



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 21 повестки дня. Повестка дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

ПОВЕСТКА ДНЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА. ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР)

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На 40-й сессии Ассамблеи ИКАО была принята резолюция A40-21 "Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года". Резолюция показывает, каким образом деятельность по достижению стратегических целей ИКАО, особенно путем осуществления инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), вносит значительный вклад в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем рабочем документе представлен доклад о деятельности ИКАО в поддержку Целей устойчивого развития (ЦУР), а также о сотрудничестве и партнерстве с государствами и другими органами Организации Объединенных Наций для решения связанных с ними задач.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) признать важность международной солидарности и многосторонних партнерств и механизмов для поддержки всеобъемлющего, устойчивого и неуклонного восстановления экономики, способствующего устойчивому развитию международной гражданской авиации и достижению ЦУР;

б) призвать государства-члены рассмотреть вопрос об оказании более широкой поддержки наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ), и малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), особенно путем оказания помощи в целях развития и посредством сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества;

с) принять пересмотренную резолюцию, содержащуюся в добавлении к настоящему документу.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
Финансовые последствия	Предполагается, что деятельность, указанная в настоящем документе, будет осуществляться в рамках имеющихся ресурсов Регулярного бюджета на 2023–2025 гг. и/или за счет внебюджетных взносов, как предусмотрено бизнес-планом ИКАО на 2023–2025 гг.

<i>Справочный материал</i>	Резолюция А40-21, Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года Резолюция А39-23, Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) А/RES/70/1, Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года С-WP/15421, Проект бизнес-плана ИКАО на 2023–2024–2025 годы <i>Doc10140, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i>
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Безопасная, надежная, эффективная, жизнеспособная и устойчивая международная гражданская авиация является опорой мирового социально-экономического развития особенно в наименее развитых странах (НРС), развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ). Пандемия COVID-19 вызвала крупные перебои в пассажирских и грузовых перевозках в беспрецедентных масштабах, что, в свою очередь, замедлило экономических рост.

1.2 В результате пандемии прогресс, достигнутый во многих областях, связанных с устойчивым развитием, остановился или повернул вспять, что обострило проблемы достижения ЦУР в течение *Десятилетия действий*. Тем не менее, сектор остается важным фактором, способствующим достижению 17 ЦУР и решению 169 основных задач *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, и продолжает поддерживать Десятилетие действий. Аналитический обзор того, как работа ИКАО по достижению ее стратегических целей способствует достижению ЦУР, убедительно свидетельствует о том, насколько глубоко взаимосвязаны стратегические цели и ЦУР¹. Другие ресурсы, такие как доклад о преимуществах авиации² и доклад Группы АТАГ *Benefits Beyond Borders*³ усиливают общую мысль о вкладе авиации в достижение целей Повестки дня на период до 2030 года.

1.3 В соответствии с резолюцией А40-21 Ассамблеи *"Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года"* и с учетом неотложного характера и амбициозности "Десятилетия действий" ИКАО по-прежнему полна решимости работать в тесном сотрудничестве с государствами и другими заинтересованными сторонами для поддержки реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В рамках Повестки дня на период до 2030 года ИКАО является официальным наблюдателем в Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей устойчивого развития, а также учреждением, ответственным за глобальный показатель 9.1.2 "Объемы пассажирских и грузовых перевозок по видам транспорта". Данные и анализ, предоставляемые ИКАО, учитываются в ежегодном глобальном докладе о ходе достижения ЦУР и на онлайн-платформе ООН для мониторинга прогресса в достижении ЦУР.

¹ <https://www.icao.int/about-icao/aviation-development/pages/sdg.aspx>.

² <https://www.icao.int/sustainability/Documents/AVIATION-BENEFITS-2019-web.pdf>

³ <https://aviationbenefits.org/>

2. ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВКЛАДЕ АВИАЦИИ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦУР

2.1 Распространение информации о преимуществах авиации в поддержку ЦУР

2.1.1 В 2020 году пандемия COVID-19 беспрецедентным образом практически остановила международные воздушные перевозки. ИКАО объединила 193 государства-члена и заинтересованные стороны авиационного сектора, которые совместно продемонстрировали международное межсекторальное сотрудничество, приведшее к серии докладов и рекомендаций Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), направленных на "воссоединение мира".

