



大会 — 第41届会议

执行委员会

议程项目26：国际民航组织民用航空培训和能力建设

国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策
“航空培训升级版”课程

(由国际空难受害者家属联合会提交)

执行摘要

自2015年以来，空难受害者家属国际联合会 (ACVFFI) 自成员国提供的数据获悉，《国际民用航空组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策》(Doc 9998号文件)和《航空器事故受害者及其家属援助手册》(Doc 9973号文件)的实施结果不尽人意。空难受害者家属国际联合会提议在航空培训升级版方案(TPP)中开设一门新课程，以帮助民航当局和行为者了解并实施国际民航组织受害者援助政策。并且鼓励机场运营人、航空公司和参加应急救援工作的行为者(消防员、卫生人员、国家安全部队)制定援助计划。该提案不再施惠任何空难受害者家属国际联合会成员，因此公正和可信。

经过反复要求，2022年6月，进行了国际民航组织新课程“援助航空器事故受害者及其家属：虚拟教室”的验证交付。期许该课程侧重于各航空行为者协作制定援助航空器事故受害者及其家属的国家计划(包括机场和航空公司的作用)。虽然课程验证没有达到我们的全部期望，但这是在促进国际民航组织关于该主题的政策方面的第一步。我们提出了一些需要改进以及由国际民航组织高级官员推动的建议，以支持和推广该课程。

行动：请大会：

- a) 敦促国际民航组织提供足够的资源，以获得国际民航组织受害者援助政策专家；
- b) 要求国际民航组织促使其经验得到认可的专家能够参与，以在成员国和国际组织的利益与国际民航组织受害者援助政策之间加以平衡；和
- c) 敦促各国、国际航空公司和机场组织促进其各自负责人参与航空培训升级版方案的国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策课程。

战略目标:	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响:	藉由有意参加的国家和国际组织捐款增加本课程的TDA预算。
参考文件:	A39-27号决议：对航空事故受害者及其家属进行援助 附件9 — 《简化手续》 附件19 — 《安全管理》 航空器事故受害者及其家属援助报告座谈会的最终建议6.3。

¹ 英文和西班牙文文本由国际空难受害者家属联合会提供。

1. 引言

1.1 国际民航组织于 2021 年 12 月 1 日至 3 日在西班牙加那利群岛拉斯帕尔马斯举行了援助航空器事故受害者及其家属研讨会 (AAAVF 2021)，其结论和建议确定了从事故早期阶段开始向受害者提供充分援助的重要性。

1.2 根据 A40-WP/60 号文件报告，只有 25% 的成员国在国际民航组织的电子差异申报 (EFOD) 系统中提供了关于实施建议措施 8.46 的信息，最近的普遍安全监督审计计划审计证实了这一点，在所有情况下，结果都是消极的。

1.3 2022 年 11 月，附件 9 标准 8.46 将生效。因此，由成员国对家属援助计划执行情况进行的评价将会增加。各国就国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策对人员进行培训，这一点非常重要。

2. 背景

2.1 简化手续专家组 (FALP) 第十次会议的最终报告包括关于 2 号工作文件 (FALP10-WP/2) 第 3.2.1.3 段进行辩论的某些层面：“一些代表团建议秘书处应继续其外联活动，以鼓励成员国提供关于实施建议措施 8.46 的信息”。

2.2 在大会第 39 届会议 (A39) 期间，有鉴于指南 (Doc 9973 号文件) 和国际民航组织政策 (Doc 9998 号文件)，向各国重申了制定适当的受害者援助计划的重要性 (A39-27 号决议)。

2.3 国际民航组织于 12 月 1 日至 3 日在加那利群岛拉斯帕尔马斯 (西班牙) 举行的援助航空器事故受害者及其家属研讨会的报告第 6.3 段包含 30 项建议，这些建议已在 2022 年 2 月 21 日的理事会会议上获得核准，其中重申了由参与航空运输的代理人，包括国家、机场运营商、航空公司等，向受害者和家属提供基本援助。

3. 分析

3.1 正如空难受害者家属国际联合会在 40A-WP/147 号文件中重申所述，各国准备在发生航空器灾难时适当地援助航空器事故受害者及其家属十分重要。此外，国际民航组织近年来的倡议和行动受到高度赞赏，2021 年 12 月举行的国际民航组织航空器事故受害者和家属援助研讨会的结论和建议受到民航利益攸关方的高度评价。

3.2 为此，敦促各国、机场和航空公司通过其国际协会，以具体和明确的方式将受害者援助纳入缔约国机场和航空公司的应急计划。