



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И БОРЬБА С НЕЙ.
ДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКСПЛУАТАНТОВ АЭРОПОРТОВ
И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

(Представлено Аргентиной, Парагваем и Уругваем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе отражена нынешняя ситуация в государствах Южноамериканского региона в том, что касается обостряющейся проблемы для уязвимых групп населения – торговли людьми, которая обычно совершается преступными организациями, также занимающимися другой связанной с этим незаконной деятельностью. Торговля людьми стала высоко прибыльным бизнесом для преступников в ущерб свободе и правам человека жертв, которые страдают прямо или косвенно. Группа экспертов по упрощению формальностей (FALP) проявляет интерес к проблеме торговли людьми, и 41-я сессия Ассамблея ИКАО предоставляет возможность напомнить о том, что в соответствии со своими стратегическими целями Организация должна играть ведущую роль в вопросах авиационной безопасности, упрощения формальностей и в вопросах, касающихся безопасности границ. Опыт показывает, что отдельным государствам не удалось остановить торговлю людьми из-за особого характера этого преступления. Поэтому для того, чтобы быть эффективными и действенными, меры обеспечения безопасности должны быть коллективными.

Мы несем ответственность за упрощение формальностей в международной гражданской авиации и хотели бы рекомендовать меры, которые мы осуществляем в наших юрисдикциях, с тем чтобы расширить спектр мероприятий по упрощению формальностей и включить другие факторы в меры по заботе о пассажирах.

¹ Текст на испанском языке представлен Аргентиной, Парагваем и Уругваем.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем рабочем документе, и меры, принятые Аргентинской Республикой, Республикой Парагвай и Восточной Республикой Уругвай;
- b) оказывать поддержку государствам, имеющим группы населения, подверженные риску стать жертвами торговли людьми;
- c) укреплять международное и межсекторальное сотрудничество с эксплуатантами и аэропортами, туристическими агентствами и государственными органами;
- d) просить ИКАО разработать руководящие принципы для эксплуатантов аэропортов, позволяющие им оперативно выявлять случаи торговли людьми в аэропортах и реагировать на них;
- e) содействовать применению протоколов и механизмов реагирования для представления информации о таких случаях, а также обмену перечнями и статистическими данными между координационными центрами (КЦ) и проведению семинаров и практикумов в региональных бюро ИКАО для подготовки кадров и повышения осведомленности по вопросам борьбы с торговлей людьми;
- f) включить в определения Приложения 9 *Упрощение формальностей* термины "*торговля людьми*", "*контрабанда людей*" и "*незаконная перевозка людей*"²;
- g) рекомендовать государствам включать вопросы, связанные с торговлей людьми, в свои кампании по культуре авиационной безопасности и упрощению формальностей.

² На испанском языке *tráfico de personas, trata de personas* и *tránsito ilegal de personas*.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Группа государств Южноамериканского региона – Аргентина, Парагвай и Уругвай, отмечают, что торговля людьми является растущей проблемой, от которой страдают их наиболее уязвимые группы населения, и считают необходимым принять меры по предупреждению, пресечению этого преступления и наказанию за него. Государства приняли и рекомендовали нормативные акты, наделяющие компетентные государственные органы полномочиями по борьбе с торговлей людьми.

2. СОБЫТИЯ В АРГЕНТИНЕ

2.1 Аргентина приняла Закон № 25.871 об иммиграции, в главе VI которого перечислены действия, квалифицируемые как преступления против упорядоченной иммиграции, включая торговлю людьми. Государство также приняло Закон № 26.364 и Закон о внесении поправок в Закон № 26.842, которые внесли изменения в Уголовный кодекс Аргентины, включив эти правонарушения в статьи 145 *bis* и 145 *ter*.

2.2 Был разработан проект постановления Министерства безопасности № 635/2018, который включает *руководство для полицейских подразделений и сил безопасности по рассмотрению сообщений о торговле людьми*, а также протокол действий в аэропортах, который был включен в учебные курсы для сотрудников служб безопасности.

2.3 Интегрированная система уголовной розыска по вопросам торговли людьми (SISTRATA) была создана постановлением MS № 848/2011. Аргентина включила вопрос о торговле людьми в свою кампанию по культуре безопасности. Полиция безопасности аэропорта (PSA) добавила его в качестве учебного предмета для своих новобранцев, а также для всего персонала, начиная с 2021 года.

2.4 В рамках повышения квалификации для продвижения по службе для 550 сотрудников в год были организованы курсы по темам *Раннее выявление в аэропортах* и *Соображения по поводу преступления торговли людьми*.