2.1.2 С учетом важного значения авиации в глобальных усилиях по восстановлению после пандемии COVID-19 ИКАО была приглашена на заседания Исполнительного комитета (ИК) и Комитета заместителей (КЗ) ООН, которые состоялись в июне и июле 2020 года. На этих заседаниях ИКАО внесла ряд рекомендаций, в результате которых аспекты гражданской авиации были включены в концептуальную записку Генерального секретаря ООН по COVID-19 и преобразованиям в области туризма, опубликованную в августе 2020 года.

2.1.3 Кроме того, ИКАО приняла участие во Второй Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию транспорта, которая состоялась в Пекине (Китай) в октябре 2021 года, и активно участвовала в основной подготовке к Конференции, в том числе путем предоставления материалов для межучрежденческого доклада Конференции, а также тематических концептуальных записок. Около 1000 участников, представлявших более 130 правительств, систему ООН и заинтересованные стороны, лично присутствовали на этом мероприятии, а еще тысячи людей со всего мира участвовали в нем в виртуальном режиме. На Конференции выступили семь глав государств и правительств, а также 44 министра и другие высокопоставленные представители правительств.

2.1.4 После принятия резолюции A40-21 ИКАО продолжает вносить свой вклад в тематические обзоры Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ), который ежегодно проводится под эгидой Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС). В 2021 году ИКАО было предложено организовать параллельное мероприятие в рамках ПФВУ, чтобы подчеркнуть важность устойчивого и безотказного перезапуска и восстановления авиационного сектора для восстановления мировой экономики, включая перевозки, торговлю и туризм.

2.1.5 Активное участие ИКАО в различных форумах, а также публикациях и докладах под руководством ООН предоставило возможности для усиления поддержки ЦУР и стимулирования более активных действий в авиационной отрасли. ИКАО участвовала в выступлениях на крупных мероприятиях, связанных с транспортной отраслью, и подчеркивала важность авиации и деятельности ИКАО для поддержки устойчивого развития в рамках инициатив ведущих организаций, включая организации системы ООН, Всемирный экономический форум (ВЭФ), Консорциум "Устойчивый транспорт для всех" (SuM4All), а также частный сектор и научно-исследовательские институты. Совместные заявления, участие в деятельности рабочих групп и договоренности с организациями системы ООН на фоне пандемии COVID-19 – со Всемирным почтовым союзом (ВПС), Международной морской организацией (ИМО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Международной организацией по миграции (МОМ) и другими организациями – сыграли ключевую роль в поддержке роли авиации в усилиях по восстановлению после COVID-19.

2.2 Укрепление партнерских отношений для достижения целей в области устойчивого развития и стратегических целей ИКАО

2.2.1 Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сама по себе является вдохновляющим глобальным партнерством в интересах развития, охватывающим экономические, социальные и экологические цели. Руководствуясь резолюцией A40-21, ИКАО рассматривает партнерства как мощные средства, которые существенно помогают Организации в активизации и расширении своих усилий по повышению эффективности, действенности и влияния деятельности ИКАО.

2.2.2 В трехлетний период 2020–2022 гг. имелось 38 действующих резолюций Ассамблеи, в которых говорится об укреплении сотрудничества, координации и взаимодействия с партнерами и заинтересованными сторонами. Партнерства повышают эффективность и могут обеспечить потенциальную экономию средств, а также эффект масштаба, оптимизировать ресурсы, предотвратить дублирование действий и расширить сферу нашей технической работы и экспертных знаний. Партнерства имеют особое значение для успешной мобилизации ресурсов. С учетом различных внутренних оценок и внешних ревизий, а также акцента, сделанного Ассамблеей и Советом, после разработки *Инструктивного материала по рамкам партнерства*, а также пересмотра *Общих инструкций Секретариата применительно к соглашениям, меморандумам о взаимопонимании (МОВ) и схожим договоренностям (GSI)* был достигнут важный прогресс в том, как ИКАО решает вопросы, связанные с формированием партнерств и управлением их деятельностью, с тем чтобы повысить уровень транспарентности, надлежащего управления и подотчетности. Инструктивный материал, дополняющий *Политику в области взаимоотношений ИКАО с внешними сторонами* и пересмотренные инструкции GSI, содержит рекомендации сотрудникам Секретариата относительно политики, процессов и процедур, связанных с партнерской деятельностью.

