

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 24 повестки дня. Программа технической помощи****ВНЕСЕНИЕ ТИПОВЫХ ПРАВИЛ И ПРАВИЛ, СОГЛАСОВАННЫХ  
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, В БАЗУ ДОКУМЕНТОВ ИКАО**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе содержится предложение о разработке централизованной базы документов ИКАО для представления информации о соответствии требованиям базовых наборов типовых правил и правил, согласованных на региональном уровне, используемых разными государствами и региональными организациями. Предоставление ИКАО такого механизма, в отношении ввода и извлечения данных подобного электронной системе представления информации о различиях (EFOD) ИКАО, оказало бы дальнейшую поддержку государствам в их усилиях по сохранению соответствия требованиям Приложений посредством использования централизованного хранилища информации. При поддержке соответствующих государств, региональных бюро ИКАО и региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) это повысило бы эффективность прилагаемых ИКАО усилий, направленных на обеспечение соответствия Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS), а также создания государственных и региональных систем контроля за обеспечением безопасности полетов и управления ими. Кроме того, это также обеспечило бы дополнительное преимущество, заключающееся в стимулировании регионального взаимодействия, и способствовало бы заключению двусторонних и многосторонних соглашений.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) поручить Совету поддержать разработку централизованной базы документов ИКАО, содержащей общие типовые правила и правила, согласованные на региональном уровне, в качестве источника справочной информации для государств-членов;

б) призвать соответствующие государства-члены и региональные организации поддержать включение своих правил в эту базу данных и их регулярное обновление в ней в целях обеспечения постоянной точности и эффективности.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов", "Аэронавигационный потенциал и эффективность", "Авиационная безопасность и упрощение формальностей" и "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы на 2022–2025 гг. и/или за счет внебюджетных взносов государств и RSOO

<i>Справочный материал</i>	<i>Приложение 15, Службы аэронавигационной информации Приложение 9, Упрощение формальностей Дос 10140, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года) Дос 10052, Руководство по Программе TRAINAIR PLUS (TPOМ) Дос 10055, Руководство по уведомлению о различиях и их публикации Дос 9734, Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов Дос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации, статьи 12, 37, 38, 54, 57 и 90 Резолюция А39-22, Разработка и внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и уведомление о различиях</i>
----------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В *Конвенции о международной гражданской авиации* (Doc 7300, Конвенция) содержится требование к Договаривающимся государствам принимать меры, обеспечивающие безопасность полетов за счет соответствия международным стандартам. Эти меры включают в себя законодательные акты, учреждающие ведомство гражданской авиации (ВГА) в каждом государстве и наделяющие его полномочиями, а также публикацию специальных правил деятельности для гражданской авиации. В соответствии с Конвенцией государства соглашаются также соответствовать Стандартам, представленным в серии Приложений к Конвенции, и уведомлять ИКАО о расхождениях со Стандартами. В Приложении 15 "*Службы аэронавигационной информации*" содержатся дополнительные указания государствам о публикации существенных различий в своих сборниках аэронавигационной информации (AIP). Чтобы помочь государствам в выполнении этих требований, ИКАО разработала электронную систему представления информации о различиях (EFOD): программу сбора данных, предназначенную для представления информации о соответствии Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS). Государства используют систему EFOD в течение нескольких лет.

