



ASAMBLEA — 41º PERÍODO DE SESIONES

COMISIÓN TÉCNICA

Cuestión 30: Seguridad operacional de la aviación y navegación aérea – Políticas
30.3: Resultados pertinentes del Componente de Seguridad Operacional de
la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (HLCC 2021)

INFORME SOBRE LOS RESULTADOS DE LA CONFERENCIA DE ALTO NIVEL SOBRE
LA COVID-19 (HLCC 2021) – COMPONENTE DE SEGURIDAD OPERACIONAL

(Nota presentada por el Consejo de la OACI)

RESUMEN

En esta nota se informa acerca del trabajo que se llevó a cabo durante la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (HLCC 2021) en el marco del Componente de Seguridad Operacional.

Decisión de la Asamblea: Se invita a la Asamblea a:

- a) tomar nota de los resultados de la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (HLCC 2021) – Componente de Seguridad Operacional; e
- b) instar a los Estados a cumplir las recomendaciones de la HLCC 2021 que les fueron dirigidas.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio está relacionada con los objetivos estratégicos Seguridad operacional y Capacidad y eficiencia de la navegación aérea.
<i>Repercusiones financieras:</i>	Se prevé que las actividades mencionadas en esta nota se lleven a cabo con sujeción a la disponibilidad de recursos en el presupuesto regular para 2023-2025 y/o con contribuciones extrapresupuestarias, como se indica en el Plan de Actividades de la OACI 2023-2025.
<i>Referencias:</i>	A41-WP/35-AD/7, Proyecto de presupuesto de la Organización para 2023-2024-2025 propuesto Doc 10160, <i>Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (Montreal 12 al 22 de octubre de 2021). Informe y Suplemento núm. 1 – Componente de Seguridad Operacional</i> Doc 10137, <i>40º periodo de sesiones de la Asamblea. Montreal, 24 de septiembre - 4 de octubre de 2019. Informe de la Comisión Técnica</i> Doc 8143, <i>Instrucciones para las reuniones de navegación aérea de tipo departamental y reglamento interno de las mismas</i> C-DEC 225/7 C-DEC 221/10 C-DEC 210/6

1. INTRODUCCIÓN

1.1 El Consejo, en la décima sesión de su 221º período de sesiones, celebrada el 18 de noviembre de 2020, aprobó la convocación de una conferencia de alto nivel sobre la COVID-19 (HLCC 2021), para que ésta abordara diversas cuestiones relacionadas con la COVID-19 en un solo foro, en lugar de en los eventos previstos inicialmente, a saber: la tercera Conferencia de Alto Nivel sobre Seguridad Operacional (HLSC 2021), la Conferencia de Alto Nivel sobre Facilitación (HLFC 2021) y el evento de alto nivel que había previsto el Equipo Especial para la Recuperación de la Aviación (CART) del Consejo con objeto de afianzar el compromiso por parte de los Estados de dirigir la recuperación de la pandemia.

1.2 La HLCC 2021 se transmitió en modalidad virtual desde Montreal, del 12 al 22 de octubre de 2021. La Conferencia contó con la asistencia de 1 786 personas participantes y observadoras designadas por 129 Estados miembros y 38 organizaciones internacionales, así como personas asesoras y otras. Asistieron a las sesiones de la Plenaria Ministerial 56 ministras y viceministras, ministros y viceministros, y 24 jefas y jefes de organizaciones internacionales.

1.3 La HLCC 2021 trató diez cuestiones divididas en dos componentes técnicos: el de Seguridad Operacional, que trató las cuestiones 1, 2, 3, 4 y 5, y el de Facilitación, con las cuestiones 6, 7, 8, 9 y 10. El orden del día del Componente de Seguridad Operacional se elaboró a partir del contenido del orden del día de la HLSC 2021 aprobado previamente, y tuvo en cuenta las necesidades señaladas por los Estados y las organizaciones internacionales durante el proceso de consulta para la HLSC 2021, y la relevancia como consecuencia de la contingencia por la COVID-19. El Componente de Seguridad Operacional examinó 152 notas presentadas por Estados, organizaciones internacionales y la OACI.