2.5 PSA подготовила для сотрудников аэропортов учебный семинар по основам раннего выявления случаев торговли людьми в аэропортах, который проводится в настоящее время.

2.6 Наконец, в рамках своего плана внедрения культуры авиационной безопасности PSA разработает международный вебинар по раннему выявлению потенциальных жертв торговли людьми в аэропортах.

3. СОБЫТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ПАРАГВАЙ

3.1 13 мая 2004 года был принят Закон № 2396/2004 о принятии "Палермского протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее".

3.2 В рамках национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми был принят Закон № 4788/2012 – *Всеобъемлющий закон о борьбе с торговлей людьми, в котором излагается национальная политика по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней*. В соответствии с этим

законом была разработана Национальная программа по предупреждению и пресечению торговли людьми и оказанию поддержки жертвам и создано Межучрежденческое бюро в качестве государственного консультативного органа с законодательным статусом для координации действий государства Парагвай в этой области. Кроме того, в соответствии с этим законом был учрежден Национальный фонд по предупреждению торговли людьми и оказанию поддержки жертвам торговли людьми, который находится в ведении Программы.

3.3 14 декабря 2020 года был издан декрет 4473 об утверждении *Национального плана по предупреждению торговли людьми в Республике Парагвай и борьбе с ней (PNTP) на 2020–2024 гг.*

3.4 Национальное авиационное управление DINAC издало распоряжение о создании Национального комитета по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках в соответствии с положениями Приложения 9 *Упрощение формальностей*. В состав Комитета входят постоянные члены из ряда учреждений, входящих в состав вышеупомянутого Межучрежденческого бюро, таких, как Национальная полиция, иммиграционные службы, туристические агентства и авиакомпании.

4. СОБЫТИЯ В ВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКЕ УРУГВАЙ

4.1 Закон № 17.861 от 28 декабря 2004 года ратифицировал *Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* и дополнительные протоколы к ней – *Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее* и *Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху*, принятые в Нью-Йорке 15 ноября 2000 года.

4.2 6 января 2008 года был принят Закон об иммиграции, в котором торговля людьми квалифицируются как отдельное преступление, хотя преступление, касающееся торговли людьми, также закреплено в статье 6 Закона № 17.815 2004 года о *сексуальном насилии в отношении детей, подростков и инвалидов в коммерческих и некоммерческих целях*. Это законодательство расширило полномочия судебных органов по решению этой проблемы, и Закон № 18.494 для целей расследования предоставляет особую защиту лицам, ставшим жертвами торговли людьми.

4.3 Закон № 18.849 от 2 декабря 2011 года допускает обмен генетическими материалами с властями других стран по нескольким видам уголовных дел, включая торговлю людьми, а Закон № 18.996 от 7 ноября 2012 года предусматривает репатриацию граждан, находящихся в бедственном положении, в том числе в ситуациях, связанных с торговлей людьми.

4.4 Закон № 19.643 от 20 июля 2018 года предусматривает предупреждение торговли людьми и эксплуатации людей, преследование и наказание за такие деяния, а также оказание помощи, защиту и компенсацию жертвам, а также поправки в Уголовный кодекс.

4.5 Совсем недавно Законом № 19.951 от 19 мая 2021 года был утвержден согласованный механизм консульского сотрудничества государств – членом MERCOSUR и ассоциированных государств для оказания помощи жертвам насилия в семье, жертвам торговли людьми и другим пострадавшим.

5. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

5.1 Беднейшие страны испытывают на себе многочисленные негативные последствия глобализации, такие как увеличение числа рабочих мест в неформальном секторе и девальвация стоимости рабочей силы, что может привести к нестабильности, уязвимости и социально-экономическим проблемам и тем самым создать основу для торговли людьми.

5.2 В соответствии с *Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека эффективное поощрение и защита прав человека предполагает необходимость "уделять особое внимание обеспечению того, чтобы вопрос об основывающейся на гендерных соображениях дискриминации систематически учитывался всякий раз, когда предлагаются меры по борьбе с торговлей людьми, для обеспечения того, чтобы такие меры не применялись дискриминационным образом" (пункт 4 руководящего положения 1).

5.3 Важно напомнить слова бывшего Генерального секретаря ИКАО д-ра Фан Лю: "Каждый орган гражданской авиации наших государств-членов обязан поручить авиакомпаниям, зарегистрированным или работающим в его воздушном пространстве, организовать для его персонала подготовку по вопросам борьбы с торговлей людьми, как это подробно изложено в этих новых руководящих принципах".

