



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационная политика
Пункт 30.3 повестки дня. Соответствующие итоги Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), относящиеся к направлению "Безопасность полетов"

ДОКЛАД ОБ ИТОГАХ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО COVID-19 (HLCC 2021), ОТНОСЯЩИХСЯ К НАПРАВЛЕНИЮ "БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ"

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе сообщается о работе, проделанной Конференцией высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021) в рамках направления "Безопасность полетов".

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению итоги Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), относящиеся к направлению "Безопасность полетов";
- б) настоятельно призвать государства выполнить адресованные им рекомендации HLCC 2021.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Ожидается, что упомянутая в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках средств, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2023–2025 годы, и/или за счет внебюджетных взносов, как предусмотрено бизнес-планом ИКАО на 2023–2025 годы.
<i>Справочный материал</i>	A41-WP/35-AD/7, Предлагаемый проект бюджета Организации на 2023, 2024 и 2025 гг. Дос 10160, Конференция высокого уровня по COVID-19 (Монреаль, 12–22 октября 2021 г.). Доклад и дополнение № 1 "Направление "Безопасность полетов"" Дос 10137, 40-я сессия Ассамблеи. Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2019 года. Доклад Технической комиссии Дос 8143, Директивы специализированным аэронавигационным совещаниям и правила процедуры их проведения C-DEC 225/7 C-DEC 221/10 C-DEC 210/6

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Совет на десятом заседании своей 221-й сессии 18 ноября 2020 года одобрил созыв Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021) для рассмотрения различных вопросов, связанных с COVID-19, в рамках одного мероприятия, которое заменило ранее запланированные Третью конференцию высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2021), Конференцию высокого уровня по упрощению формальностей (HLFC 2021) и мероприятие высокого уровня, проведение которого предусматривалось Целевой группой Совета по восстановлению авиации (ЦГВА) в целях укрепления обязательств государств по восстановлению после пандемии.

1.2 Конференция HLCC 2021 транслировалась из Монреаля в виртуальном формате с 12 по 22 октября 2021 года и в ней приняли участие 1 786 членов и наблюдателей, назначенных 129 государствами-членами и 38 международными организациями, а также советники и другие участники. В пленарных заседаниях Конференции на уровне министров приняли участие 56 министров и заместителей министров и 24 руководителя международных организаций.

1.3 На HLCC 2021 состоялось обсуждение десяти пунктов повестки дня по двум техническим направлениям: пункты 1, 2, 3, 4 и 5 повестки дня обсуждались в рамках направления "Безопасность полетов" и пункты 6, 7, 8, 9 и 10 повестки дня обсуждались в рамках направления "Упрощение формальностей". Повестка дня для направления "Безопасность полетов" была составлена на основе содержания ранее утвержденной повестки дня HLSC 2021 и учитывала потребности, выявленные государствами и международными организациями в процессе консультаций в рамках подготовки к HLSC 2021, а также вопросы, которые стали актуальными в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной COVID-19. В рамках направления "Безопасность полетов" было рассмотрено 152 документа, представленных государствами, международными организациями и ИКАО.

1.4 Направление "Безопасность полетов" проводилось в соответствии с *Директивами специализированным аэронавигационным совещаниям и правилами процедуры их проведения* (Doc 8143). Участникам напомнили, что 40-я сессия признала важность проведения специализированных совещаний до сессий Ассамблеи в качестве механизма, позволяющего своевременно рекомендовать дополнительную техническую работу для ИКАО в целях подготовки бюджета на следующий трехлетний период. Кроме того, Ассамблея признала, что проведение специализированных совещаний перед сессиями Ассамблеи позволяет Технической комиссии уделять основное внимание глобальным планам и политическим решениям, повышая тем самым эффективность работы сессий Ассамблеи.

2. ИТОГИ HLCC 2021, ОТНОСЯЩИЕСЯ К НАПРАВЛЕНИЮ "БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ"¹

2.1 HLCC 2021 была первым специализированным совещанием, проходившим в виртуальной среде. Сочетание политической важности вопросов COVID-19 и виртуального формата совещания привлекло к участию большое количество министров и заместителей министров, а также глав международных организаций, в результате чего был выработан целый ряд рекомендаций.

¹ Доклад Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021) (Doc 10160) доступен по ссылке: <https://portal.icao.int/icao-net/Pages/Doc10160.aspx>.

2.2 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция приняла в общей сложности 147 рекомендаций по широкому кругу вопросов, включая следующие:

- a) меры по безопасности полетов и оперативные меры, связанные с пандемией COVID-19, разработка государствами чрезвычайных мер реагирования, извлеченные уроки и методы планирования мер по смягчению последствий аналогичного события в будущем;
- b) Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГППП), осуществление региональных и национальных планов безопасности полетов, а также эволюция нормативного потенциала;
- c) вопросы стандартизации, связанные с контролем и новыми подходами, управлением рисками, а также наземным обслуживанием;
- d) внедрение и оказание поддержки государствам в выполнении определенных функций и проведении мероприятий по контролю за обеспечением безопасности полетов, расследованию авиационных происшествий и инцидентов и управлению безопасностью полетов;
- e) укрепление региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) путем создания устойчивых механизмов финансирования, соответствующих правовых рамок и надлежащих структур, процессов и систем;
- f) другие вопросы, которые не попадали под конкретный пункт повестки дня, в том числе расследование авиационных происшествий и инцидентов (AIG), Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ-УППКБП), Глобальный аэронавигационный план (ГАНП), Глобальная система оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS), а также влияние 5G на критически важные для безопасности полетов функции радиовысотомера.

