



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 41 повестки дня. Программа работы организации в юридической области**

**ПРОГРАММА РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе приводится доклад о текущей работе Секретариата в юридической области и о юридических вопросах, рассматриваемых в Совете. В нем также представлен обзор событий и соответствующих решений, принятых после предыдущей сессии Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета, включая порядок очередности пунктов.

**Действия:** Ассамблее предлагается рассмотреть программу будущей работы Организации в юридической области и принять решение в отношении программы работы Юридического комитета, приведенной в п. 4.3, включая порядок очередности пунктов.

<i>Стратегические цели:</i>	Вспомогательные стратегии реализации. Поддержка программы. Правовые вопросы и внешние сношения
<i>Финансовые последствия:</i>	Ожидается, что мероприятия ИКАО, упомянутые в настоящем документе, будут осуществляться в рамках ресурсов, имеющихся в регулярном бюджете на 2023–2025 годы, и/или за счет внебюджетных взносов в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2023–2025 годы.
<i>Справочный материал</i>	C-WP/15402 C-DEC 223/2 Дос 7669 "Юридический комитет. Конституция. Процедура утверждения проектов конвенций. Правила процедуры"

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 На каждой очередной сессии Ассамблее представляется информация о текущей работе Секретариата в юридической области с представлением отчета о соответствующих решениях, принятых после предыдущей сессии Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета.

## **2. ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ВНЕШНИМ СНОШЕНИЯМ (ЛЕВ)**

2.1 Текущие функции ЛЕВ включают предоставление юридических консультаций и оказание помощи общего характера и в контексте Стратегических целей ИКАО Президенту Совета и Генеральному секретарю, другим управлениями и бюро ИКАО, региональным бюро и государствам – членам ИКАО; рекомендации по процедуре и помощь Секретариата в вопросах урегулирования разногласий, представляемых Совету; исследования, правовые консультации и услуги, включая подготовку документации, для Совета и его вспомогательных органов, Ассамблеи, Юридического комитета, дипломатических конференций и других совещаний; выполнение функций, связанных с международными соглашениями, депозитарием которых является ИКАО; регистрацию авиационных договоров и соглашений; подборку национальных законодательных и нормативных положений, относящихся к гражданской авиации; подготовку различных докладов, например материалов для Юридического ежегодника Организации Объединенных Наций; координацию вопросов представительства от имени Генерального секретаря в прочих судебных процессах, в которых может участвовать ИКАО в иностранных судах; сотрудничество по правовым вопросам с Организацией Объединенных Наций и другими организациями; и выполнение других соответствующих функций юридического характера.

2.2 ЛЕВ продолжало оказывать поддержку со стороны Секретариата Рабочей группе по управлению и эффективности (WGGE) до января 2021 года, когда эти функции перешли к Отделению по стратегическому планированию, координации и развитию партнерских отношений. Поддержка со стороны Секретариата оказывается также Комитету по сношениям со страной пребывания (RHCC). ЛЕВ подготовило и координировало публикацию поправок к Правилам процедуры Совета (Doc 7559/11), Правилам процедуры постоянных комитетов Совета (Doc 8146/7), Правилам процедуры Юридического комитета (Doc 7669/7), Приложению IV к Кодексу службы ИКАО (Doc 7350/9), Директивам для групп Авиатранспортного комитета и Комитета по авиационной безопасности (Doc 9482/3), а также к Финансовым положениям ИКАО (Doc 7515/16), обеспечив использование гендерно нейтральных формулировок и пересмотр некоторых аспектов в соответствии с реорганизацией структуры комитетов и изменением круга полномочий, а также в соответствии с основными положениями по вопросам этики. Существенная поддержка также оказывается Комитету по сотрудничеству с внешними сторонами (ССЕР).

2.3 В соответствии с изменением судебной практики Апелляционного трибунала ООН ИКАО учредила новую Апелляционную коллегия, которая пришла на смену Консультативной объединенной апелляционной коллегии и рассмотрела первую апелляцию в начале этого года. ЛЕВ не только провело работу по разработке Правил процедуры этого нового органа, но и продолжает представлять Генерального секретаря в разбирательствах в Апелляционной коллегии и Апелляционном трибунале ООН и выступает в качестве Секретаря коллегии.

