилизацией бытовых отходов, накапливающихся в салоне, и использованием одноразовых изделий SUP, осуществляется под руководством Консультативного совета по устойчивому развитию и окружающей среде (SEAC) и включает следующее:

2.10.1 SEAC сформировал Рабочую группу Sustainable Cabin Working Group, целью которой является выявление и анализ проблем с отходами, накапливающимися в салоне, и SUP, вопросов нового законодательства и технологий, а также предоставление авиакомпаниям платформы для обмена передовым опытом и рекомендаций в областях, требующих технической поддержки, исследований или участия регулирующих органов. Рабочая группа подготовила для регулирующих органов инструкции по согласованию регулирующих норм в отношении SUP.

2.10.2 ИАТА поручила провести исследование, чтобы понять риски, связанные с отходами бортового питания авиакомпаний, для здоровья животных. ИАТА выступает за принятие более разумного регулирования, которое позволяет применять повторное использование и переработку, поддерживая контроль за здоровьем животных.

2.10.3 ИАТА опубликовала руководство по утилизации бытовых отходов, который пропагандирует целостный подход к управлению бытовыми отходами, сфокусированный на минимизации отходов, повторном использовании и переработке. В руководстве определены 23 действия, которые могут быть предприняты авиакомпаниями, производителями и поставщиками услуг для повышения эффективности утилизации отходов. Документ направлен на стимулирование разработки и внедрения технологий, а также на поддержку сервисных контрактов, способствующих минимизации отходов и их переработке, и в конечном итоге ведёт к принятию долгосрочных экологически ориентированных решений.

2.10.4 Инструкции ИАТА по обращению с бытовыми отходами во время пандемии были включены в рекомендации CAPSCA (Механизма сотрудничества по предотвращению и контролю событий в области общественного здравоохранения в гражданской авиации) о внесении поправок в руководство Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА). Цель руководства ИАТА состояла в том, чтобы обеспечить принятие полномочными органами подхода, основанного на оценке риска, при котором только отходы, связанные с пассажирами и членами экипажа, имеющими симптомы COVID-19, считаются биологически опасными.

2.10.5 ИАТА начала сотрудничество с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в попытке отразить проблемы авиации в Договоре о пластмассах, включая необходимость согласования нормативных требований; важность изделий SUP для целей авиационной безопасности, безопасности полётов и гигиены и выбросы, связанные с более тяжелыми альтернативами.

2.10.6 В начале июня 2022 года ИАТА была одним из 26 представителей частного сектора, приглашенных для участия в диалогах специальной рабочей группы открытого состава ЮНЕП по подготовке Межправительственного комитета для ведения переговоров (МКП) по разработке юридически обязательного документа о загрязнении пластиком.

2.10.7 Директор Отдела экономики (ЮНЕП) выступил с программной речью о предлагаемом Договоре о пластике на Всемирном саммите по воздушному транспорту (WATS) 21 июня 2022 года в Дохе, Катар, и призвал к расширению сотрудничества в отрасли для улучшения процессов переработки пластика и замены его экологически чистыми альтернативами.

2.11 ИАТА координирует свою деятельность с другими авиационными ассоциациями, включая Ассоциацию обслуживания бортовым питанием Airline Catering Association (ACA), Международную ассоциацию обслуживания полетов International Flight Services Association (IFSA) и Форум по устойчивому развитию авиации (ASF).

3. **ВЫВОДЫ**

3.1 Принятие более разумных регулирующих норм в отношении отходов бортового питания на международных рейсах (ICW) и одноразовых пластмассовых изделий (SUP) приведет к сокращению отходов в салонах, повышению эффективности утилизации материалов, финансовым выгодам и повышению удовлетворенности клиентов, а также окажет поддержку регулирующим органам в обеспечении строгого контроля за здоровьем животных.

3.2 Для обеспечения того, чтобы авиация вносила позитивный вклад в экономику замкнутого цикла необходимы скоординированные действия между правительствами и авиационным сектором.

3.3 Ассамблее предлагается принять к сведению этот Информационный документ.

— КОНЕЦ —