2.2.3 Кроме того, в 2021 году была создана платформа партнерских связей ИКАО. Платформа служит хранилищем данных Организации о партнерских связях и отношениях сотрудничества ИКАО. Такая сводная база данных включает описания партнерств в разбивке по стратегическим целям, областям деятельности и типам соглашений.

2.2.4 В рамках текущей деятельности ИКАО, связанной с партнерствами и сотрудничеством в поддержку основной миссии ИКАО, были налажены новые партнерские отношения между ИКАО и ведущими организациями, включая соглашения с Международной организацией труда (МОТ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой (ВПП), Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) и Всемирным экономическим форумом (ВЭФ). Многие партнерские мероприятия ИКАО в этот период были сосредоточены на COVID-19 и направлены на повышение потенциала ИКАО в области оказания услуг, информационно-разъяснительной работы и создания возможностей для финансирования.

2.2.5 В связи с приглашением присоединиться к Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР) и в соответствии с резолюцией A40-21 Секретариат ИКАО провел переговоры с Управлением Организации Объединенных Наций по координации в целях развития (УКОР), а также с некоторыми из его членов для оценки различных соображений относительно членства ИКАО в этой группе. ГОООНУР служит форумом высокого уровня для совместной выработки политики и принятия решений, а также направляет, поддерживает и контролирует координацию деятельности в области развития в 162 странах и территориях. Членство в ГОООНУР предоставляет доступ к многомиллионному целевому фонду ООН с участием многих партнеров, предназначенному для поддержки осуществления программ, в том числе в НРС, РСНВМ

и МОСТРАГ. Сегодня ГООНУР объединяет 36 организаций системы ООН и связанных с ними организаций, которые совместно работают над достижением результатов в интересах устойчивого развития. Взаимодействие с ГООНУР может привести к более систематическому привлечению ИКАО и авиационного сектора к соответствующему обсуждению стратегий и программной деятельности ООН.

2.2.6 Кроме того, важно не упускать из виду важность инноваций в авиации для налаживания эффективных партнерских отношений в интересах авиационной отрасли. В этой связи создание Отраслевого консультативного форума (ICF) и его первое учредительное совещание, а также второе совещание ICF по устойчиво производимым видам авиационного топлива (SAF) и низкоуглеродному авиационному топливу (LCAF), которые состоялись в 2021 и 2022 годах соответственно, стали новыми, но крайне важными шагами по расширению взаимодействия с заинтересованными сторонами отрасли для определения наиболее значительных проблем, с которыми сталкивается отрасль в связи с инновациями.

2.3 Повышение устойчивости авиации посредством тщательного планирования и мониторинга на глобальном, региональном и национальном уровнях

2.3.1 Секретариат разработал проект инструктивного материала для государств по созданию национального механизма авиационного планирования в качестве средства координации, определения приоритетов и управления развитием авиатранспортной системы государства на согласованной и устойчивой основе. Механизм включает основные компоненты генерального плана развития гражданской авиации (САМР), который охватывает взаимосвязи между различными аспектами деятельности авиации на уровне государства, в том числе потенциал и эффективность, безопасность полетов, авиационную безопасность и упрощение формальностей при воздушных перевозках, и включает обзор связей с другими процессами планирования на национальном, региональном и глобальном уровнях для обеспечения соответствия реализации общим целям национального развития государства.

2.3.2 После подготовки вышеупомянутого инструктивного материала ИКАО приступила к разработке и реализации проекта по созданию и проведению нового курса ИКАО по генеральному планированию в области гражданской авиации (САМР). Это взаимодействие обеспечивает качественную и компетентностную подготовку лиц, занимающихся вопросами устойчивого развития в ведомстве гражданской авиации и других государственных организациях, в целях разработки планов САМР, способствующих всестороннему и устойчивому развитию государственной системы гражданской авиации в соответствии с целями социально-экономического развития государства и *Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*. В связи с пандемией COVID-19 Секретариат обновляет инструктивный материал по национальному механизму авиационного планирования в части, касающейся планов обеспечения устойчивости и готовности.