2.4 ЛЕВ оказывает юридическую поддержку группе по расследованию с целью установления фактов (FFIT), созданной для расследования инцидента с рейсом Ryanair FR4978 в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года. Совет сообщил о необходимости разобраться, имело ли место нарушение международного воздушного права со стороны какого-либо государства-члена, и поручил представить в ходе расследования по установлению фактов все имеющиеся факты и соответствующие документы международного воздушного права (C-DEC 223/2). 31 января 2022 года FFIT представила отчет о расследовании Совету, который постановил продолжить работу по установлению недостающих фактов. По вопросу продолжается работа в свете получения дополнительной информации, которая стала доступна в результате проводимого некоторыми государствами следствия по уголовным делам.

### 3. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

3.1 В соответствии с правилом 8 Правил процедуры Юридического комитета комитет разрабатывает и пересматривает общую программу работы, которая подлежит утверждению Советом и включает вопросы, предложенные самим Комитетом; кроме того, в программу работы могут входить любые вопросы, предложенные Ассамблеей или Советом.

3.2 40-я сессия Ассамблеи установила следующую общую программу работы Юридического комитета, вопросы в которой приведены в порядке очередности:

- a) Международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию.
- b) Пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий.
- c) Процессы и процедуры для выполнения государствами своих обязательств в соответствии со статьей 12 Чикагской конвенции.
- d) Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права.
- e) Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов.
- f) Содействие ратификации документов международного воздушного права.
- g) Выполнение статьи 21 Чикагской конвенции.
- h) Изучение международно-правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию.

### 4. 38-Я СЕССИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА (22–25 МАРТА 2022 ГОДА)

4.1 По пунктам программы работы, которые были актуальны на момент открытия 38-й сессии юридического комитета, были проведены следующие обсуждения и приняты следующие решения:

4.1.1 В отношении пункта *"Международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию"* было отмечено, что деятельность Рабочей группы по решению этого вопроса, созданная на 37-й сессии Юридического комитета, была приостановлена в связи с бюджетными ограничениями, с которыми столкнулась Организация, хотя на 40-й сессии Ассамблеи предложение о создании группы в рамках Секретариата получило широкую поддержку. *Исследовательская группа Секретариата по правовым вопросам использования беспилотных воздушных судов (SSG-LIPA)* была создана в феврале 2020 года для сопряжения правовых и технических аспектов работы, проводимой Организацией по вопросам беспилотных воздушных судов. Во время первого заседания SSG-LIPA были созданы и приступили к работе две подгруппы.

4.1.2 Председатель рабочей группы по пересмотру Правил ИКАО по разрешению разногласий представил на 38-й сессии Юридического комитета отчет о ходе работы по пересмотру *Правил ИКАО по разрешению разногласий* (Doc 7782/2). В отчете о ходе работы были освещены возможные изменения правил и их статус: правила, по которым достигнут высокий уровень

согласия, а также правила, требующие дальнейшего рассмотрения рабочей группой. Комитет отметил значительный прогресс, достигнутый группой, и сообщил о своем намерении вернуться к рассмотрению этого пункта на следующей сессии.

4.1.3 Пункт *"Процессы и процедуры для выполнения государствами своих обязательств в соответствии со статьей 12 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция)"* был добавлен в программу работы Юридического комитета Ассамблеей на 40-й сессии. Для изучения этого вопроса была создана Целевая группа по статье 12, первое заседание которой состоялось в ноябре 2021 года. Доклад о проделанной в рамках этого пункта работе будет представлен Юридическому комитету на его следующей сессии.

4.1.4 Что касается пункта *"Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права"*, то Комитет отметил, что на протяжении последних двух лет Секретариат отслеживает меры и отвечает на запросы, касающиеся применения Монреальского протокола 2014 года и *Руководства по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров* (Doc 10117) для обеспечения соблюдения санитарных требований и мер безопасности на борту воздушных судов в связи с COVID-19. Сюда относится и вклад в работу Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА). В отчете ЦГВА отмечены меры, которые могут предпринять государства, в частности пересмотр национального законодательства, для обеспечения надлежащего правового охвата проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров в связи с мерами, направленными на нераспространение COVID-19.

4.1.5 Комитету был представлен отдельный отчет Исследовательской подгруппы по правовым аспектам (RSGLEG) по исследованию применимости инструментов международного воздушного права для противостояния киберугрозам, направленным против гражданской авиации. В докладе описана проведенная в ИКАО работа в области кибербезопасности во исполнение резолюции Ассамблеи А40-10 *"Решение проблем кибербезопасности в гражданской авиации"* и работа по связанным с киберугрозами правовым аспектам, проводимая RSGLEG в рамках работы Исследовательской группы Секретариата по кибербезопасности (SSGC). После роспуска SSGC и создания Группы экспертов по кибербезопасности (CYSECP) работа RSGLEG была завершена, однако LEV рассмотрит возможность поддержки дальнейшей деятельности по данному пункту рабочей программы.