5.4 Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Кейт Гилмор указала, что эти правила гарантируют безопасность и достоинство пассажиров и что персонал авиакомпаний уже вносит свой вклад в спасение жертв торговли людьми, поскольку эти руководящие принципы направлены на расширение прав и возможностей сотрудников.

5.5 В целях решения проблемы торговли людьми в аэропортах региона государственными и международными организациями были рассмотрены исследования, посвященные механизмам предупреждения и сдерживания, а также важности быстрого выявления и реагирования до того, как произойдет следующий шаг в процессе торговли людьми – перевозка жертв. В Южноамериканском регионе происходят все этапы торговли людьми, и это оказывает воздействие на наиболее уязвимые группы населения в соответствующих странах. Исследования показывают, что Парагвай является страной, в которой имеют место различные виды торговли людьми.

5.6 В свете вышесказанного мы сосредоточили свое внимание на определении ресурсов для осуществления необходимых мер в международных аэропортах для предупреждения возможных случаев торговли людьми до того, как жертва будет помещена в транспорт, относящийся к нашей компетенции. Это требует от нас обучения персонала и людей, имеющих отношения к организации поездок – от продажи билетов до регистрации и посадки на воздушное судно.

5.7 Поскольку государственные учреждения и учреждения, осуществляющие профессиональную подготовку, часто являются теми же самыми, что и учреждения, предоставляющие услуги по организации поездок, и на них могут влиять сильные противоречивые интересы, стремящиеся к продолжению преступной торговли людьми, важно укреплять профессиональную подготовку и расширение прав и возможностей персонала в таких организациях путем проведения независимого критического анализа, который помогает им противостоять захвату субъектами, создающими эту проблему.

5.8 В пункте 3 постановляющей части резолюции ИКАО A40-15 *Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми* содержится поручение Совету обеспечивать актуальность инструктивного материала, относящегося к проблеме

борьбы с торговлей людьми, и отражение в нем потребностей государств-членов. Соответственно циркуляром 352 ИКАО предусмотрены *Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее*. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы государства воспользовались расширенной сферой применения указанной резолюции, включая эти Инструктивные указания для эксплуатантов аэропортов и тех, кто непосредственно участвует в этой работе.

5.9 В заключительном докладе Рабочей группы по торговле людьми (WGHT), созданной на 11-м совещании Группы экспертов ИКАО по упрощению формальностей в 2020 году, который был опубликован в июле 2021 года, упоминается о разработке руководства для всеобъемлющей стратегии содействия борьбе с торговлей людьми в гражданской авиации.

5.10 Подход к решению этой проблемы осложняется разногласиями по концепции *торговли людьми* и ее взаимосвязанностью с другими не менее сложными и противоречивыми явлениями, такими как *незаконный ввоз мигрантов и трудовая миграция*. Более того, когда торговля людьми связана с секс-индустрией, споры обостряются из-за различий в идеологических позициях по отношению к проституции. Обсуждение концепций может показаться абстрактным, полностью академическим или юридическим для целей исследования, но это не так. Используемые понятия выражают моральные и политические позиции по рассматриваемым вопросам, определяют применяемый подход и влияют на размышления о том, кто является жертвой, а кто – торговцем людьми, в зависимости от обстоятельств. Марьян Вейерс подчеркивает важность определений как определяющих факторов стратегии предупреждения торговли людьми и борьбы с ней и оказания помощи жертвам. С учетом различных аспектов проблемы были разработаны следующие элементы определения торговли людьми:

- a) моральная проблема;
- b) проблема организованной преступности;
- c) проблема миграции;
- d) проблема общественного порядка;
- e) трудовая проблема;
- f) проблема прав человека;
- g) проблема уязвимых меньшинств.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

6.1 Государства сталкиваются с растущей необходимостью разработки политики и получения от ИКАО руководящих указаний и/или помощи в целях оперативного обнаружения и реагирования со стороны персонала аэропортов и лиц, способных выявлять подозрительные ситуации в качестве возможных случаев торговли людьми. Обмен информацией и сотрудничество на региональном и/или международном уровне имеют чрезвычайно важное значение для обеспечения эффективного и действенного реагирования на это преступление.

6.2 Одним из важнейших средств выявления случаев торговли людьми является подготовка различных членов аэропортового сообщества, в том числе воздушных эксплуатантов, персонала на перроне и других лиц. Такие знания и навыки должны быть неотъемлемой частью сильной культуры безопасности.