1.4 El Componente de Seguridad Operacional procedió de conformidad con las *Instrucciones para las reuniones de navegación aérea de tipo departamental y reglamento interno de las mismas* (Doc 8143). Se recordó que la Asamblea, en su 40º período de sesiones, había reconocido la importancia de celebrar reuniones de tipo departamental antes de los períodos de sesiones de la Asamblea para poder recomendar a la OACI de manera oportuna la realización de trabajo técnico adicional con miras a la preparación del presupuesto para el trienio siguiente. La Asamblea también reconoció que la celebración de dichas reuniones antes de los períodos de sesiones de la Asamblea permitía a la Comisión Técnica concentrarse en los planes mundiales y en decisiones en materia de políticas, mejorándose así la eficiencia de las Asambleas.

2. HLCC 2021 – RESULTADOS DEL COMPONENTE DE SEGURIDAD OPERACIONAL¹

2.1 La HLCC 2021 fue la primera reunión de tipo departamental convocada en un entorno virtual. La combinación de la importancia política que revestían los temas de la COVID-19 y el formato de reunión virtual atrajeron a un gran número de participantes, tanto ministras/os y viceministras/os como jefas/es de organizaciones internacionales. A partir de la reunión surgieron una serie de recomendaciones.

2.2 En el marco del Componente de Seguridad Operacional, la Conferencia adoptó 147 recomendaciones sobre una gran diversidad de temas, entre los que cabe destacar:

- a) medidas operacionales y de seguridad operacional en relación con la pandemia de COVID-19, arreglos de contingencia dispuestos por los Estados, enseñanzas extraídas de la experiencia y cómo planificar para mitigar los efectos de un suceso similar en el futuro;

¹ El *Informe de la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (HLCC 2021)*, (Doc 10160) está disponible en: <https://portal.icao.int/icao-net/Pages/Doc10160.aspx>

- b) el Plan Global para la Seguridad Operacional de la Aviación (GASP), ejecución de los planes regionales y nacionales de seguridad operacional de la aviación y evolución de la capacidad reglamentaria;
- c) normalización asociada a la vigilancia y nuevos enfoques, gestión de riesgos y servicios de escala;
- d) implementación y apoyo a los Estados en el cumplimiento de determinadas funciones y actividades de vigilancia de la seguridad operacional, investigación de accidentes e incidentes y gestión de la seguridad operacional;
- e) fortalecimiento de las organizaciones regionales de vigilancia de la seguridad operacional (RSOO) y las organizaciones regionales de investigación de accidentes e incidentes (RAIO), mediante el establecimiento de mecanismos sostenibles de financiación, marcos jurídicos apropiados y estructuras, procesos y sistemas adecuados; y
- f) otros temas no comprendidos en ninguna cuestión específica del orden del día, tales como investigación de accidentes e incidentes (AIG), el Enfoque de Observación Continua del Programa Universal de Auditoría de la Vigilancia de la Seguridad Operacional (CMA del USOAP), el Plan Mundial de Navegación Aérea (GANP), el Sistema Mundial de Socorro y Seguridad Aeronáuticos (GADSS) y el impacto de la 5G en las funciones críticas de seguridad operacional que cumple el radioaltímetro.

2.3 El Consejo, en la séptima sesión de su 225° período de sesiones celebrada el 4 de marzo de 2022, examinó las recomendaciones relativas al Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 y aprobó las medidas de seguimiento sugeridas para cada una de las recomendaciones, según lo dispuesto en el suplemento núm. 1 del Informe de la HLCC 2021.

2.4 La mayoría de las recomendaciones del Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 constaban de dos partes:

- a) llamamientos a la acción dirigidos específicamente a los Estados, y algunos también a las organizaciones internacionales; y
- b) llamamientos a la acción por parte de la OACI.

2.5 Es esencial que los Estados den curso a las recomendaciones del Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 que van dirigidas directamente a ellos. La implementación de estas recomendaciones es importante a fin de fortalecer los esfuerzos colectivos para la recuperación operacionalmente segura y eficiente de la aviación tras la crisis de COVID-19, así como para crear resiliencia en la aviación y hacerla más sostenible en el futuro. En el suplemento núm. 1 del Informe de la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 (Doc 10160) en: <https://portal.icao.int/icao-net/Pages/Doc10160.aspx> se encuentra una lista detallada de estas recomendaciones.