4.1.6 Что касается пункта *"Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов"*, то Комитет высоко оценил вышедшую на всех языках ИКАО подборку положений ИКАО о конфликте интересов – важном вопросе, для решения которого государствам необходимы эффективные меры. Комитет решил сохранить этот пункт в своей программе работы, отметив, что Секретариат готов провести любую необходимую работу, требуемую для обновления этой подборки, которую можно рассматривать как изменяемый и обновляемый документ.

4.1.7 В отношении пункта *"Содействие ратификации документов международного воздушного права"* Комитет отметил отчет о состоянии ратификации международных документов воздушного права, принятых под эгидой ИКАО, и о предпринимаемых усилиях по содействию ратификации. В отчете содержалось напоминание государствам о вступлении 1 января 2020 года в силу Монреальского протокола 2014 года. Государствам было рекомендовано ратифицировать протоколы 2016 года, изменяющие статьи 50 (а) и 56 Чикагской конвенции, для вступления в силу которых требуется, чтобы протоколы были ратифицированы 128 государствами.

4.1.8 В связи с принятием поправки 7 к Приложению 7, которая включает типовой документ о прекращении регистрации воздушного судна, Комитет решил изменить приоритет

пункта *"Выполнение статьи 21 Чикагской конвенции"* в программе работы. Целевая группа по статье 21 по-прежнему готова ответить на любые вопросы, которые могут быть подняты другими подразделениями Организации.

4.1.9 В отношении пункта *"Изучение международно-правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную авионавигацию"* Комитет отметил, что никакой предметной работы по данному вопросу не проводилось. Тем не менее, для решения проблем, которые могут возникнуть у государств, было принято решение о целесообразности сохранения этого пункта в программе работы.

4.2 Юридический комитет рассмотрел и прочую информацию о пунктах работы, для ознакомления с которыми Комиссии предлагается обратиться к **добавлению А**. Информация о других вопросах, представляющих интерес с юридической точки зрения, приведена в **добавлении В**.

4.3 С учетом этих соображений Совет одобрил рабочую программу, определенную Комитетом, в следующей редакции:

- a) Пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий.
- b) Международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию.
- c) Процессы и процедуры для выполнения государствами своих обязательств по статье 12 Чикагской конвенции.
- d) Акты или правонарушения, вызывающие беспокойство международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права.
- e) Содействие ратификации международных документов воздушного права.
- f) Изучение международно-правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную авионавигацию.
- g) Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов.
- h) Выполнение статьи 21 Чикагской конвенции.

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ А

### **А. СТАТУС ВЫПОЛНЕНИЯ ПУНКТОВ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА**

#### **1. Международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию**

1.1 В соответствии с предложением 40-й сессии Ассамблеи о создании группы Секретариата для координации правовой и технической работой Организации по беспилотным воздушным судам в феврале 2020 года была создана Исследовательская группа Секретариата по правовым вопросам использования беспилотных воздушных судов (SSG-LIPA). На первом заседании SSG-LIPA, состоявшемся 10 августа 2021 года, было принято решение о создании двух подгрупп: подгруппы по соблюдению Чикагской конвенции (SSG-LIPA-CCSG) и подгруппы по вопросам ответственности и безопасности (SSG-LIPA-LSSG).

1.2 Состав двух подгрупп был окончательно утвержден на втором виртуальном заседании SSG-LIPA, прошедшем 15 сентября 2021 года, после чего в течение октября-ноября 2021 года были проведены четыре виртуальных заседания SSG-LIPA-CCSG, на которых состоялся продуктивный обмен мнениями, который будет продолжен, между членами группы и сотрудниками Секретариата по вопросам применения Чикагской конвенции и ее Приложений к беспилотным воздушным судам. Первое виртуальное заседание SSG-LIPA-LSSG должно состояться во второй половине 2022 года, а о ходе работы двух подгрупп будет доложено на следующем заседании всей исследовательской группы, которое должно состояться до конца 2022 года.

#### **2. Пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий**

2.1 Рабочая группа по пересмотру Правил ИКАО по разрешению разногласий (WG-RRSD) провела шесть заседаний в период с мая 2019 года по январь 2022 года. Для надлежащего выполнения своих рабочих задач WG-RRSD учла результаты проведенных работ по сравнительному анализу и исследований, проведенных Секретариатом для анализа практики, применяемой в рамках международной юрисдикции или в других международных судебных органах. Группа также уделила внимание решениям Международного Суда (МС) относительно апелляции, касающейся юрисдикции Совета ИКАО, от 14 июля 2020 года, которые были вынесены между вторым и третьим заседаниями.