2.3 На 7-м заседании своей 225-й сессии, состоявшемся 4 марта 2022 года, Совет рассмотрел рекомендации HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов" и утвердил предлагаемые последующие действия по каждой из рекомендаций, изложенных в дополнении № 1 к Докладу HLCC 2021.

2.4 Большинство рекомендаций HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов" содержало две части:

- a) призывы к действиям, адресованные непосредственно государствам, а некоторые из них также – международным организациям;
- b) призывы к действиям, адресованные ИКАО.

2.5 Важнейшая роль отводится государствам в выполнении рекомендаций HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов", адресованных непосредственно им. Соблюдение этих рекомендаций важно для укрепления коллективных усилий по безопасному и эффективному

восстановлению авиации после кризиса, вызванного COVID-19, а также для повышения жизнеспособности авиации и содействия ее более устойчивому развитию в будущем. Подробный перечень этих рекомендаций содержится в дополнении № 1 к Докладу Конференции высокого уровня по COVID-19 (Doc 10160), который доступен по ссылке: <https://portal.icao.int/icao-net/Pages/Doc10160.aspx>.

2.6 Не менее важно выполнение рекомендаций HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов", адресованных ИКАО. При этом признается, что эти рекомендации потребуют значительной работы сверх того, что предусмотрено в регулярном бюджете на 2023–2025 годы. Принимая во внимание вероятные ресурсные и другие ограничения, Аэронавигационная комиссия (АНК) приоритизировала рекомендации, относящиеся к направлению "Безопасность полетов" HLCC, чтобы рекомендовать, какие пункты следует включить в программу работы на трехлетний период, а какие можно отложить до тех пор, пока соответствующие ограничения не будут устранены.

2.7 Предложенная АНК приоритизация рекомендаций HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов" была предоставлена Совету в виде промежуточного консультативного сообщения высокого уровня с целью упрощения подготовки регулярного бюджета на 2023–2025 годы с учетом других стратегических целей Организации. Приоритизация рекомендаций HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов" не подразумевает их включения в бюджет на следующий трехлетний период, что станет предметом дальнейшего обсуждения *Предлагаемого проекта бюджета Организации на 2023, 2024 и 2025 годы* (см. A41-WP/35-AD/7).

2.8 Проведение специализированных совещаний достаточно заблаговременно до Ассамблеи доказало свою ценность для подготовки бюджетных предложений на следующий трехлетний период, которые содержат самую последнюю информацию о технических изменениях. За счет заблаговременного проведения подробных технических обсуждений Техническая комиссия может сосредоточить свое внимание на глобальных планах и политических решениях. Предполагается, что эта практика будет соблюдаться и далее, а совещания будут попеременно посвящены вопросам безопасности полетов и аэронавигации.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

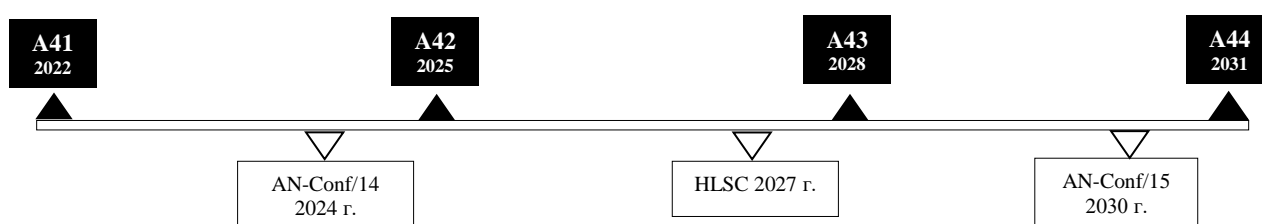
3.1 Опыт созыва HLCC 2021 в виртуальной среде позволил извлечь ряд уроков для планирования подобных мероприятий в будущем, если возникнет такая необходимость, в том числе уроков, касающихся времени для обсуждения пунктов повестки дня, процессов регистрации, последовательного времени начала заседаний и технических требований.

3.2 HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов" приняла ряд рекомендаций по широкому кругу тем. После рассмотрения Советом рекомендаций HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов" государствам и ИКАО следует принять соответствующие меры. Некоторые рекомендации HLCC 2021 по направлению "Безопасность полетов", адресованные ИКАО, подлежат дальнейшему обсуждению в рамках вопроса регулярного бюджета на 2023–2025 годы (см. A41-WP/35-AD/7).

3.3 Согласно рекомендации 40-й сессии Ассамблеи и текущей практике, в добавлении В к настоящему документу приводится ориентировочный график проведения специализированных совещаний перед сессиями Ассамблеи.

ДОБАВЛЕНИЕ

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ СОВЕЩАНИЙ В СВЯЗИ С СЕССИЯМИ АССАМБЛЕИ



Примечание. Вопросы безопасности полетов и вопросы аэронавигации будут рассматриваться на специализированных совещаниях в двух разных комитетах.

AN-Conf Аэронавигационная конференция
HLSC Конференция высокого уровня по безопасности полетов

— КОНЕЦ —