2.6 La implementación de las recomendaciones del Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 dirigidas a la OACI es igualmente importante. Sin embargo, se reconoce que dichas recomendaciones implicarán un trabajo considerable que va más allá de lo previsto en el presupuesto regular para 2023-2025. Consciente de las posibles limitaciones de recursos y de otro tipo, la Comisión de Aeronavegación (ANC) estableció prioridades entre las recomendaciones relacionadas con el Componente de Seguridad Operacional de la HLCC para recomendar las cuestiones que debían incluirse en el programa de trabajo para el próximo trienio y señalar las que podrían aplazarse hasta que puedan resolverse las limitaciones correspondientes.

2.7 Las prioridades propuestas por la ANC sobre las recomendaciones del Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 se proporcionaron como un asesoramiento provisional de alto nivel al Consejo, a fin de facilitar la preparación del presupuesto regular 2023-2025, a la luz de otros objetivos estratégicos de la Organización. La priorización de recomendaciones del Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 no implica su inclusión en el presupuesto del próximo trienio, el cual será discutido con más detalle en la cuestión *Proyecto de presupuesto de la Organización propuesto para 2023, 2024 y 2025* (véase la nota A41-WP/35-AD/7).

2.8 La convocación de una reunión de tipo departamental con suficiente anticipación a la Asamblea ha demostrado ser muy útil para la preparación de propuestas de presupuesto para el trienio siguiente basadas en la información más reciente sobre los avances técnicos. Al realizar previamente los debates técnicos detallados, la Comisión Técnica podrá concentrarse en los planes mundiales y en las decisiones de política que deben tomarse. La idea es continuar con esta práctica, alternando las reuniones entre un enfoque de seguridad operacional y un enfoque de navegación aérea.

3. CONCLUSIÓN

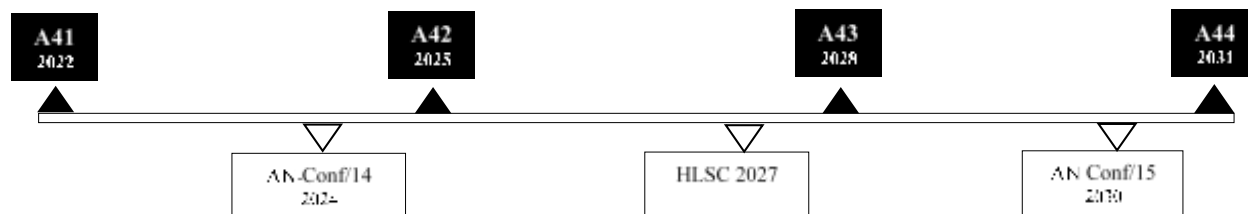
3.1 La experiencia de celebrar la HLCC 2021 en modalidad virtual dejó una serie de enseñanzas para la planificación de eventos similares en el futuro, de ser necesario, que incluyen un tiempo asignado para debatir las cuestiones del orden del día, los procesos de registro, los tiempos de reunión escalonados y los requisitos técnicos.

3.2 El Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 adoptó una serie de recomendaciones sobre una gran diversidad de cuestiones. Después del examen de las recomendaciones del Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 en el Consejo, compete ahora a los Estados y a la OACI abordarlas de manera apropiada. Algunas de las recomendaciones del Componente de Seguridad Operacional de la HLCC 2021 dirigidas a la OACI serán objeto de nuevas deliberaciones en el contexto del presupuesto regular para 2023-2025 (véase la nota A41-WP/35-AD/7).

3.3 De acuerdo con la recomendación del 40º período de sesiones de la Asamblea y la práctica actual, en el apéndice de esta nota de estudio se presenta un calendario provisional para la convocatoria de reuniones de tipo departamental antes de las asambleas.

APÉNDICE

CALENDARIO PROVISIONAL DE REUNIONES DE TIPO DEPARTAMENTAL EN RELACIÓN CON LAS ASAMBLEAS



Nota. — Tanto el trabajo de seguridad operacional como el de navegación aérea se considerarán en reuniones de tipo departamental divididas en dos comités.

AN-Conf Conferencia de Navegación Aérea
HLSC Conferencia de Alto Nivel sobre Seguridad Operacional

— FIN —