2.2 На 38-й сессии Юридического комитета председатель WG-RRSD представил отчет о ходе работы, проводимой рабочей группой, в котором были выделены две категории пересматриваемых правил: те, по которым в группе достигнут высокий уровень согласия, и те, которые требуют дальнейшего рассмотрения. Согласно этим категориям в отчете о ходе работы WG-RRSD также приведены предлагаемые проекты изменений Правил, которые были подготовлены докладчиком группы и Секретариатом. Председатель Комитета заключил, что выступления делегаций способствовали работе группы.

#### **3. Процессы и процедуры для выполнения государствами своих обязательств по статье 12 Чикагской конвенции**

3.1 Для продвижения работы по этому пункту, представленному на 40-й сессии Ассамблеи, была создана Целевая группа, которой было поручено изучить вопрос выполнения государствами статьи 12 Чикагской конвенции и определить средства и механизмы поддержки и

повышения эффективности ее выполнения государствами-членами. В первом заседании Целевой группы, состоявшемся в ноябре 2021 года, приняли участие 31 эксперт из 17 государств-членов и 4 эксперта от двух международных организаций. Участники совещания избрали г-жу Сусанну Метсалампи (Финляндия) и д-ра Джонатана Алека (Австралия) председателем и заместителем председателя Целевой группы соответственно. На совещании эксперты представили доклады об опыте и практике своих государств в отношении применения правил и положений, связанных со статьей 12. Будут запланированы дополнительные совещания Целевой группы по статье 12.

3.2 На 38-й сессии Юридический комитет отметил, что отчет о проделанной работе по данному пункту будет представлен на рассмотрение на следующей сессии.

#### 4. **Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права**

4.1 После принятия на 40-й сессии Ассамблеи резолюции A40-28, добавление E, в которой отражена работа, проделанная Специальной группой по правовым аспектам проблемы недисциплинированных пассажиров по обновлению соответствующих инструктивных материалов Секретариат поддержал работу Целевой группы Совета по восстановлению авиации по пересмотру *Руководства по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров* (Дос 10117) на предмет его применения к осуществлению и обеспечению соблюдения мер нераспространения COVID-19 на борту воздушных судов. В последовавшем отчете Целевой группой Совета по восстановлению авиации были выделены меры, которые могут быть предприняты государствами-членами для решения вопроса недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров. Среди мер были упомянуты обучение, информирование общественности и пересмотр национального законодательства для обеспечения надлежащего правового охвата проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров в связи с мерами, направленными на нераспространение COVID-19.

4.2 Секретариат продолжает отслеживать меры и отвечать на запросы, касающиеся применения Монреальского протокола 2014 года и документа Дос 10117 для обеспечения соблюдения санитарных требований и мер безопасности на борту воздушных судов в связи с COVID-19. После вспышки COVID-19 и введения мер по охране здоровья населения более 10 государств-членов стали участниками Монреальского протокола 2014 года.

4.3 По вопросу об адекватности существующих инструментов воздушного права в отношении киберугроз Секретариат представил на 38-й сессии Юридического комитета обновленную информацию о работе Исследовательской подгруппы по правовым аспектам (RSGLEG) Исследовательской группы Секретариата по кибербезопасности (SSGC). Юридический комитет был проинформирован о том, что SSGC и рабочие подгруппы, включая RSGLEG, будут распущены в пользу новой структуры управления кибербезопасностью ИКАО – Группы экспертов по кибербезопасности (CYSECP). Хотя RSGLEG не завершила работу по обзору документов международного воздушного права и их применимости к киберугрозам, направленным против гражданской авиации, группа решила, что Секретариат представит отчет на основе обсуждения проекта исследования, проведенного экспертами RSGLEG и SSGC.

4.4 Комитет отметил отличную работу, проделанную RSGLEG в период с ноября 2018 года по январь 2022 года, и выразил признательность за участие экспертов из разных отраслей, что подчеркнуло междисциплинарный характер проведенной работы. Поскольку структура

управления кибербезопасностью ИКАО только развивается, а RSGLEG будет распущена, широкую поддержку получило предложение сохранить этот пункт в программе работы Юридического комитета, а также продолжить работу по рассмотрению адекватности существующих инструментов воздушного права в отношении киберугроз для гражданской авиации, которая будет проводиться ЛЕВ. С учетом того, что ресурсы Секретариата ограничены, было решено, что глава ЛЕВ проконсультируется с председателем Юридического комитета о том, как лучше всего обеспечить необходимую поддержку будущей работе по этому пункту. Комитет также отметил улучшения, достигнутые благодаря *Конвенции 2010 года о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* и дополняющему Конвенцию *Протоколу*, и выразил необходимость продолжать содействовать их ратификации.