2.3.3 Кроме того, при поддержке Совета и 39-й сессии Ассамблеи ИКАО провела в 2019 году анализ потребностей в области авиации для тихоокеанских малых островных развивающихся государств (ТМОРАГ). После выпуска анализа была разработана дорожная карта реализации положений доклада ТМОРАГ на основе рекомендаций, сформулированных в аналитических материалах. Выполнение различных пунктов дорожной карты продолжается.

3. **ВЫВОД**

3.1 В целях более решительной поддержки взаимосвязей между усовершенствованными системами воздушного транспорта и достижением целей Повестки дня на период до 2030 года ИКАО предлагает своим государствам-членам продолжать позиционировать авиацию в качестве фактора, способствующего достижению ЦУР, и включать ссылки на ЦУР в свои национальные планы в области авиации. Государствам-членам рекомендуется использовать возможность представления добровольных национальных обзоров на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и включать авиацию в свои доклады форуму.

3.2 Государствам-членам также рекомендуется рассмотреть вопрос об оказании более широкой поддержки НРС, РСНВМ и МОСТРАГ, особенно путем оказания помощи в целях развития и посредством сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества в контексте авиации, в соответствии с резолюциями Ассамблеи А40-21 и А40-22 *"Мобилизация ресурсов"*.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

~~A40-21~~ A41/хх: Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года

Ассамблея,

признавая, что воздушный транспорт является катализатором устойчивого развития и представляет собой важный источник жизнеобеспечения для наименее развитых стран (НРС) и особенно для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), так как он обеспечивает их связь с миром,

признавая, что связность сети воздушного транспорта имеет огромное значение для экономической, социальной и территориальной целостности государств-членов и их населения,

признавая, что выгоды воздушного транспорта могут быть реализованы только, если государства будут располагать безопасной, эффективной, надежной, экономически жизнеспособной и экологически безопасной системой воздушного транспорта,

принимая во внимание, что реализация инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) ориентирована на оказание государствам помощи в эффективном выполнении планов, политики и программ, связанных со Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) ИКАО, с тем чтобы обеспечить доступ всех государств к значительным социально-экономическим выгодам воздушного транспорта,

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла документ "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", включающий 17 универсальных и ориентированных на преобразования целей, которые поддерживаются 169 задачами, обеспечивающих баланс экономических, социальных и экологических компонентов устойчивого развития,

напоминая, что масштаб и амбициозность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяют необходимость установления глобального партнерства, которое позволит объединить усилия правительств, частного сектора, гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций и других сторон по мобилизации всех имеющихся ресурсов для ее осуществления,

принимая во внимание, что реализация стратегических целей ИКАО в таких областях, как обеспечение безопасности полетов, аэронавигационный потенциал и эффективность, авиационная безопасность и упрощение формальностей, экономическое развитие воздушного транспорта и охрана окружающей среды, является вкладом в достижение Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР),

признавая, что Политический форум ООН высокого уровня по устойчивому развитию является основным местом, где государства в докладах о результатах добровольного национального обзора (VNR) ежегодно представляют обновленную информацию о прогрессе и вызовах в области достижения ЦУР на национальном уровне,

признавая важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

признавая, что четко определенная взаимосвязь между более широкими национальными планами и стратегиями развития и национальной политикой, планами и рамочными программами в авиационной сфере имеет важнейшее значение для приоритизации и оптимального выделения ресурсов на нужды авиации,

напоминая о вызванном пандемией COVID-19 беспрецедентном глобальном кризисе, который дестабилизирует авиационную отрасль, в том числе серьезно сказываясь на ее персонале, и препятствует реализации Повестки дня на период до 2030 года и прогрессу в достижении ЦУР,