1.2 Кроме того, существуют типовые правила и правила, согласованные на региональном уровне, которые создаются государствами или региональными организациями и которые в течение нескольких лет используются приблизительно в 75 % государств в качестве основы для их соответствующих систем регулирования. Примерами базовых наборов типовых правил, а также правил, согласованных на региональном уровне, которые можно вносить в базу данных, являются, среди прочих, следующие документы: разработанные Федеральным авиационным управлением (ФАУ) типовые правила для гражданской авиации (MCAr); правила Европейского агентства по безопасности полетов (EASA); авиационные требования заморских территорий (OTARS) компании "Эр сейфти саппорт интернешнл" (ASSI) в Соединенном Королевстве и латиноамериканские авиационные правила (LARS) Региональной системы сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP). Такие правила представлены на различных спонсорских веб-сайтах, однако в настоящее время не существует централизованного механизма, с помощью которого их можно было бы предоставить Договаривающимся государствам для быстрой и удобной справки по вопросам соответствия SARPS ИКАО, использования в разработке или документальном оформлении их собственных правил или для стимулирования сотрудничества в области авиации среди государств или регионов.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Соединенные Штаты предлагают поместить такие типовые правила и правила, согласованные на региональном уровне, в базу документов ИКАО для сведения государств-членов, что позволит легко наводить справки для проверки соответствия положениям ИКАО. Централизованная база данных была бы очень полезна государствам-членам и региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO). Государства получили бы возможность проанализировать свое соответствие SARPS и повысить уровень своей информированности в этом вопросе. Это также могло бы помочь государствам в выявлении и устранении недостатков в государственных правилах или же использоваться при подготовке соглашений об обеспечении безопасности полетов, когда требуется выполнить сравнение систем регулирования всех сторон соглашения в целях выявления общих мест и расхождений.

2.2 Предоставление региональным бюро ИКАО и RSOO возможности вносить общие правила в предлагаемую базу данных поддержит ИКАО в ее усилиях по совершенствованию государственного контроля за обеспечением безопасности полетов, расследования авиационных происшествий и инцидентов, а также возможностей управления безопасностью полетов, при этом позволяя более эффективно и результативно использовать ограниченные ресурсы и повысить глобальный уровень согласованности. Повышение наглядности представления общих авиационных правил, используемых во всем мире, с обеспечением удобного доступа к их различиям с положениями ИКАО в базе данных ИКАО может способствовать выполнению этой задачи.

2.3 В прошлом ИКАО уже разрабатывала централизованные базы данных. Центральная база данных с документами ИКАО представляла собой систематизированную базу данных, разработанную в конце 1990-х годов в целях обеспечения единого хранилища для документов ИКАО. Через несколько лет после этого ИКАО разработала комплексную систему анализа и представления данных о тенденциях в области безопасности полетов (iSTARS). В обоих случаях ИКАО создала системы, упрощающие доступ государств к единому источнику необходимой информации, включая возможность выполнения поиска в базе данных в электронной форме. Поставленная задача может быть успешно выполнена благодаря сочетанию уроков, извлеченных ИКАО по итогам разработки ее предыдущих баз данных, и опыта Соединенных Штатов в подготовке МСАР.

2.4 Соединенные Штаты считают, что наличие возможности сравнения документации типовых правил государств и RSOO, относящихся к системам контроля за обеспечением безопасности полетов, принесло бы всеобщую пользу. При поддержке соответствующих государств и региональных организаций доступность этой информации позволила бы своевременно обновлять и получать информацию, критически важную для обеспечения безопасности полетов. Кроме того, этот подход не только сосредоточил бы внимание государств на соответствии их правил положениям ИКАО, но и позволил бы выполнять сравнение с правилами систем других организаций, содержащимися в предлагаемой базе данных ИКАО.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Соединенные Штаты обращаются к Ассамблее с просьбой о поддержке поручения Совету поддержать разработку централизованной базы документов ИКАО, содержащей общие типовые правила и правила, согласованные на региональном уровне, в качестве вспомогательного инструмента для государств и RSOO. По мнению Соединенных Штатов, это должно принести пользу всем заинтересованным сторонам и обеспечить государствам лучшие инструменты для достижения соответствия SARPS ИКАО. Федеральное авиационное управление готово поделиться своим многолетним опытом разработки МСАР и поддержки проектов согласования мер регулирования и готово предоставить персонал на бесплатной для ИКАО основе для ввода МСАР в базу данных и выполнения функциональных требований для поддержки ежегодного обновления, с тем чтобы обеспечить постоянное исполнение государствами требований SARPS ИКАО.

3.2 Включение типовых правил и правил, согласованных на региональном уровне, в базу данных ИКАО обеспечило бы государствам больше наглядно представленной информации для разработки и анализа своих правил в сравнении с SARPS ИКАО. Кроме того, это предоставит RSOO преимущества благодаря внесению общих правил в центральное хранилище, что в конечном счете позволит более эффективно и результативно использовать ограниченные ресурсы и повысить глобальный уровень согласованности.