## **5. Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов**

5.1 В соответствии с резолюцией Ассамблеи А39-8, определившей будущую работу Организации по вопросу конфликта интересов в гражданской авиации Секретариат создал подборку положений ИКАО (Инструктивный материал ИКАО о конфликте интересов в гражданской авиации), которая была представлена на 37-й сессии Юридического комитета. Подборка состоит из положений ИКАО, которые содержатся в Приложениях 13, 17 и 19 ИКАО и более чем в десятке руководств ИКАО и посвящены конфликту интересов в области авиационной безопасности, обеспечения охраны и расследования происшествий и инцидентов, а также политики в области воздушного транспорта. С июля 2019 года подборка доступна на постоянной основе на всех рабочих языках ИКАО. Секретариат будет вести работу по пересмотру и обновлению подборки для того, чтобы в ней были отражены изменения, внесенные с 2019 года в соответствующие положения Приложений и инструктивные материалы.

## **6. Содействие ратификации международных документов воздушного права**

6.1 На 38-й сессии Юридического комитета была представлена обновленная информация о состоянии ратификации документов международного воздушного права, принятых под эгидой ИКАО, и предпринимаемых усилиях по содействию ратификации. Присутствующим напомнили, что на 40-й сессии Ассамблеи была принята резолюция А40-28, добавление С, в которой содержится призыв к договаривающимся государствам, которые еще не ратифицировали не вступившие в силу поправки к Чикагской конвенции, включая поправки к статьям 50 (а) и 56, ратифицировать их. 21 мая 2021 года было опубликовано письмо государствам (SL-LE 3/1.20, LE 3/1.21 – 21/38), в котором содержалось напоминание государствам о необходимости ратификации этих протоколов. Комитет был также проинформирован об успешном проведении в рамках 40-й сессии Ассамблеи первого мероприятия ИКАО по содействию ратификации договоров, о запланированном на 41-й сессии в сентябре 2022 года проведении второго такого мероприятия, а также о проведении в мае 2019 года первого Форума юридических консультантов гражданской авиации (CALAF) в Сингапуре.

6.2 Комитету была представлена подробная информация об участии и/или содействии ЛЕВ в ряде других мероприятий, направленных, в частности, на содействие ратификации международных договоров по воздушному праву. По приглашению ведомства гражданской авиации Португалии ЛЕВ провело с 13 по 15 января 2020 года курс в Лиссабоне. 24–25 февраля 2020 года управление также провело юридический семинар в Банжуле, принимающей стороной которого выступила Гамбия, а 29 сентября 2020 года ЛЕВ приняло участие в онлайн-семинаре, организованном Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и посвященном возникающим угрозам и защите критически важной инфраструктуры. ЛЕВ оказало помощь Международному информационно-координационному центру подготовки авиационного персонала

(GAT) в разработке и проведении курса "Международное воздушное право ИКАО", который, в частности, способствует ратификации международных документов по воздушному праву. Курс, в котором с 2018 года приняло участие более 700 человек, проводился очно в Штаб-квартире ИКАО и в регионах, а также с помощью виртуальных средств. После 38-й сессии Юридического комитета при содействии ЛЕВ с 12 по 14 апреля 2022 года в Сеуле прошел юридический семинар ИКАО, организованный правительством Республики Корея и Министерством земельных ресурсов, инфраструктуры и транспорта. Семинар позволил более 900 участникам из 114 государств обменяться знаниями и опытом по новым и возникающим вопросам, затрагивающим гражданскую авиацию, и способствовал ратификации и применению государствами соответствующих документов международного воздушного права.

6.3 Сборник договоров ИКАО, размещенный на общедоступном веб-сайте ИКАО (<https://www.icao.int/Secretariat/Legal/Pages/TreatyCollection.aspx>), содержит, помимо прочего, актуальные списки участников многосторонних договоров по воздушному праву, статус отдельных государств в отношении многосторонних договоров по воздушному праву, сводную таблицу, отражающую статус договоров и статус государств по отношению к договорам, комплекс административных мер по оказанию помощи государствам в присоединении к договорам, резолюции Ассамблеи, касающиеся вопросов ратификации, актуальную информацию и рекомендации по вопросам ратификации. Все действия депозитария в кратчайшие сроки в хронологическом порядке отражаются на общедоступном веб-сайте ИКАО.