признавая важность международной солидарности и многосторонних партнерств и механизмов для поддержки всеобъемлющего, устойчивого и неуклонного восстановления экономики, которое способствует устойчивому развитию международной гражданской авиации и достижению ЦУР,

1. *настоятельно призывает* государства-члены признать значительный вклад, вносимый авиацией в обеспечение устойчивого развития в виде стимулирования занятости, развития торговли и туризма и экономического развития в других областях на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также путем оказания содействия гуманитарному и кризисному реагированию на бедствия и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения;

2. *порукает* Совету и Генеральному секретарю продемонстрировать в рамках их соответствующей компетенции, что ИКАО продолжает выступать выразителем интересов авиации путем повышения осведомленности государств-членов, включая соответствующие полномочные органы за пределами сектора воздушного транспорта, Организации Объединенных Наций, сообщества доноров и всех заинтересованных сторон о вкладе авиации в устойчивое развитие и достижение ЦУР;

3. *настоятельно призывает* государства-члены сообщать о роли авиации в качестве фактора, способствующего устойчивому развитию, в своих VNR посредством выявления ее взаимосвязи с различными ЦУР;

4. *рекомендует* государствам-членам включать четкие ссылки на ЦУР ООН в свои соответствующие национальные планы с целью продемонстрировать вклад авиации в достижение ЦУР ООН и в национальную экономику;

5. *настоятельно призывает* государства-члены принять меры по развитию своих систем воздушного транспорта путем эффективного выполнения соответствующих SARPS и политики, а также включить авиационный сектор в свои национальные планы развития в качестве приоритета, реализуя в поддержку этого тщательно проработанные стратегические планы в секторе воздушного транспорта и генеральные планы развития гражданской авиации, чтобы таким образом способствовать достижению ЦУР;

6. *рекомендует* государствам-членам рассмотреть возможность обеспечения четко определенной взаимосвязи между своими национальными планами развития и национальной

политикой, планами и стратегиями в области гражданской авиации, а также соответствующими базовыми планами и программами;

7. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить необходимую разработку и реализацию рамок и возможностей, а также создание структур партнерства и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях для обеспечения устойчивости сектора гражданской авиации к будущим глобальным вызовам с тем, чтобы авиация продолжала вносить свой вклад в достижение ЦУР;

8. *рекомендует* государствам-членам активизировать свои усилия по расширению сотрудничества и эффективного партнерства в поддержку развития гражданской авиации, в частности в НРС, РСНВМ и МОСТРАГ, особенно путем оказания помощи в целях развития и посредством сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества;

9. *рекомендует* государствам-членам повысить жизнестойкость своих авиационных систем путем включения планов по обеспечению готовности к кризисам и мер по управлению факторами риска в свою политику, планы и деятельность в авиационной сфере, чтобы помочь сохранить необходимую мобильность воздушных перевозок пассажиров и критически важных грузов в условиях кризисов, обеспечивая при этом безопасность авиационного персонала;

10. поручает Генеральному секретарю рассмотреть особые потребности и характерные особенности НРС, РСНВМ и МОСТРАГ, определенные в рамках Организации Объединенных Наций, в целях координации, определения приоритетов, упрощения формальностей и реализации программ предоставления помощи, ориентированных на развитие их систем воздушного транспорта;

11. *поручает* Генеральному секретарю, где это применимо, продолжать осуществлять мониторинг и анализ вклада в достижение ЦУР посредством реализации стратегических целей и программ работы ИКАО;

12. *поручает* Генеральному секретарю обеспечить участие ИКАО, когда это применимо и в соответствии с ее стратегическими целями, в работе механизмов, созданных для оказания поддержки реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы авиация получила соответствующее признание государствами-членами и приоритетное значение в их планах развития;

13. *просит* Генерального секретаря развивать существующие и устанавливать новые партнерские отношения с государствами-членами, авиационной отраслью, системой Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, финансовыми учреждениями, донорами и другим заинтересованными сторонами для оказания помощи государствам-членам в развитии их систем воздушного транспорта в целях внесения, тем самым, вклада в дело достижения ЦУР;

14. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию 39-25/A40-21 о Целях в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня Организации Объединенных наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.