



## 大会 — 第 41 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 24: 技术援助方案

#### 在国际民航组织数据库中记录示范规章和地区统一规章

(由美国提交)

#### 执行摘要

本文件建议开发一个国际民航组织集中式数据库，以记录关于各国和各地区组织使用的示范规章和地区统一规章总集的遵守情况。国际民航组织提供的这种机制，在数据输入和检索方面类似于国际民航组织的电子差异申报系统（EFOD），将进一步支持各国通过使用中央信息库来保持对各附件的遵守。在有关国家、国际民航组织地区办事处和地区安全监督组织（RSOOs）的支持下，它将进一步加强国际民航组织关于标准和措施（SARPs）遵守情况以及建立和管理国家和地区安全监督体系方面的工作效力。它还将带来额外的益处，鼓励地区开展合作并促进双边和多地区协定。

**行动：请大会：**

- a) 指示理事会支持开发国际民航组织示范规章和地区统一规章集中式数据库，供成员国参考；和
- b) 敦促有关成员国和地区组织支持将其规章纳入数据库并加以维护，以确保其持续准确性和有效性。

战略目标：	本工作文件涉及以下战略目标：安全、空中航行能力与效率、安保和简化手续以及经济发展。
财务影响：	本文件中提及的各项活动将在国际民航组织 2023 年—2025 年经常方案预算和/或各国和地区安全监督组织（RSOOs）提供的预算外捐助的可用资源范围内开展。
参考文件：	附件 15 — 《航空情报服务》 附件 9 — 《简化手续》 Doc 10140 号文件：《大会有效决议》（截至 2019 年 10 月 4 日） Doc 10052 号文件：《航空培训升级版（TRAINAIR PLUS）运行手册（TPOM）》 Doc 10055 号文件：《通知和公布差异手册》 Doc 9734 号文件：《安全监督手册》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》第 12、37、38、54、57 和 90 条 第 A39-22 号决议：“标准和措施（SARPs）及空中航行服务程序（PANS）的制定和执行以及差异的通知”

## 1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》（Doc 7300号文件，简称《公约》）要求各缔约国采取措施，通过遵守国际标准来确保安全。这些措施包括在每个国家建立民用航空管理局（CAA）并赋予其权力的立法，以及颁布具体的民用航空运行规章。根据《公约》规定，各国还同意遵守《公约》一系列附件所载的标准，并将其与标准的差异通知国际民航组织。附件 15 —《航空情报服务》进一步指示各国在其航行资料汇编（AIP）中公布重大差异。为了协助各国开展这项工作，国际民航组织开发了电子差异申报系统（EFOD）：这是一个数据收集程序，旨在记录对标准和建议措施（SARP）的遵守情况。各国使用电子差异申报系统已达数年之久。

1.2 还有一些由国家或地区组织制定的示范规章和地区统一规章，在所有国家当中大约有 75% 的国家已经使用这些规章达数年之久，作为其各自监管体系的基础。可以输入数据库的示范规章和地区统一规章总集的例子包括但不限于：联邦航空管理局（FAA）制定的《民用航空示范规章（MCARs）》；欧洲航空安全机构（EASA）的规章；英国航空安全支持国际公司（ASSI）的《海外领土航空规章》（OTARS）；以及安全监督地区合作体系（SRVSOP）的《拉丁美洲航空规章》（LARS）。这些规章刊登在不同的赞助网站上，但目前尚不存在一个中央机制，使缔约国能够随时查阅这些规章，以便于遵守国际民航组织的标准和建议措施，在制定或编入本国规章时加以使用，或促进国家或地区之间的航空合作。

## 2. 讨论

2.1 美国建议，这种示范规章和地区统一规章应存放在国际民航组织的一个数据库中，供成员国参考，从而便于核查对国际民航组织规定的遵守情况。一个集中式数据库将为成员国和地区安全监督组织（RSOO）带来大量益处。一个国家将有机会审查并更好地了解其各自对标准和建议措施的遵守情况。它还可以协助各国认识和弥补本国法规中的差距，也可以用于制定航空安全协议，这就需要对各方的法规体系进行比较，以确定共同点或分歧领域。

2.2 允许国际民航组织地区办事处和地区安全监督组织将通用规章记录到拟议的数据库中，这将支持国际民航组织在加强国家安全监督、事故和事故征候调查以及安全管理能力方面的努力，同时允许更高效和有效地利用有限的资源，在世界范围内实现更程度的协调一致。通过在国际民航组织数据库中随时提供与国际民航组织规定之间的差异，提高世界各地使用的通用航空规章的可见度，将可促进这一努力。

2.3 国际民航组织过去曾开发过集中式数据库。国际民航组织的中央文件数据库是在 20 世纪 90 年代后期开发的结构化数据库，为国际民航组织的文件提供一个单一的存储库。几年后，国际民航组织开发了综合安全趋势分析和报告系统（iSTARS）。在这两种情况下，国际民航组织都创建了便于各国获得单一来源的重要信息的系统，其中包括以电子方式搜索数据库内容的能力。可以结合国际民航组织在以往数据库方面吸取的经验教训和美国开发《民用航空示范规章（MCARs）》方面的专业知识，成功完成本项工作。

2.4 美国认为，拥有与安全监督体系相关的国家和地区安全监督组织示范规章的对比文件，将带来全球范围的益处。在有关国家和地区组织的支持下，这种信息的提供将能够及时更新和检索安全关键信息。此外，这种做法不仅可使各国关注其对国际民航组织规定的各自遵守情况，而且还可通过拟议的国际民航组织数据库与其他组织系统的规章进行比较。

### 3. 结论

3.1 美国寻求大会的支持，指示理事会支持开发一个国际民航组织共同示范规章和地区统一规章集中式数据库，作为对各国和地区安全监督组织的辅助工具。美国认为，这将有利于所有利害攸关方，并为各国遵守国际民航组织标准和建议措施提供最佳工具。美国联邦航空管理局可以提供其多年来在制定民用航空示范规章和支持监管协调项目方面的经验，并准备向国际民航组织免费提供人员，以输入《民用航空示范规章》并提供功能要求，旨在保持年度更新，确保各国继续遵守国际民航组织标准和建议措施。

3.2 将示范规章和地区统一规章纳入国际民航组织数据库，将使各国在比照国际民航组织标准和建议措施来制定和审查其规章方面更具可见度。它还通过将通用规章记录到一个中央存储库中，为地区安全监督组织带来益处，最终可以更高效和有效地利用有限的资源，实现世界范围内更高层次的协调。

— 完 —