## 7. **Выполнение статьи 21 Чикагской конвенции**

7.1 На 37-й сессии Юридический комитет одобрил в принципе рекомендации Целевой группы по выполнению статьи 21 Чикагской конвенции (A21TF) о включении типового документа о прекращении регистрации воздушного судна в Приложение 7 "Национальные и регистрационные знаки воздушных судов". В этой связи Секретариат представил Целевой группе по трансграничному обороту типовой документ о прекращении регистрации воздушного судна, предложенный A21TF. На 225-й сессии Совет рассмотрел предложенный типовой документ о прекращении регистрации воздушного судна и принял поправку 7 к Приложению 7.

---

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### **В. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ ИНТЕРЕС С ЮРИДИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ**

#### **1. Международные гарантии в области подвижного оборудования (бортового оборудования)**

1.1 Совет в своем качестве Контролирующего органа Международного регистра продолжает следить за работой Регистра для того, чтобы обеспечить его эффективное функционирование в соответствии со статьей 17 *Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования 2001 года*.

1.2 На своей 223-й сессии Совет утвердил изменения в *Правилах и процедурах Международного регистра* (Doc 9864). Эти изменения, которые были предложены комиссией экспертов Контролирующего органа Международного регистра (КЭКОМР) на ее 10-м заседании (13–15 апреля 2021 года), были опубликованы в 9-м издании *Правил и процедур Международного регистра*. Совет также одобрил ускоренную процедуру рассмотрения и принятия решений по заявлениям о новых видах деятельности, поданным регистратором Международного регистра подвижного авиаоборудования, компанией Aviareto Limited.

1.3 Поскольку трехлетний срок членства в КЭКОМР истек 1 июля 2021 года, Совет назначил пятнадцать членов, выдвинутых Австралией, Бразилией, Иорданией, Ирландией, Камеруном, Канадой, Китаем, Кувейтом, Объединенной Республикой Танзания, Объединенными Арабскими Эмиратами, Российской Федерацией, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки и Францией. Третье издание *Правил процедуры КЭКОМР* (Doc 9893), которое было опубликовано в декабре 2021 года, было составлено с учетом требований гендерной нейтральности. Это было сделано специально для того, чтобы текст отвечал положениям Декларации об улучшении гендерного представительства в руководящих и технических органах ИКАО (C-DEC 222/7).

1.4 Совет опубликовал в виде письма государствам LE 3/41.2-IND/20/7 от 13 октября 2020 года пятый отчет Контролирующего органа Международного регистра, охватывающий период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года. Это соответствует требованиям, изложенным в статье 17 (2) (j) *Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования*, согласно которым Контролирующий орган должен периодически отчитываться перед сторонами Конвенции и *Протокола к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования* (авиационный протокол).

1.5 Всего по состоянию на 20 апреля 2022 года у Конвенции и Протокола 81 сторона.

#### **2. Защищенный канал связи**

2.1 На восьмом заседании 221-й сессии Совет в качестве Контролирующего органа Международного регистра одобрил предложение компании Aviareto Limited, регистратора Международного регистра, на двухлетний промежуточный период о разработке и эксплуатации защищенного канала связи для восстановления в связи с COVID-19. Совет рассмотрел данное предложение согласно рекомендации девятого заседания КЭКОМР, проходившего 29 и 30 июня 2020 года.

2.2 Сформулированное совместно с Авиационной рабочей группой предложение связано с заявлением Совета о поддержке государств-членов в проведении должных мер реагирования на COVID-19 и рекомендации 10 доклада ЦГВА. Защищенный канал связи создаст возможность безопасной электронной передачи информации и документов, связанных с подготовкой к возобновлению эксплуатации самолетов, между ведомствами гражданской авиации, а также между ведомствами и представителями отрасли, за счет применения выдаваемой компанией Aviareto цифровой подписи, которая отвечает требованиям стандартов кибербезопасности самого высокого уровня. Таким образом, данный канал связи позволит решать проблемы, связанные с оформлением документов вручную и/или физическим представлением оригинальных собственноручно подписанных документов (например, подтверждения требований к летной годности). Ожидается, что данный канал связи будет введен в эксплуатацию в мае 2022 года.

### **3. Создание веб-сайта ИКАО по авиационным соглашениям и договоренностям (WAGMAR)**

3.1 30 сентября 2020 года начали функционировать веб-сайт ИКАО по авиационным соглашениям и договоренностям (WAGMAR) – новая интернет-система регистрации и публикации авиационных соглашений и договоренностей. Новая система заменяет базу данных ИКАО об авиационных соглашениях и договоренностях (DAGMAR). Соответствующие поправки к *Правилам регистрации в ИКАО авиационных соглашений и договоренностей* (Doc 6685), позволяющие осуществлять регистрацию в режиме онлайн, были утверждены Советом в ходе 219-й сессии. Секретариат оказывает поддержку государствам и назначенным ими координаторам в осуществлении регистрации через новую систему и продолжает предоставлять услуги по регистрации соглашений и договоренностей, представленных Генеральному секретарю ИКАО в печатном виде.

### **4. Курсы по международному воздушному праву**

4.1 Программа курсов по международному воздушному праву была начата ИКАО в 2017 году для того, чтобы дать возможность персоналу ведомств гражданской авиации, аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания государств-членов, имеющим или не имеющим юридической подготовки, а также государственным служащим, занимающимся политическими вопросами, законодательством и вопросами правоприменения в области гражданской авиации, поддерживать работу своих организаций по выполнению положений международного воздушного права. За время, прошедшее с запуска курса, который был разработан Международным информационно-координационным центром подготовки (GAT) ИКАО во взаимодействии с Управлением по правовым вопросам и внешним сношениям, он был проведен во всех регионах ИКАО, и его прошли более 700 слушателей. Курс получил высокую оценку, так как предоставил участникам информацию по различным аспектам международного воздушного права, включая международные договоры по воздушному праву. Эта инициатива отвечает положениям добавления D к резолюции A40-28, которая призывает способствовать популяризации воздушного права в государствах-членах. Курс на данный момент проводится на английском, французском и испанском языках как в виртуальном формате, так и очно.

### **5. Обмен опытом среди юридических консультантов в области гражданской авиации (CALEx)**

5.1 Хотя пандемия COVID-19 не позволила организовать ежегодные встречи Форума юридических консультантов гражданской авиации (CALAF), ряд юридических консультантов гражданской авиации успешно продолжал встречаться в рамках неформальных виртуальных

мероприятий по обмену опытом среди юридических консультантов в области гражданской авиации, координируемых Председателем и заместителями председателя Юридического комитета ИКАО. Эти мероприятия были посвящены COVID-19, авиационной медицине и другим представляющим интерес вопросам, включая вопросы защиты информации о безопасности полетов, проблему недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров и вопросы, связанных с выходом Великобритании из Европейского Союза. Эти мероприятия были запущены в мае 2020 года и их проведение было поддержано Секретариатом ИКАО, а также Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов, Международной федерацией ассоциаций диспетчеров воздушного движения, Международной ассоциацией воздушного транспорта и Международным транспортным форумом, которые представили свои презентации. Эти мероприятия по обмену опытом между юридическими консультантами в области гражданской авиации дают возможность повышения компетенций, развития возможностей и потенциала юридических консультантов, что может помочь им оказывать поддержку соответствующим организациям и государствам и эффективно выполнять свои функции и обязанности, что полностью соответствует требованиям добавления G к резолюции Ассамблеи А40-28, в котором государства-члены призывают поощрять и облегчать участие своих юридических консультантов в работе Форума.

## **6. Юридическая поддержка при разработке руководящих принципов для проведения виртуальных заседаний руководящих органов**

6.1 После выбора технологического решения и определения условий для проведения виртуальных заседаний Совета и вспомогательных органов во время пандемии COVID-19 Секретариат разработал и пересмотрел соответствующие процедурные руководящие принципы для проведения заседаний Совета и его комитетов с использованием выбранного технологического решения. В апреле 2020 года были приняты и утверждены руководящие принципы проведения виртуальных заседаний Совета ИКАО и его комитетов, в которых описаны ключевые процедурные аспекты, например учет присутствия, используемые языки, ведение обсуждения и принятие решений. В январе 2021 года Совет принял добавление А к Руководящим принципам, содержащее описание процедуры проведения тайного голосования на виртуальных сессиях Совета. Данные Руководящие принципы, обеспечивающие применение Правил процедуры Совета (Doc 7559) и Правил процедуры постоянных комитетов Совета (Doc 8146) в виртуальных условиях, успешно применялись с 220-й и до 225-й сессий Совета. В частности, для назначения нового Генерального секретаря и Председателя Аэронавигационной комиссии была использована процедура тайного голосования.

## **7. Пересмотр Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года**

7.1 Совет на 221-й сессии попросил Секретариат оценить актуальность Конвенции, принимая во внимание рекомендации Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ). Необходимость пересмотра возникла в свете влияния новых и возникающих технологий обнаружения взрывчатых веществ. Обзор МТКВВ, начавшийся на девятой сессии комиссии в мае 2021 года, проводится при поддержке Авиатранспортного управления, а Управление по правовым вопросам и внешним сношениям занимается юридическими аспектами.

## 8. Урегулирование разногласий

### 8.1 *Бразилия и Соединенные Штаты Америки (2016)*

8.1.1 Совету были представлены отчеты о ходе переговоров между сторонами. Совет был проинформирован о том, что Стороны продолжали работу по достижению прогресса в урегулировании разногласий, которая была временно приостановлена в связи с международным кризисом в области здравоохранения. В связи с созданием Целевой группы по статье 12 Чикагской конвенции Стороны выразили готовность продолжить обсуждение с целью скорейшего завершения переговоров.

### 8.2 *Катар и Бахрейн, Египет, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты (2017) – Заявление (А); Катар и Бахрейн, Египет и Объединенные Арабские Эмираты (2017) – Заявление (В)*

8.2.1 14 июля 2020 года Международный суд ООН вынес два решения, отклонив апелляции, поданные Ответчиками (Бахрейн, Египет, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты) на решения Совета от 29 июня 2018 года в отношении предварительных возражений, поданных ответчиками в соответствующих делах: апелляция, касающаяся юрисдикции Совета ИКАО в соответствии со статьей 84 Конвенции о международной гражданской авиации (Бахрейн, Египет, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты против Катара) и апелляция, касающаяся юрисдикции Совета ИКАО в соответствии с разделом 2 статьи II Соглашения о транзите при международных воздушных сообщениях 1944 года (Бахрейн, Египет и Объединенные Арабские Эмираты против Катара). Оба решения подтвердили полномочия Совета по рассмотрению двух заявлений, а именно заявления (А) и заявления (В), поданных Истцом (Катаром) 30 октября 2017 года.

8.2.2 4 августа 2020 года Ответчики по заявлению (А) и заявлению (В) совместно представили свои контрмеморандумы. Впоследствии, 8 сентября 2020 года, Истец представил свои ответы по обоим вопросам. После этого 14 октября 2020 года Ответчики подали возражения. На третьем заседании 222-й сессии Совет принял решение приостановить рассмотрение дела по заявлению (А) и заявлению (В) по существу, в соответствии с просьбой Истца и с учетом условий урегулирования, уже согласованных сторонами в Декларации Аль-Ула.

8.2.3 По просьбе Истца от 31 мая 2021 года и в соответствии с решением Совета от 16 июля 2021 года Председатель Совета официально зафиксировал прекращение разбирательства в отношении Арабской Республики Египет по заявлению (А) и заявлению (В) в соответствии со статьей 17 (2) *Правил по разрешению разногласий* (Дос 7782/2). Помимо этого, по просьбе Истца от 4 января 2022 года и в соответствии с решением Совета от 9 марта 2022 года (С-ДЕС 225/9) Совет зарегистрировал прекращение разбирательства в отношении Королевства Саудовская Аравия по заявлению (А) в соответствии со статьей Правил 17 (2).

### 8.3 *Австралия, Нидерланды и Российская Федерация (2022 год)*

8.3.1 Вербальной нотой от 14 марта 2022 года, врученной в тот же день, делегация Австралии при Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и делегация Королевства Нидерландов при ИКАО представили Организации совместное заявление и соответствующий Меморандум о разрешении разногласий. Заявление было подано на основании статьи 84 *Конвенции о международной гражданской авиации*, соответствующих Приложений к ней и *Правил по разрешению разногласий* (Дос 7782/2), и в качестве Ответчика в нем указана Российская

Федерация. Заявление и соответствующий Меморандум касаются "толкования и применения Чикагской конвенции" в связи с тем, что "над востоком Украины 17 июля 2014 года ракетой "Бук" класса "земля-воздух" было сбито воздушное судно, выполнявшее рейс МН17", за что, по мнению Заявителей, "юридическая ответственность может быть возложена на Российскую Федерацию и что является нарушением статьи *3bis* Чикагской конвенции". Действуя на основании статьи 28 (3) правил, 21 марта 2022 года Президент Совета постановил установить двенадцатинедельный срок для подачи Ответчиком контрмеморандума (т. е. до 13 июня 2022 года).

— КОНЕЦ —